Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE
www.rijksoverheid.nl/fin

Ons kenmerk
2026-0000237062

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen
1. Uitvoeringstoetsen

Datum	9 juni 2026
Betreft	Uitvoeringstoetsen aangenomen amendementen pakket Belastingplan 2026

Geachte voorzitter,

De in de Tweede Kamer aangenomen amendementen bij het pakket Belastingplan 2026 zijn eerder door de Belastingdienst, Douane en Dienst Toeslagen beoordeeld op uitvoerbaarheid met een QuickScan. Quickscans zijn in een kort tijdsbestek opgestelde voorlopige inschattingen van de verwachte uitvoeringsgevolgen. Voor aangenomen amendementen wordt vervolgens een uitvoeringstoets opgesteld. Deze uitvoeringstoetsen zijn bijgevoegd aan deze brief. De uitvoeringskosten van deze amendementen worden conform de begrotingsregels gedekt binnen de begroting van Financiën.

Voor het amendement van het lid Stultiens c.s.[1] is de uitvoeringstoets nog niet afgerond. Momenteel wordt samen met de sector de uitvoerbaarheid van het amendement bekeken. Deze uitvoeringtoets wordt de eerste helft van 2027 opgeleverd. Daarna zal deze met uw kamer worden gedeeld.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Financiën,

Eelco Eerenberg

[1] Kamerstukken II, 2025/26, 36815 nr. 13

INHOUDSOPGAVE UITVOERINGSTOETSEN AANGENOMEN AMENDEMENTEN PAKKET BELASTINGPLAN 2026

aangenomen amendementen Belastingplan 2026

36812, nr. 32 - niet aanwenden van CBAM-inkomensten op de branstofaccijns 2

36812, nr. 47 - terugdraaien van de voorgestelde lastenverzwaringen in box 3, dekken door snellere afbouw Wet Hillen 3

36812, nr. 50 - maximeren van de EIA en de MIA op daadwerkelijk gemaakte kosten 5

36812 nr. 73 eenmalige indexatie van de schijfgrens van de WBSO 6

36812 nr. 102 verlengen van de bijtellingskorting voor elektrische auto's van de zaak en versobering van de youngtimerregeling 7

36812 nr. 109 uitstellen van de inwerkingtreding van de multiplier lucratief belang tot 2028 en verhogen Aof-premie 8

aangenomen amendementen Overige Fiscale Maatregelen 2026

36813 nr.9 niet doorvoeren van technische wijzigingen die zien op het afschaffen van de korting op elektrische auto's van de zaak 9

36813 nr.10 uitbreiding overgangsrecht FGR 10

Leeswijzer 12

Niet aanwenden van de CBAM-inkomsten voor de korting op de brandstofaccijns

Impact: **beperkt**

Interactie burgers/bedrijven			x
Maakbaarheid systemen			x
Handhaafbaarheid		nvt	
Fraudebestendigheid		nvt	
Complexiteitsgevolgen		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein**

Uitvoeringskosten	*incidenteel*	*structureel*
• Dienstverlening	€ 0	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
• Automatisering	€ 0	€ 0

Personele gevolgen: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2026
Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving voorstel/regeling
Het aangenomen amendement[1] regelt dat de CBAM-inkomsten uit 2026 en 2027 niet worden ingezet voor de korting op de brandstofaccijns. Met dit amendement wordt derhalve de brandstofaccijnskorting verlaagd in 2026.

Interactie burgers/bedrijven
Belastingplichtigen hoeven zelf niets te doen. De Douane communiceert de wijzigingen via de reguliere kanalen (website (tarievenlijst), Douane Contact Center, etc.).

Maakbaarheid systemen
De noodzakelijke systeemaanpassingen kunnen tijdig worden gerealiseerd.

Handhaafbaarheid
Niet van toepassing.

Fraudebestendigheid
Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen
Niet van toepassing.

Risico procesverstoringen
Het risico op procesverstoringen is klein.

Uitvoeringskosten
De kosten van de noodzakelijke systeemaanpassingen vallen binnen de jaaraanpassingen. Er zijn geen structurele kosten.

Personele gevolgen
Er zijn geen personele gevolgen.

Invoeringsmoment
Invoering is mogelijk per: 1 januari 2026.

Eindoordeel
Het voorstel is uitvoerbaar.

[1] *Kamerstukken II* 2025/26, 36812, nr. 32.

Terugdraaien voorgestelde lasten-verzwaringen in box 3, dekken door snellere afbouw Wet Hillen

Impact: **beperkt**

Interactie burgers/bedrijven			x
Maakbaarheid systemen			x
Handhaafbaarheid		nvt	
Fraudebestendigheid		nvt	
Complexiteitsgevolgen		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein**

Uitvoeringskosten	*incidenteel*	*structureel*
• Dienstverlening	€ 0	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
• Automatisering	€ 0	€ 0

Personele gevolgen: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2026
Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar per 1 januari 2026, als wordt geaccepteerd dat de Belastingdienst bij de massaal opgelegde eerste voorlopige aanslagen inkomstenbelasting 2026 die resulteren in een betaling aan de Belastingplichtigen heeft gerekend met de parameterwaarden voor belastingjaar 2026 zoals die bekend waren op 14 november 2025. Optredende verschillen worden verrekend in de definitieve-aanslagregeling over 2026 die in 2027 wordt opgelegd. Daarbij moet wel rekening gehouden worden met de aanslag- en teruggaafgrens.

