Uitvoeringstoets

Mobiliteitspakket

Bevat persoonsgegevens

22-06-2021

Managementsamenvatting

Op 25 mei 2021 heeft het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat een verzoek gedaan aan het CBR om een uitvoeringstoets uit te voeren op het mobiliteitspakket.

In dit document behandelen wij achtereenvolgens:

1. Inhoud van de wijziging
2. Consequenties voor en afspraken over de uitvoering
3. Conclusie

1. Inhoud van de wijziging

Het Europese mobiliteitspakket is na jaren van onderhandelingen definitief en wordt de komende jaren gefaseerd ingevoerd. De nieuwe regelgeving hervormt de arbeidsomstandigheden van chauffeurs en een aantal regels inzake het transport over de weg om de verkeersveiligheid te verbeteren.

Verordening 2020/1055 maakt deel uit van het mobiliteitspakket en heeft als overkoepelend doel *om te komen tot een veilige, efficiënte en sociaal verantwoordelijke vervoerssector*. De verordening stelt o.a. extra eisen aan de rehabilitatie van de vervoersmanager als deze de betrouwbaarheidseis heeft verloren. Betrouwbaarheid is een van de voorwaarden waar een vervoersmanager aan moet voldoen om in aanmerking te komen voor een communautaire vergunning. Een vervoersmanager mag, wanneer hij niet meer voldoet aan de betrouwbaarheidseis, volgens de nieuwe verordening zijn functie niet meer uitoefenen in een EU-lidstaat totdat deze zijn herwonnen betrouwbaarheid heeft aangetoond door ofwel een passende opleiding te hebben gevolgd, ofwel is geslaagd voor het examen zoals bedoeld in verordening 2009/1071. Verordening 2020/1055 is van toepassing met ingang van 21 februari 2022. In Nederland zal hieraan uitvoering gegeven worden door in de Wet wegvervoer Goederen (Wwg) en in de Wet personenvervoer 2000 (Wp 2000) op te nemen dat de vervoersmanager opnieuw het 'Getuigschrift van vakbekwaamheid' bij het CBR zal moeten halen alvorens gerehabiliteerd te worden. Ook wordt in de Wwg en Wp 2000 opgenomen dat de ongeschiktheidsverklaring zal gelden voor een periode van 2 jaar. De wetswijziging zal in werking treden op een bij Koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

De uitvoerbaarheid van het registreren van kandidaten die niet voldoen aan de betrouwbaarheidseis, de mogelijkheid voor deze groep om opnieuw de ondernemersexamens af te leggen en (opnieuw) een getuigschrift te behalen, en de consequenties hiervan worden in deze uitvoeringstoets getoetst.

a. Impact op burger / klant

Voor veruit de grootste groep burgers/klanten zal deze wijziging geen impact hebben, aangezien de verwachting is dat het om slechts enkele vervoersmanagers per jaar gaat die ongeschikt worden verklaard omdat zij niet voldoen aan de betrouwbaarheidseis. Voor de vervoersmanagers die niet aan deze eis voldoen, is het van belang dat het proces van ongeschikt verklaard worden voor twee jaar (door de NIWO en KIWA Register) tot het opnieuw afleggen van de examens en gerehabiliteerd worden, soepel verloopt. Om er voor te zorgen dat het voor de vervoersmanager duidelijk is tot welke organisatie hij/zij zich moet wenden wordt een eenduidig proces ingericht. De communicatie over het rehabilitatietraject en de bezwaarprocedure wordt verzorgd door de NIWO en KIWA Register. Een verwijzing naar het CBR voor het opnieuw afleggen van de examens wordt eveneens opgenomen in de communicatie.

2. Uitvoeringsconsequenties van de wijziging

a. Organisatie en proces

De NIWO en KIWA Register bepalen wanneer er sprake is van het niet voldoen aan de betrouwbaarheidseis. Op het moment dat een vervoersmanager niet aan de betrouwbaarheidseis voldoet, is het van belang dat het CBR deze informatie ontvangt van de NIWO (goederenvervoer) of KIWA Register (personenvervoer) om hierop actie te kunnen ondernemen.

