Eerste Kamer der Staten-Generaal

Centraal Informatiepunt

Den Haag, 19 oktober 1999

Aan de leden en de plv. leden van de
vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport

OVERZICHT van stemmingen in de Tweede Kamer betreffende wetsvoorstel:

25969 Wijziging van de Drank- en Horecawet

EINDSTEMMING WETSVOORSTEL: het wetsvoorstel is op 12 oktober 1999 met algemene stemmen aangenomen door de Tweede Kamer.

AANGENOMEN EN OVERGENOMEN AMENDEMENTEN

Artikel I ond B

27 vervangen door **32** (Udo/Scheltema-de Nie)

Het verwijderen van de hele drankvoorraad betekent een enorme praktische rompslomp. Het gaat niet om de aanwezigheid van alcoholhoudende drank, maar om de verstrekking ervan aan minderjarigen. Dit vergt een zorgvuldige handhaving van artikel 16, lid 1 en 2. Het voorgestelde lid 3 is derhalve volstrekt overbodig.
Aangenomen, tegen RFF SGP GPV

Artikel I ond C

15 (Scheltema-de Nie)

Dit amendement voorziet in het verbinden van een voorhangprocedure aan de amvb met betrekking tot het verbod op reclame, zoals genoemd in artikel 2, eerste lid. Niet te snel moet tot de introductie van een amvb worden overgegaan. Om de Tweede Kamer de vinger aan de pols te laten houden is een voorhangprocedure gewenst.
Met algemene stemmen aangenomen

Artikel I ond G

10 vervangen door **33** (Udo/Apostolou)

Dit amendement voorziet in een wijziging van artikel 5a, lid 1. In het kader van de wijziging van de Drank- en Horecawet worden leidinggevenden van sportverenigingen, buurtclubs en andere organisaties voor sociaal- en cultureel werk met een kantine in eigen beheer verplicht hun vrijwillig kader te scholen en voortdurend aanwezig te laten zijn in de kantine om uitvoering te geven aan de nieuwe wet- en regelgeving. Dit vormt een te grote belasting voor

Amendementen zijn in de volgorde van stemming – op artikelnummer – weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties.
Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.

het vrijwillig kader en bovendien betekenen de hiermee gepaard gaande kosten een te grote aanslag op het verenigingsbudget. Het in het onderhavige wetsvoorstel genoemde artikel is dus praktisch en financieel niet haalbaar voor de verenigingsbudgetten. In plaats hiervan dienen tenminste twee personen per vereniging te beschikken over het diploma sociale hygiëne. Daarnaast dienen vrijwilligers een verkorte instructie te krijgen, nader geregeld in het bestuursreglement als bedoeld in artikel 5a. De vereniging dient een controleerbare registratie bij te houden van de aldus geïnstrueerde barvrijwilligers.
De aanwezigheid van ófwel de leidinggevende ófwel de barvrijwilliger met een dergelijke instructie moet gegarandeerd zijn en wordt vastgelegd in het bestuursreglement. Het spreekt voor zich, dat op momenten dat geen alcohol wordt geschonken – deze tijdsbestekken worden vastgelegd in het bestuursreglement – er nóch een leidinggevende nóch een ander op dit gebied voldoende gekwalificeerde persoon aanwezig hoeft te zijn.Tijdens de behandeling van de begroting 1999 is er een motie ingediend door de leden Oudkerk en Rijpstra om fl 5 mln. beschikbaar te stellen voor de sportverenigingen om aan dit probleem tegemoet te komen. Deze motie werd aangenomen maar is tot op heden nog niet uitgevoerd. Op dit moment voeren de staatssecretarissen van VWS en Financiën met elkaar overleg om juist de administratieve en financiële belasting van sportverenigingen te verlichten. De voorliggende wijziging heeft het voordeel dat het wel praktisch haalbaar is en de eenmalige kosten in het eerste jaar al aanzienlijk lager zijn dan 5 mln. gulden. De kosten van dit voorstel worden geschat op maximaal 3 mln. gulden in het eerste jaar, maar zullen aflopen naar 1,5 mln. in de daaropvolgende jaren. Na 4 jaar zullen de sportverenigingen de kosten volledig op zich nemen.
Met algemene stemmen aangenomen.

40 (Scheltema-de Nie/Udo)

Dit amendement beoogt stuntaanbiedingen en het aanbieden van alcoholhoudende dranken tegen dumpprijzen te voorkomen.
Aangenomen, voor GL D66 VVD CDA

Artikel I ond V

12 (Udo/Scheltema-de Nie)

Dit amendement voorziet in het intrekken van artikel 17a, lid 1 sub c.. Omdat de ARBO-wetgeving de werkgever al voldoende mogelijkheden geeft om op een verantwoorde manier alcohol te kunnen aanbieden in personeelskantines is dit artikel overbodig. Bovendien is dit onderdeel van het wetsvoorstel ongewenst. Sociale partners beslissen zelf over de arbeidsomstandigheden binnen de bedrijfspoorten.
Aangenomen, voor PvdA D66 VVD CDA