Beschrijving voorstel/regeling
Het aangenomen amendement[1] regelt dat de geplande verhoging van het forfait voor overige bezittingen, en de verlaging van het heffingsvrije vermogen in box 3 per 1 januari 2026 niet doorgaat. Het percentage blijft in 2026 (na reguliere aanpassing, zonder extra-verhoging) 6% in plaats van 7,78%. Ook de geplande wijziging van de berekeningsmethode vanaf 2027 vervalt. Daarnaast is het heffingsvrije vermogen in 2026 volledig geïndexeerd met de tabelcorrectiefactor en komt uit op € 59.357. Het terugdraaien van deze lastenverzwaring wordt gedekt door een snellere afbouw van de Wet Hillen, zodat deze niet in 2048 maar in 2041 is uitgefaseerd.

Interactie burgers/bedrijven
De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen.

Maakbaarheid systemen
De stemmingen over het pakket Belastingplan 2026 in de Tweede Kamer hebben later dan 14 november 2025 12:00 uur plaatsgevonden. Dit heeft tot gevolg dat de Belastingdienst in principe bij het berekenen van de massaal opgelegde eerste voorlopige aanslagen 2026 met de parameterwaarden van de inkomstenbelasting heeft gerekend zoals deze op dat moment bekend waren. De gewijzigde parameters als gevolg van de stemmingen van na die datum worden dan verwerkt in de (definitieve-) aanslagen die na afloop van het belastingjaar 2026 in 2027 worden opgelegd.

In dit geval heeft de Belastingdienst echter kans gezien om bij het opleggen van de eerste voorlopige aanslagen 2026, die resulteren in een door de burger te betalen bedrag aan de Belastingdienst, wel al rekening te houden met een deel van deze wijziging. Dit betekent dat de parameters met betrekking tot de voorgestelde verhoging van het forfait voor overige bezittingen in box 3 met 1,78% al in december 2025 zijn aangepast met als gevolg dat het terugdraaien van de wijziging van de berekeningsmethode vanaf 2027 is komen te vervallen. Daarnaast is daarmee het heffingsvrije vermogen in 2026 volledig geïndexeerd. Het was op dat moment niet mogelijk om ook al rekening te houden met de snellere afbouw van de Wet Hillen.

Bij het opleggen van de eerste voorlopige aanslagen 2026 die resulteren in een teruggaaf van de Belastingdienst aan burger was dit nog niet mogelijk en is voor zowel voor het terugdraaien van de voorgestelde lastenverzwaring box 3 als de snellere afbouw Wet Hillen gerekend met de cijfers van 14 november 2025 12:00 uur.

Inmiddels zijn in januari 2026 ook de parameters aangepast in de systemen, zowel wat betreft het terugdraaien van de voorgestelde lastenverzwaring als snellere afbouw van de Wet Hillen met vijf jaar.
Voor beide wijzigingen die doorwerken in eerste opgelegde voorlopige aanslagen geldt dat bij eventuele optredende verschillen deze worden verrekend in de definitieve-aanslagregeling over 2026 die in 2027 wordt opgelegd. Daarbij moet wel rekening gehouden worden met de aanslag- en teruggaafgrens.

Handhaafbaarheid
Niet van toepassing.

Fraudebestendigheid
Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen
Niet van toepassing.

Risico procesverstoringen
Er is geen risico op procesverstoringen.

Uitvoeringskosten
De incidentele automatiseringskosten vallen binnen de jaaraanpassingen. Er zijn geen structurele kosten.

Personele gevolgen
Er zijn geen personele gevolgen.

Invoeringsmoment
Invoering is mogelijk per: 1 januari 2026,

Eindoordeel
Het aangenomen amendement is uitvoerbaar per 1 januari 2026, als wordt geaccepteerd dat de Belastingdienst bij de massaal opgelegde eerste voorlopige aanslagen inkomstenbelasting 2026 die resulteren in een betaling aan de belastingplichtigen

[1] *Kamerstukken II* 2025/26, 36812, nr. 47.

heeft gerekend met de parameterwaarden voor belastingjaar 2026 zoals die bekend waren op 14 november 2025. Optredende verschillen worden verrekend in de definitieve-aanslagregeling over 2026 die in 2027 wordt opgelegd. Daarbij moet wel rekening gehouden worden met de aanslag- en teruggaafgrens.

Maximeren van de EIA en de MIA op daadwerkelijk gemaakte kosten

Impact: **beperkt**

	🚩	🚩	🚩
Interactie burgers/bedrijven			x
Maakbaarheid systemen		x	
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid		nvt	
Complexiteitsgevolgen		x	

Risico procesverstoringen: **klein**

Uitvoeringskosten	*incidenteel*	*structureel*
• Dienstverlening	€ 0	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
• Automatisering	€ 70.000	€ 0

Personele gevolgen: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2029
Beslag portfolio: beperkt

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving voorstel/regeling
Het aangenomen amendement[1] beperkt het bedrag van de energie-investeringsaftrek (EIA) en het bedrag van de milieu-investeringsaftrek (MIA) dat in een jaar door een ondernemer van de winst kan worden afgetrokken tot het bedrag van de winst uit de betreffende onderneming. Een niet gerealiseerde aftrek kan in latere jaren in aanmerking worden genomen.

Interactie burgers/bedrijven
De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen. De RVO blijft verantwoordelijk voor de regeling zelf (het vaststellen van de EIA en de MIA) en de bredere context van duurzaam ondernemen.

Maakbaarheid systemen
Het amendement vereist een structuurwijziging in de keten Inkomensheffingen. De voorlopige aangifte van de inkomstenbelasting wordt niet geraakt. Er is hiervoor ruimte per belastingjaar 2029. Wel geldt dat er al een aantal (potentiële) wetswijzigingen en procesverbeteringen in beeld zijn, bijvoorbeeld rondom een eventuele verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen en de digitalisering van het berichtenverkeer met burgers en bedrijven. Door dit amendement ontstaat er minder of vervalt de ruimte voor deze wijzigingen.