Wij gaan er in deze uitvoeringstoets van uit dat I&W een gelijke werkwijze afstemt met KIWA Register voor eventuele gevolgen t.a.v. de betrouwbaarheidseis voor het verkrijgen van een communautaire vergunning als met de NIWO.

Er heeft afstemming plaatsgevonden met de NIWO en het Ministerie van I&W. Hier is tot de conclusie gekomen dat het niet nodig is om bestaande getuigschriften in te nemen dan wel ongeldig te verklaren. Reden hiervoor is dat men geen vergunning aan kan vragen met deze certificaten, omdat de vervoersmanager is geregistreerd als iemand die geen geldige betrouwbaarheidsstatus heeft.
Om een geldige betrouwbaarheidsstatus te verkrijgen, moet een vervoersmanagers opnieuw een getuigschrift behalen bij het CBR. Ieder getuigschrift heeft een uniek nummer.

Signalering van ongeschikt verklaarde vervoersmanagers in het buitenland ontvangt het CBR uitsluitend via de NIWO en KIWA Register.

Het nieuw in te richten proces zal er als volgt uitzien:

- het CBR ontvangt middels beveiligde gegevensoverdracht bericht vanuit de NIWO of KIWA Register wanneer een vervoersmanager ongeschikt is verklaard omdat hij niet aan de betrouwbaarheidseis heeft voldaan, o.b.v. naam, geboortedatum en diplomanummer;
- de NIWO of KIWA Register brengt de vervoersmanager ervan op de hoogte dat zijn/haar gegevens worden gedeeld met het CBR en dat hij/zij opnieuw examens af kan leggen;
- CBR zet handmatig, op basis van het bericht van de NIWO of KIWA Register, de systeemtechnische mogelijkheid om examens te reserveren en het getuigschrift te behalen open voor de betreffende vervoersmanager;
- als de betreffende vervoersmanager een vrijstelling kan aantonen voor een examen, hoeft hij/zij dat specifieke examen niet af te leggen (uitgezonderd de examens Wegvervoer Goederen en Bus);
- als de vervoersmanager de examens heeft behaald krijgt deze een nieuw getuigschrift met een nieuw uniek diplomanummer. CBR deelt deze informatie digitaal met de NIWO of KIWA Register. Dit zal volgens de huidige procedure via beveiligde mailings plaatsvinden;
- twee jaar na het ongeschikt verklaren kan de vervoersmanager het nieuwe getuigschrift als vakbekwaamheid inbrengen bij de NIWO of KIWA Register om te worden gerehabiliteerd.

Dit proces vraagt geen inspanningen ten aanzien van de inhoudelijke ontwikkeling van examens.

b. Personele consequenties

Aangezien het om een zeer klein aantal vervoersmanagers zal gaan, kunnen deze taken ondergebracht worden binnen de afdeling administratie van de divisie CCV.

c. ICT / Informatiebeveiliging en privacy

Om het proces uit te voeren zijn onderstaande inspanningen nodig vanuit ICT.

- Er worden 11 nieuwe productcodes met ieder een variant voor een individueel begeleid examen en een examen extra tijd opgevoerd. Daarnaast worden twee nieuwe getuigschriften (voor goederenvervoer en personenvervoer) opgevoerd. De nieuwe productcodes zijn nodig omdat het oude certificaat niet ongeldig wordt verklaard.
- De diplomamatrix wordt aangepast.
- De nieuwe examenproducten kunnen handmatig worden opengezet voor afname voor specifieke kandidaten.
- De behaalde getuigschriften krijgen een uniek diplomanummer.
- De examenproducten kunnen meerdere keren worden behaald door eenzelfde kandidaat, dit is nodig in het geval een vervoersmanager meerdere keren ongeschikt wordt verklaard.