9 vervangen door **20** (Apostolou)

Met dit amendement wordt beoogd gebouwen waarin sport wordt beoefend of sportieve recreatie plaatsvindt en gebouwen die in gebruik zijn bij instellingen op het terrein van maatschappelijke dienstverlening en het sociaal-culturele werk buiten de werking van de maatregel te houden. Artikel 17a, tweede en derde lid, is te ruim geformuleerd en heeft met name voor de sportsector verstrekkende gevolgen. Voorts is zelfregulering via bijvoorbeeld af te spreken codes door sportorganisaties en de instellingen voor maatschappelijke dienstverlening en het sociaal-culturele werk meer aangewezen om mentaliteitsbeïnvloeding en verandering van attitude ten aanzien van verantwoord gebruik van alcohol tot stand te brengen dan een opgelegd verbod.

De nieuw voorgestelde algemene maatregel van bestuur beperkt zich tot stadions, instellingen in de gezondheidszorg, het onderwijs aan jongeren onder de zestien jaar en zwembaden. Concreet wordt hier gedacht aan ziekenhuizen, scholen voor primair en middelbaar onderwijs en zwembaden. Voor deze categorieën van instellingen past het beleid van onverenigbaarheid van alcoholgebruik en jongeren in die leeftijdscategorie, alsmede de onverenigbaarheid van alcoholgebruik en de aard van de activiteiten in deze lokaliteiten.
Aangenomen, voor SP GL PvdA CDA

16 (Scheltema-de Nie)

Dit amendement voorziet in het verbinden van een voorhangprocedure aan de amvb zoals genoemd in artikel 17a, tweede lid. De amvb kan een zodanige brede reikwijdte hebben dat controle door de Tweede Kamer op de invulling ervan noodzakelijk is.
Met algemene stemmen aangenomen

Artikel IVA

4 (Van de Camp)

Het voorliggende wetsvoorstel staat of valt met de naleving en de controle in de praktijk. Een evaluatie van het functioneren van de wet na verloop van drie jaren is dan ook noodzakelijk en gewenst.
Aangenomen, tegen VVD

VERWORPEN, INGETROKKEN EN/OF VERVALLEN AMENDEMENTEN

Artikel I ond C

14 vervangen door **39** (Udo)
Dit amendement voorziet in het schrappen van artikel 2. De Code voor Alcoholhoudende Dranken waarborgt immers reeds dat alcoholmisbruik via de commerciële communicatie niet wordt uitgebeeld of in de hand gewerkt. De Code bevat alle vereisten uit artikel 15 van Richtlijn 89/552/EG en bevat zelfs nog meer beperkingen.
Van overheidswege ingrijpen in de vrijheid van commerciële communicatie is zo fundamenteel dat dit niet dient te geschieden via een AMvB.
Verworpen, voor VVD CDA

17 (Buijs)
De bereidheid in de branche tot aanscherping van de zelfregulering verdient ondersteuning. Dit amendement voorziet daarin, en is tevens conform de wens van het kabinet een «stok achter de deur» ten behoeve van het alcoholmatigingsbeleid.
Verworpen, voor VVD CDA

22 vervangen door **23** (Rouvoet)
Dit amendement strekt er toe in plaats van de door de minister voorgestelde route van aangescherpte regulering reeds nu een AmvB voor te bereiden welke maatregelen bevat met betrekking tot de inhoud van reclame voor alcoholhoudende drank.
Verworpen, voor GPV RPF SGP SP

Artikel I ond L
29 (Udo)

Dit artikel beoogt een verbod op proeverijen in slijtlokaliteiten en gaat verder dan de huidige Drank- en Horecawet waaruit in de praktijk geen problemen voortkomen. Een algeheel verbod staat haaks op de ervaring, wensen en verantwoordelijkheden van consument en bedrijfsleven. Ook gezien het feit dat dit artikel 10, lid 2 met het voorkomen van alcoholmisbruik niets van doen heeft, dient dit lid gewijzigd te worden.
Ingetrokken

Artikel I ond Q
24 (Van der Vlies)
Dit amendement beoogt stuntaanbiedingen en het aanbieden van alcoholhoudende dranken tegen dumpprijzen te voorkomen.
Verworpen, voor SP GL GPV RPF SGP

Artikel I ond T
35 (Udo)
Dit amendement voorziet in een beperking van de vergroting van gemeentelijke bevoegdheden, die het wetsvoorstel bevat. Concreet wordt voorgesteld de mogelijkheid, om bij gemeentelijke verordening de wettelijke minimumleeftijd voor bezoekers van horecabedrijven te verhogen, te laten vervallen.
Daarnaast wordt voorgesteld de huidige bepaling in artikel 18, lid 2 te handhaven, waarbij de verstrekking van alcoholhoudende dranken in (bepaalde delen van) de gemeente kan worden beperkt. Wel wordt voorgesteld artikel 18, lid 3 te verwijderen. Dit artikel geeft de Gemeenten immers de mogelijkheid om naast de Drank- en Horecawet een eigen «mini-DHW» met verstrekkende beperkingen af te kondigen. Hierdoor ontstaat feitelijk totale decentralisatie van het horeca-beleid, waarbij een gemeente een geheel eigen invulling kan geven aan datgene dat landelijk is bepaald. Resultaat is dat er aanzienlijke plaatselijke en regionale verschillen gaan ontstaan in de uitvoering van de wet. Wat in de ene gemeente wel mag, is in de andere verboden.
Verworpen, voor VVD