Handhaafbaarheid
Het toezicht op de maatregel zal met name gericht zijn op de verrekeningssystematiek die wordt voorgesteld, waarbij moet worden getoetst of de in enig jaar niet-gerealiseerde aftrek in latere jaren op een juiste wijze in aanmerking wordt genomen.

Fraudebestendigheid
Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen
Door het amendement wordt de toepassing van de EIA en de MIA complexer. Er zal door de Belastingdienst en door de belastingplichtige moeten worden bijgehouden hoe groot het bedrag aan niet-gerealiseerde EIA of MIA is. Vervolgens zal moeten worden bepaald welk deel van de niet-gerealiseerde EIA of MIA, bij voldoende winst, in een later jaar wel aftrekbaar is en moet worden bepaald en bijgehouden welk deel daarna eventueel nog over blijft, rekening houdend met de limiet van negen kalenderjaren.

Risico procesverstoringen
Het risico op procesverstoringen is klein.

Uitvoeringskosten
De incidentele automatiseringskosten zijn € 70.000. Er zijn geen structurele kosten.

Personele gevolgen
Er zijn geen personele gevolgen.

Invoeringsmoment
Invoering is mogelijk per: 1 januari 2029.

Eindoordeel
Het voorstel is uitvoerbaar per 1 januari 2029, met dien verstande dat dit amendement ertoe leidt dat de resterende beschikbare ruimte voor systeemwijzigingen in de keten Inkomensheffingen per 2029 verder wordt beperkt voor andere systeemwijzigingen.

[1] *Kamerstukken II* 2025/26, 36812, nr. 50.

Eenmalige indexatie van de schijfgrens van de WBSO

Impact: **beperkt**

Interactie burgers/bedrijven			x
Maakbaarheid systemen			x
Handhaafbaarheid		nvt	
Fraudebestendigheid		nvt	
Complexiteitsgevolgen		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein**

Uitvoeringskosten	*incidenteel*	*structureel*
• Dienstverlening	€ 0	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
• Automatisering	€ 0	€ 0

Personele gevolgen: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2026
Beslag portfolio: geen

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving voorstel/regeling
Met het amendement Van Dijk c.s.[1] wordt een nieuw artikel ingevoegd waarin wordt geregeld dat de tabelcorrectiefactor van artikel 10.1 van de Wet inkomstenbelasting 2001 begin 2026 eenmalig wordt toegepast op de Wet bevordering speur- en ontwikkelingswerk (WBSO).

In het amendement 36 602, nr. 68 (Belastingplan 2025) is het budget voor de WBSO verhoogd en zijn de parameters, waaronder de schijfgrens, aangepast. Voor 2026 is met het voorliggende amendement de schijfgrens eenmalig met de tabelcorrectiefactor van 2,9% geïndexeerd tot € 391.020.

Interactie burgers/bedrijven
De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen.

Maakbaarheid systemen
Het verhogen van de schijfgrens is geen parameterwijziging binnen de loonheffingen. Softwareontwikkelaars van salaris- en loonaangiftesoftware moeten de verhoging van de WBSO in hun systemen verwerken. De Belastingdienst heeft de wijzigingen voor de uiterste datum van 1 december 2025 bekendgemaakt.

Handhaafbaarheid
Niet van toepassing.

Fraudebestendigheid
Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen
Niet van toepassing.

Risico procesverstoringen
Het risico op procesverstoringen is klein.

Uitvoeringskosten
De incidentele communicatiekosten vallen binnen de jaaraanpassingen. Er zijn geen structurele kosten.

Personele gevolgen
Er zijn geen personele gevolgen.

Invoeringsmoment
Invoering is mogelijk per: 1 januari 2026.

Eindoordeel
Het voorstel is uitvoerbaar.

[1] *Kamerstukken II* 2025/26, 36 815, nr. 73.

Verlengen van de bijtellingskorting voor elektrische auto's van de zaak en versobering van de youngtimer-regeling

Impact: **beperkt**

	🚩	🚩	🚩
Interactie burgers/bedrijven		x	
Maakbaarheid systemen		x	
Handhaafbaarheid		x	
Fraudebestendigheid		nvt	
Complexiteitsgevolgen		x	

Risico procesverstoringen: **klein**

Uitvoeringskosten	*incidenteel*	*structureel*
• Dienstverlening	€ 0	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
• Automatisering	€ 0	€ 0

Personele gevolgen: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2026
Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving voorstel/regeling
Het aangenomen amendement[1] wijzigt de bijtelling voor elektrische auto's naar 18% in 2026 en 20% in 2027. Daarbij geldt een zachte cap van € 30.000. Vanaf 2028 en verder geldt vervolgens de bijtelling van 22%. De dekking van deze wijziging is gevonden in een versobering van de youngtimerregeling, waarbij deze in 2026 één jaar omhoog gaat van vijftien naar zestien jaar en per 1 januari 2027 wordt aangepast naar 25 jaar.

Op 20 februari 2026 is een goedkeurend beleidsbesluit gepubliceerd waarin met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2026 een overgangstermijn van een jaar wordt geregeld voor in 2025 ter beschikking staande youngtimers, die uiterlijk op 31 december 2025 vijftien jaar of ouder zijn.

Interactie burgers/bedrijven
De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen. Voor de eerste versie van de Nieuwsbrief Loonheffingen kon het overgangsrecht niet meer worden meegenomen. Het overgangsrecht is meegenomen in de tweede versie van de Nieuwsbrief Loonheffingen, die verstuurd is op 24 december 2025. Inhoudingsplichtigen en softwareleveranciers zijn zo spoedig mogelijk over de wijziging geïnformeerd.