d. Financiële consequenties

Op basis van de hierboven genoemde inspanningen worden de interne kosten voor implementatie geschat op €15.000. De uitwerking is opgenomen in de bijlage.

e. Juridische consequenties

Het CBR krijgt vanuit de NIWO of KIWA Register door welke vervoersmanagers niet langer aan de betrouwbaarheidseis voldoen. Aangezien het CBR geen enkele rol speelt in de bepaling waarom deze persoon niet langer aan de betrouwbaarheidseis voldoet, kan een vervoersmanager daarover geen bezwaar bij het CBR aantekenen. Voor de vervoersmanager moet duidelijk zijn waar hij/zij bezwaar kan maken.
De wettelijke grondslag voor het overdragen van de persoonsgegevens aan CBR door de NIWO en KIWA moet worden opgenomen in de Wet wegvervoer Goederen (Wwg) en in de Wet personenvervoer 2000 (Wp 2000) voordat uitvoering gegeven kan worden aan dit proces.

f. Risico's en mitigerende maatregelen

Het risico dat een vervoersmanager een eerder behaald getuigschrift middels een duplicaat succesvol inbrengt bij de NIWO of KIWA Register wordt ondervangen door het unieke nummer dat is gekoppeld aan een getuigschrift. Het duplicaat is namelijk voorzien van hetzelfde diplomanummer als het origineel;

Om te voorkomen dat het voor de vervoersmanager niet duidelijk is tot welke organisatie hij/zij zich moet richten voor informatie of het aantekenen van bezwaar wordt de communicatie afgestemd tussen de NIWO - CBR en KIWA Register - CBR.

Gegevensoverdracht tussen CBR en de NIWO of KIWA Register verloopt volgens de huidige beveiligde overdrachtsprocedure.

Verordening 2020/1055 gaat in op 21 februari 2022. De wettelijke grondslag voor de toepassing van de in deze uitvoeringstoets opgenomen procedure ligt in de aanpassing van de Wet wegvervoer Goederen (Wwg) en in de Wet personenvervoer 2000 (Wp 2000). Het is van belang dat deze voor 21 februari 2022 in werking treden.

g. Communicatie en informatie

De communicatie over het rehabilitatietraject en de bezwaarmogelijkheid aan de vervoersmanager verloopt via de NIWO of KIWA. De informatie met betrekking tot het opnieuw afleggen van de examens zal van tevoren door de NIWO en KIWA Register worden afgestemd met het CBR.

Wanneer de vervoersmanager zich voor een of meerdere examens heeft aangemeld bij het CBR, verloopt de communicatie over het reserveren van examens en examenresultaten via de reguliere wijze vanuit het CBR.

h. Huisvesting

N.v.t.

3. Invoeringstoets

Er wordt geen formele invoeringstoets uitgebracht. Wel zal zes maanden na invoering een evaluatie van het proces plaatsvinden door CBR, de NIWO en KIWA Register. Hierbij wordt o.a. gekeken naar het aantal vervoersmanagers dat ongeschikt is verklaard, het aantal vervoersmanagers dat daadwerkelijk een nieuw getuigschrift heeft behaald, eventuele klantvragen en/of klachten en welke verbetermaatregelen in het proces of de informatievoorziening getroffen kunnen worden. De uitkomst van deze evaluatie wordt besproken met de betreffende beleidsmedewerker van I&W.

4. Conclusie

De ingangsdatum van de verordening 2020/1055 is 21 februari 2022. Alles in ogenschouw genomen achten wij bovenstaande uitvoerbaar mits de wettelijke grondslag is opgenomen in de Wet wegvervoer Goederen (Wwg) en in de Wet personenvervoer 2000 (Wp 2000) en aan de in deze uitvoeringstoets benoemde procesafspraken wordt voldaan.
Wij verzoeken IenW om een dekkingsbijdrage van de implementatiekosten.