Artikel I ond V
31 (Buijs)
Tankstationwinkels hebben een duidelijke functie als plaats voor vergeten boodschappen dan wel in het voorzien van boodschappen bij onverwacht bezoek. Derhalve dient een verbod daarop geschrapt te worden.
Verworpen, voor CDA VVD

21 vervangen door **34** (Van der Vlies)
Dit amendement beoogt naast autowegen of autosnelwegen ook alle andere wegen gelegen buiten de bebouwde kom onder de werking van dit artikel te laten vallen.
Verworpen, voor SP GL PvdA GPV RPF SGP

19 (Scheltema-de Nie)
Dit amendement schrapt de mogelijkheid om bij amvb een verbod in te voeren voor verstrekking van alcoholhoudende drank in gebouwen waarin sport wordt beoefend of sportieve recreatie plaatsvindt en voor instel-lingen op het terrein van maatschappelijke dienstverlening, het sociaal-culturele werk en de gezondheidszorg. Indien in geval van vrees voor verstoring van openbare orde bij sportwedstrijden gemeenten over willen gaan tot een verbod op verkoop van drank bij een sportclub dan heeft de gemeenten daartoe de benodigde

bevoegdheden. Daarnaast is er geen reden om de verantwoordelijkheid voor het al dan niet verstrekken van alcoholhoudende drank bij instellingen op het terrein van maatschappelijke dienstverlening, het sociaal-culturele werk en de gezondheidszorg zelf weg te halen. Anders ligt dat bij het onderwijs, waar het specifiek om jeugdigen gaat en een voorbeeldfunctie gewenst is.
Vervallen door aanvaarding amendement op nummer 20

13 (Udo)
Het amendement beoogt het schrappen van artikel 17a, tweede en derde lid. Het gebruik van een Amvb is overbodig omdat de Gemeentewet al voldoende ruimte geeft aan het lokaal bestuur om passend beleid te voeren. Voor stadions is het instrument van de zelfregulering afdoende, waarbij immers al de nodige afspraken zijn gemaakt. Veel van de in de wet genoemde instellingen zijn bovendien voor een belangrijk deel financieel afhankelijk van de barinkomsten. Bij de ook al afnemende subsidies voor deze instellingen betekent deze maatregel een serieuze bedreiging voor hun voortbestaan. Derhalve kunnen de bovengenoemde onderdelen verwijderd worden.
Verworpen, voor VVD CDA

Artikel I ond Y
28 (Udo)
Er is onvoldoende noodzaak om de mogelijkheid van een AMvB op te nemen waarbij de leeftijd voor personeel van horeca- of slijterijbedrijven kan worden verhoogd tot 18 jaar. Het gaat daarbij om situaties dat de naleving van de leeftijdseisen als bedoeld in artikel 16 dat vereist. Het voormalige artikel 21 kende een bepaling dat de gemeente bij verordening de leeftijdseisen kon verhogen, indien de lokale omstandigheden dat vergden. Van die bepaling is door gemeenten echter niet of nauwelijks gebruik gemaakt. De noodzaak van een landelijke regeling is dan ook niet aanwezig.
Voorts moet het mogelijk zijn dat 15-jarigen vakken vullen in een slijterbedrijf of afwassen, broodjes smeren (strandbedrijven) en dergelijke ondersteunende activiteiten verrichten in een horecabedrijf. Door te bepalen dat beneden 16-jarigen geen dienst mogen doen, wordt dat onmogelijk. Dat is niet wenselijk. Het amendement voorziet erin dit mogelijk te maken door de leeftijdsgrens alleen te laten gelden voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken.
Ingetrokken

Artikel I ond JJ
25 (Udo)
In het wetsvoorstel wil de Minister de z.g. ontheffingsmogelijkheden schrappen. In sommige gevallen echter is er nadrukkelijk behoefte om deze mogelijkheid te kunnen handhaven. In situaties waarin de redelijkheid en billijkheid dat vragen is ontheffing van de inrichtingseisen, als bedoeld in artikel 6 gewenst zoals dat nu ook in de huidige wet is geregeld. Een soortgelijke ontheffingsmogelijkheid t.a.v. artikel 11a (het verbod op kleinhandel in een inrichting waar het horecabedrijf wordt uitgeoefend), zou conform de huidige regeling ook voor de hand liggen.
Ingetrokken

MOTIES

36 (Hermann)

Aangehouden

37 (Apostolou c.s.)
Met algemene stemmen aangenomen

38 (Kant/Hermann)
Verworpen, voor SP GL GPV SGP RPF