Voor de inkomstenbelasting wordt deze wijziging verwerkt in de definitieve aanslagen 2026, die na afloop van het belastingjaar worden opgelegd. Burgers kunnen zelf een (nieuwe) voorlopige aanslag 2026 aanvragen en daarin de bijgestelde parameter toepassen bij het berekenen van de bijtelling.

Maakbaarheid systemen
De aanpassing betreft een parameteraanpassing voor de inkomstenbelasting die tijdig kan worden verwerkt in de systemen voor de definitieve aangifte over 2026.

De wijziging is voor de loonheffingen een parameteraanpassing voor de softwareleveranciers van inhoudingsplichtigen. De aanpassing is pas na de daarvoor afgesproken datum in 2025 gecommuniceerd met de softwareleveranciers. Er zijn geen signalen ontvangen dat softwareleveranciers de aanpassing niet meer tijdig in hun software hebben kunnen aanpassen.

Handhaafbaarheid
De maatregel heeft een gering effect op de handhaafbaarheid. De gevolgen zijn zoveel als mogelijk opgelost door communicatie hierover.

Fraudebestendigheid
Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen
De complexiteit neemt toe doordat de uitzonderingen toenemen. Het betreft een (kleine) te identificeren doelgroep (zelfstandigen en werknemers met een 0%-emissieauto).

Risico procesverstoringen
Het risico op procesverstoringen is klein.

Uitvoeringskosten
De incidentele automatiseringskosten vallen binnen de jaaraanpassingen. Er zijn geen structurele kosten.

Personele gevolgen
De personele gevolgen kunnen worden opgevangen binnen de bestaande capaciteit.

Invoeringsmoment
Invoering is mogelijk per: 1 januari 2026.

Eindoordeel
Het voorstel is uitvoerbaar.

[1] *Kamerstukken II* 2025/26 36812, nr. 102.

Uitstellen van de inwerkingtreding van de multiplier lucratief belang 2028 en verhogen Aof-premie

Impact: **beperkt**

	🚩	🚩	🚩
Interactie burgers/bedrijven			x
Maakbaarheid systemen		x	
Handhaafbaarheid		x	
Fraudebestendigheid		nvt	
Complexiteitsgevolgen		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein**

Uitvoeringskosten	*incidenteel*	*structureel*
• Dienstverlening	€ 0	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 590.000	€ 0
• Automatisering	€ 0	€ 0

Personele gevolgen: 4 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2028 (uitstel)
01 – 01 – 2026 (Aof-premie)

Beslag portfolio: geen

Eindoordeel: uitvoerbaar per 1 januari 2028 voor wat betreft uitstel multiplier lucratief belang; de verhoging van de Aof-premie is uitvoerbaar per 1 januari 2026 met acceptatie van de beschreven risico's

Beschrijving voorstel/regeling
Het aangenomen amendement[1] regelt dat de inwerkingtreding van de multiplier lucratief belang[2] uit te stellen tot 2028. Deze wijziging wordt gedekt door de Aof-premie (arbeidsongeschiktheidsfonds) voor de jaren 2026 en 2027 met 0,02% te verhogen. Het gaat om 0,02% van de hoge Aof-premie (wordt 7,63%) voor middelgroot en grote werkgevers en 0,01% van de lage Aof-premie voor kleine werkgevers (wordt 6,27%).

Interactie burgers/bedrijven
De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen.

Maakbaarheid systemen
Het uitstellen van de lucratiefbelangmaatregel heeft geen effect op mogelijke geautomatiseerde ondersteuning. Dit is, afhankelijk van prioritering in het portfolio, pas vanaf 2029 mogelijk. Per 1 januari 2028 vindt verwerking plaats zonder geautomatiseerde ondersteuning.

De gewijzigde Aof-premie is op 2 december 2025 vastgesteld, wat buiten de afgesproken termijn is met softwareleveranciers om parameters voor het nieuwe belastingjaar aan te leveren. Hierdoor heeft de Belastingdienst zich niet aan de afspraken kunnen houden met de softwareleveranciers rondom het aanleveren van parameterwijzigingen die per 1 januari 2026 in werking zouden treden. De verhoogde Aof-premie is wel tijdig gemeld aan werkgevers via de Nieuwsbrief Loonheffingen.

Handhaafbaarheid
Uitstel van de lucratiefbelangmaatregel met twee jaar betekent dat ook het voorziene negatieve effect op de handhaafbaarheid[2] met diezelfde termijn wordt uitgesteld. Uitstel geeft daarnaast de mogelijkheid om de maatregel in de toekomst opnieuw te prioriteren ten opzichte van andere wetgevingsambities en werkpakketten in het IV-portfolio van de Belastingdienst. Afhankelijk van prioriteringskeuzes kan de maatregel per belastingjaar 2029 met geautomatiseerde ondersteuning plaatsvinden. Het negatieve effect op de handhaafbaarheid zou dan per 2029 deels kunnen worden ondervangen.

De Aof-premie ligt momenteel onder het vergrootglas van werkgevers. Werkgevers zijn van mening dat de Aof-premie jaarlijks onrechtmatig hoger wordt vastgesteld dan op grond van wet- en regelgeving zou mogen. Ze beroepen zich daarbij op de in het verleden gemaakte keuze van de wetgever om voor de financiering van arbeidsongeschiktheidsuitkeringen te kiezen voor een omslagstelsel. De extra verhoging van de Aof-premie als gevolg van het aangenomen amendement kan aanleiding zijn voor een aanzuigende werking op het indienen van bezwaren door werkgevers. Dit brengt uitvoeringslasten met zich mee.

Fraudebestendigheid
Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen
De oorspronkelijke complexiteitsverhoging die gepaard gaat met de lucratiefbelangmaatregel[2] wordt met twee jaar uitgesteld.

Risico procesverstoringen
Het risico op procesverstoringen is klein. Eén grote softwareleverancier heeft de gewijzigde Aof-premie niet meer tijdig kunnen aanpassen. Werkgevers die met dit pakket werken worden geïnformeerd hoe zij handmatig dit percentage moeten aanpassen. Dit is foutgevoelig waardoor het risico bestaat dat begin 2026 een onjuiste premie afdracht plaatsvindt die werkgevers vervolgens moeten corrigeren. Het materiële effect is beperkt.

Uitvoeringskosten
De eerder voorziene uitvoeringskosten[2] worden met twee jaar uitgesteld. De incidentele kosten voor de bezwaarbehandeling als gevolg van het verhogen van de Aof-premie zijn € 590.000.

Personele gevolgen
De eerder voorziene personele gevolgen[2] voor de invoering van de multiplier lucratief belang worden met twee jaar uitgesteld. Daarnaast leidt dit voorstel door de aanzuigende werking van het aantal bezwaren tot een incidentele claim van totaal 4 fte.

Invoeringsmoment
Invoering van de multiplier lucratief belang is mogelijk per: 1 januari 2028. De verhoogde Aof-premie is per 1 januari 2026 ingevoerd.

Eindoordeel
Het aangenomen amendement is uitvoerbaar per 1 januari 2028 voor wat betreft uitstel multiplier lucratief belang. De verhoging van de Aof-premie is uitvoerbaar per 1 januari 2026 met acceptatie van de beschreven risico's.

[1] *Kamerstukken II* 2025/26, 36812, nr. 109.

[2] Bijlage bij *Kamerstukken II* 2025/26, 36812, nr. 3, p. 8.

Het niet doorvoeren van technische wijzigingen die zien op het afschaffen van de korting op de bijtelling

Impact: **beperkt**

Interactie burgers/bedrijven			x
Maakbaarheid systemen		nvt	
Handhaafbaarheid		nvt	
Fraudebestendigheid		nvt	
Complexiteitsgevolgen		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein**

Uitvoeringskosten	*incidenteel*	*structureel*
• Dienstverlening	€ 0	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
• Automatisering	€ 0	€ 0

Personele gevolgen: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2026
Beslag portfolio: geen

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving voorstel/regeling
Het aangenomen amendement[1] zorgt voor een verlenging van de verlaagde bijtelling voor de jaren 2026, 2027 en 2028 voor nulemissieauto's. Dit voorstel ziet erop dat de eerdere technische aanpassingen als gevolg van het vervallen van de verlaagde bijtelling voor nulemissieauto's per 1 januari 2026 weer worden hersteld.

Interactie burgers/bedrijven
De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen.

Maakbaarheid systemen
Niet van toepassing.

Handhaafbaarheid
Niet van toepassing.

Fraudebestendigheid
Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen
Niet van toepassing.

Risico procesverstoringen
De Belastingdienst merkt op dat de stapeling van aanpassingen niet bijdraagt aan de duidelijkheid voor zowel de Belastingdienst als werkgevers, waardoor het risico op fouten groter wordt.

Uitvoeringskosten
Er zijn geen incidentele of structurele kosten.

Personele gevolgen
Er zijn geen personele gevolgen.

Invoeringsmoment
Invoering is mogelijk per: 1 januari 2026.

Eindoordeel
Het voorstel is uitvoerbaar.

[1] *Kamerstukken II* 2025/26, 36813 nr. 9.

Uitbreiding overgangsrecht fgr

Impact: **beperkt**

Interactie burgers/bedrijven	x
Maakbaarheid systemen	nvt
Handhaafbaarheid	x
Fraudebestendigheid	x
Complexiteitsgevolgen	x

Risico procesverstoringen: **gemiddeld**

Uitvoeringskosten	*incidenteel*	*structureel*
• Dienstverlening	€ 0	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 820.000	€ 0
• Automatisering	€ 0	€ 0

Personele gevolgen: 6,2 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2026

Beslag portfolio: geen

Eindoordeel: uitvoerbaar, mits wordt geaccepteerd dat er risico's in de handhaving zijn doordat belastingplichtige achterliggers niet altijd zichtbaar zijn voor de Belastingdienst

Beschrijving voorstel/regeling
Het huidig overgangsrecht fonds voor gemene rekening (fgr) beoogt kortstondige belastingplicht te voorkomen voor lichamen die tot en met 2024 fiscaal transparant waren en die na 1 januari 2025 aan de definitie van het fgr voldoen, door hen de optie te geven om met ingang van 1 januari 2025 niet als belastingplichtig te worden aangemerkt met de voorwaarde dat alle participanten uiterlijk 28 februari 2026 instemmen. Hierdoor zijn de betrokken lichamen dan in 2025 en 2026 niet zelfstandig belastingplichtig. Lichamen maken van deze keuze gebruik door zich niet aan te melden als fgr bij de Belastingdienst en geen aangifte vennootschapsbelasting te doen over 2025.

Het aangenomen amendement[1] verruimt het beschreven overgangsrecht. In plaats van alleen te gelden voor lichamen die al op 31 december 2024 bestonden en fiscaal transparant waren, wordt het overgangsrecht ook van toepassing op lichamen die zijn opgericht op of na 1 januari 2025. Deze lichamen kunnen het overgangsrecht toepassen met ingang vanaf het moment waarop zij zijn opgericht of aangegaan. Als deze lichamen in 2025 zijn opgericht is instemming van participanten benodigd om niet als fgr (zelfstandig belastingplichtig) te worden aangemerkt. Als deze lichamen in 2026 worden opgericht of aangegaan, dan is die instemming niet benodigd omdat de participanten dan vanaf het moment van oprichting of aangaan bekend zijn met de fiscale transparantie van het lichaam.

Interactie burgers/bedrijven
De aard en omvang van deze doelgroep is nog niet volledig in beeld omdat het nieuw op te richten fondsen vanaf 1 januari 2025 betreft. Enkel de fondsen die zijn opgericht of aangegaan in de periode van 1 januari 2025 tot december 2025 zijn in beeld. Het is echter ook van de lichamen die reeds zijn opgericht of aangegaan niet bekend hoeveel participanten deze lichamen hebben, hetgeen wel van belang is voor de uitvoerbaarheid van de maatregel. Eerste indicatie is dat de omvang van de doelgroep relatief beperkt is, voor zover dit momenteel overzien kan worden.

De voorgestelde uitbreiding vraagt om aanpassing van de website om de informatie over de regeling te actualiseren. De informatievoorziening richting deelnemers verloopt primair via de fgr.

Maakbaarheid systemen
Niet van toepassing.

Handhaafbaarheid
Het aantal fondsen dat in 2025 en 2026 voor het overgangsrecht opteert, lijkt relatief beperkt te zijn, al is de precieze omvang onbekend. De verwachting is dat vooral kleinere fondsen zullen kiezen voor transparantie, om een korte periode van belastingplicht te voorkomen. Deze fondsen zullen waarschijnlijk ook vanaf 2027 of 2028 transparant kunnen blijven op basis van een geconsulteerd wetsvoorstel waarin het fgr wordt aangepast. Voor fondsen die vóór 2025 zijn opgericht geldt een instemmingseis. De achterliggers weten dus dat ze belastingplichtig zijn. Voor fondsen die later zijn opgericht is er een mogelijk detectieprobleem. In zo'n geval is het niet altijd duidelijk wie - ingeval van een transparant lichaam - de achterliggers zijn. In dat geval kunnen deze belastingplichtigen ook niet worden opgevoerd en dus tevens niet worden beschreven. Zij moeten zich dus zelf melden. Dit detectieprobleem is nog niet opgelost. Gezien de verwachte relatief beperkte omvang van het aantal fondsen lijkt dit probleem in absolute zin beperkt.

Fraudebestendigheid
Doordat de doelgroep op dit moment niet (volledig) bekend is en kan bestaan uit wisselende groepen participanten, worden eveneens risico's gelopen met betrekking tot de fraudebestendigheid. De Belastingdienst beschikt bij dergelijke fondsen niet altijd over de informatie die nodig is om naleving te verifiëren, waardoor niet-naleving of ontwijkingsgedrag moeilijk detecteerbaar wordt. Deze onzekerheden leiden ertoe dat het amendement kwetsbaarheden introduceert op het gebied van fraudebestendigheid.

Complexiteitsgevolgen
Het aangenomen amendement zorgt ervoor dat de complexiteit van het voorgestelde overgangsrecht in de uitvoering toeneemt, omdat de doelgroep groter wordt.

Risico procesverstoringen
Het risico op procesverstoringen is gemiddeld.

Uitvoeringskosten
De incidentele handhavingskosten bedragen EUR 820.000. Er zijn geen structurele kosten.

[1] *Kamerstukken II* 2025/26,36813, nr.10.

Personele gevolgen
Het voorstel vergt de incidentele inzet van 6,2 fte verspreid over de jaren 2026 tot en met 2030. Er zijn geen structurele personele gevolgen.

Invoeringsmoment
Invoering is mogelijk per: 1 januari 2026.

Eindoordeel
Het voorstel is uitvoerbaar, mits wordt geaccepteerd dat er risico's in de handhaving zijn doordat belastingplichtige achterliggers niet altijd zichtbaar zijn voor de Belastingdienst.

Leeswijzer uitvoeringstoets

Impact: **middelgroot**

Interactie burgers/bedrijven			x
Maakbaarheid systemen		x	
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid			
Complexiteitsgevolgen		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein**

Uitvoeringskosten	*incidenteel*	*structureel*
• Dienstverlening	€ 0	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
• Automatisering	€ 0	€ 0

Personele gevolgen: 2 fte incidenteel
-1 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2026

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar

Inleiding
De uitvoeringstoets geeft vanuit het perspectief van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen en Douane inzicht in de gevolgen van voorstellen voor nieuwe wet- en regelgeving. De uitvoeringstoetsen worden uitgewerkt in een sjabloon. Deze leeswijzer geeft een toelichting op de verschillende onderdelen van het uitvoeringstoets-sjabloon.

Het kader
Het kader bevat een samenvattend overzicht van de relevante uitvoeringsaspecten, inclusief de uitvoerings-kosten en personele gevolgen. Het vervolg van de uitvoeringstoets geeft daarop een toelichting.

Impact
In het kader wordt met de rubriek "impact" geduid wat de verwachte impact van het voorstel op de uitvoering is. Dit kan zijn: ingrijpend, middelgroot, of beperkt. Bij het maken van de inschatting wordt onder meer gekeken naar de omvang van de geraakte doelgroep, de mate waarin aanpassingen in de automatisering nodig zijn en de omvang van de personele gevolgen.

Beperkt geeft aan dat het om min of meer routine-matige aanpassingen gaat, zonder of slechts met beperkte gevolgen voor de automatisering en de personele capaciteit.

Middelgroot geeft aan dat het om een maatregel met grotere gevolgen gaat. Een systeem moet bijvoorbeeld substantieel worden aangepast, of er moet een nieuw systeem worden ontwikkeld. Er zijn grotere personele gevolgen, of er is een wezenlijke impact op een of meer doelgroepen.

Ingrijpend geeft aan dat het om een maatregel met grote gevolgen gaat. De maatregel is een stelsel-wijziging of heeft daarvan de trekken. Er zijn grote gevolgen voor de automatisering, de personele bezetting, et cetera. De impact op een of meer doelgroepen wordt groot ingeschat.

Indien er geen uitvoeringsgevolgen voor de Belasting-dienst, Dienst Toeslagen of Douane zijn, wordt dit aangeduid met "geen".

De inschatting van de gevolgen van het voorstel speelt een rol bij de verdere beoordeling van de uitvoerbaar-heid. Naarmate een voorstel meer burgers of bedrijven raakt, wegen de interactiegevolgen bijvoorbeeld zwaarder mee in het eindoordeel.

Beschrijving voorstel/regeling
Dit onderdeel beschrijft het voorstel waarover gevraagd is een uitvoeringsoordeel te geven. Waar bij het opstellen van de toets van bepaalde randvoorwaarden of veronderstellingen is uitgegaan, worden die hier ook beschreven.

Interactie burgers/bedrijven
Dit onderdeel beschrijft de verwachte impact op de interactie met burgers en bedrijven als gevolg van het voorstel, zoals:

- aard en omvang van de doelgroep;
- begrijpelijkheid en uitlegbaarheid van het voorstel;
- noodzakelijke communicatie richting belasting-plichtigen;
- verwachte gevolgen voor de dienstverlening van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane, zoals bijvoorbeeld meer of minder vragen bij de BelastingTelefoon of een toe- of afname van het aantal bezwaren en beroepen.

Groen: een groene vlag geeft aan dat zich in de interactie tussen burgers en bedrijven en de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane naar verwachting geen bijzondere problemen zullen voordoen.

Geel: een gele vlag geeft de verwachting aan dat de interactie met burgers en bedrijven rond een voorstel niet vanzelfsprekend zal verlopen, bijvoorbeeld als gevolg van een toename van complexiteit, een verandering van de doelgroep of de noodzaak voor burgers en bedrijven nieuwe informatie te verwerken.

Rood: een rode vlag geeft de verwachting aan dat het niet goed mogelijk zal zijn burgers en bedrijven te informeren over de gevolgen van het voorstel. Het gevolg hiervan kan zijn dat de interactie stokt, of dat er problemen ontstaan omdat burgers en bedrijven niet doen wat, of iets anders doen dan, van hen wordt verwacht. Hoe zwaar dit uiteindelijk weegt, is mede afhankelijk van de omvang van de doelgroep die door de maatregel wordt geraakt.

Indien er geen impact is op burgers en bedrijven, wordt dit aangegeven met "Niet van toepassing.".

Maakbaarheid systemen
Dit onderdeel beschrijft de gevolgen voor de informatie-voorzieningssystemen (IV-systemen), zoals:

- welke gevolgen het voorstel heeft voor de opslag en het beheer van gegevens;
- welke wijzigingen in of nieuwe stromen van en naar burgers en bedrijven noodzakelijk zijn;
- welke aanpassingen in IV-voorzieningen nood-zakelijk zijn;
- wat de bouwbaarheid is van de noodzakelijke aanpassingen;
- of de aanpassingen (tijdig) inpasbaar zijn in het IV-portfolio;

- of voorzieningen voor bestuurlijke informatie tijdig realiseerbaar zijn;
- hoe het voorstel zich verhoudt tot de totale wijzigingsdruk (= de relatie van het voorstel tot andere reeds geplande wijzigingen in de IV-systemen);
- de noodzakelijke doorlooptijd om aanpassingen in de systemen tijdig te kunnen realiseren.

Groen: een groene vlag geeft aan dat de noodzakelijke aanpassingen in de systemen tijdig kunnen worden verwerkt.

Geel: een gele vlag geeft aan dat de aanpassing haalbaar is, maar dat daarbij bepaalde risico's moeten worden geaccepteerd of bijvoorbeeld in eerste instantie bepaalde onvolledigheden zullen optreden. Te denken valt aan de situatie waarin de toelichting bij de aanvraag van een voorlopige aanslag voor het komende jaar niet meer is aan te passen.

Rood: een rode vlag geeft aan dat niet alle vereiste aanpassingen van de automatisering haalbaar zijn, met als gevolg dat aanzienlijke risico's op fouten optreden bij burgers en bedrijven of bij de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de noodzaak een ingewikkeld automatiseringstraject in te korte tijd te realiseren of een automatiseringssysteem te ontwikkelen waarvan vooraf wordt ingeschat dat dit onbeheersbaar complex wordt. Ook kan worden gedacht aan de situatie waarin het niet meer mogelijk is een bepaalde aanpassing, zoals het verwijderen van een vraag uit de aanvraag voor een voorlopige aanslag, tijdig door te voeren. Dit kan ertoe leiden dat belastingplichtigen na afloop van het jaar een bedrag moeten terugbetalen dat zij eerder bij de voorlopige aanslag kregen uitbetaald. Een rode vlag kan ook aangeven dat een voorstel reeds in het portfolio ingeplande werkzaamheden voor andere wet- en regelgeving verdringt of de noodzakelijke modernisering van ICT, waardoor die niet conform de voorgenomen planning realiseerbaar zijn.

Indien het voorstel de automatisering niet raakt, wordt dit aangegeven met "Niet van toepassing.".

Handhaafbaarheid
Dit onderdeel beschrijft de gevolgen voor de aan handhaving gerelateerde aspecten, zoals:

- beschikbaarheid van de voor handhaving benodigde gegevens;
- verwacht risico op fouten en oneigenlijk gebruik;
- inpasbaarheid in de handhavingsstrategie en welke middelen moeten of kunnen worden ingezet en met welke intensiteit.

Groen: een groene vlag geeft aan dat een verbetering van de handhaafbaarheid wordt verwacht of er ten opzichte van de bestaande situatie niet of nauwelijks een wijziging van de handhaafbaarheid optreedt.

Geel: een gele vlag geeft aan dat er een negatief effect is op de handhaafbaarheid, bijvoorbeeld omdat de informatiepositie van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane verslechtert, of omdat de handhaving van het voorstel niet inpasbaar is binnen de bestaande handhavingsstrategie.

Rood: een rode vlag geeft aan dat er een groot negatief effect op de handhaafbaarheid wordt verwacht. De regeling is voor de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane niet handhaafbaar of alleen handhaafbaar met inspanningen die niet kunnen worden waargemaakt.

Indien het voorstel de handhaafbaarheid niet raakt, wordt dit aangegeven met "Niet van toepassing.".

Fraudebestendigheid
Dit onderdeel beschrijft de gevolgen voor de aan fraudebestendigheid gerelateerde aspecten, zoals:

- de fraudegevoeligheid en -bestendigheid van de voorgestelde wijziging;
- de (on)mogelijkheden fraude of oneigenlijk gebruik tegen te gaan;
- de mate van verandering in de informatiepositie van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane.

Groen: een groene vlag geeft aan dat de fraudebestendigheid ten opzichte van de huidige situatie positief wordt beïnvloed, bijvoorbeeld doordat drempels worden verhoogd of de informatiepositie van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane wordt verstevigd.

Geel: een gele vlag geeft aan dat de fraudebestendigheid ten opzichte van de huidige situatie verslechtert, bijvoorbeeld omdat een regeling wordt geïntroduceerd die niet met behulp van derdeninformatie controleerbaar is.

Rood: een rode vlag geeft aan dat de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane grote risico's ziet voor de fraudebestendigheid van het voorstel.

Indien het voorstel niet of nauwelijks gevolgen heeft voor de fraudebestendigheid, wordt dit weergegeven met "Niet van toepassing.".

Complexiteitsgevolgen
Dit onderdeel beschrijft de mate waarin met het voorstel vanuit het perspectief van de uitvoering naar de complexiteitsgevolgen wordt gekeken, zoals:

- het schrappen van uitzonderingen, of voor de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane moeilijk uitvoerbare regelgeving;
- de bijdrage van een voorstel aan de rationalisatie van systemen;
- een afname van aantallen belastingplichtigen, toeslaggerechtigden of douaneklanten.

Groen: een groene vlag geeft aan dat het voorstel bijdraagt aan het verminderen van complexiteit.

Geel: een gele vlag geeft aan dat de complexiteit als gevolg van het voorstel toeneemt. Dit kan bijvoorbeeld het gevolg zijn van de introductie van een nieuwe uitzondering.

Rood: een rode vlag geeft aan dat er een grote toename van complexiteit wordt voorzien.

Indien het voorstel geen wezenlijke gevolgen heeft voor de complexiteit wordt dit weergegeven met "Niet van toepassing.".

Risico procesverstoringen
Dit onderdeel beschrijft de mate van waarschijnlijkheid dat de implementatie van het voorstel al dan niet geruisloos verloopt. Daarbij komen de volgende vragen aan de orde:

- wat is de impact van de voorgestelde wijzigingen op de processen en systemen van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane;
- wat is de impact van de noodzakelijke aanpassingen in de interactie met burgers en bedrijven;

- wat is de impact op de interactie met andere (overheids)organisaties;
- wat is de realiseerbaarheid van de noodzakelijke aanpassingen.

Klein wordt gebruikt voor min of meer routinematige aanpassingen waar de uitvoering veel ervaring mee heeft. Te denken valt aan tariefsaanpassingen en andere kleinere aanpassingen in bijvoorbeeld de aangifteprogrammatuur.

Gemiddeld wordt gebruikt waar minder gebruikelijke en complexere aanpassingen aan de orde zijn, waarbij een groter risico aanwezig is dat de implementatie niet foutloos zal verlopen. Dit kan het gevolg zijn van aanloopproblemen die zich kunnen voordoen in de automatisering en de processen, of van verwachte complicaties in de interactie met burgers of bedrijven waar niet op voorhand duidelijk is wat er van hen wordt verwacht. Ook de afhankelijkheid van een of meer andere organisaties en de daarmee samenhangende risico's van overdracht van informatie in ketens kan aanleiding zijn het procesrisico op gemiddeld in te schatten.

Groot wordt gebruikt waar complexe aanpassingen ertoe leiden dat de onder "gemiddeld" beschreven risico's manifest zullen zijn.

De risico's op procesverstoringen worden gaande het implementatieproces gemonitord. Waar nodig worden maatregelen genomen om risico's te beperken en om gerezen problemen zo snel mogelijk op te lossen.

Indien er geen kans op procesverstoringen is, wordt dit aangeduid met "geen".

Uitvoeringskosten
Dit onderdeel beschrijft welke incidentele en structurele kosten en besparingen met het voorstel samenhangen:
- personele kosten voor bijvoorbeeld handhaving en interactie;
- kosten van aanpassing, beheer en onderhoud van IV-systemen;
- andere eenmalige materiële en structurele kosten die nodig zijn om het voorstel te kunnen realiseren.

In het kader zijn de totale incidentele en structurele kosten en baten verdeeld over dienstverlening, handhaving/toezicht en automatisering.

De Belastingdienst, Dienst Toeslagen en Douane maken jaarlijks reserveringen voor te verwachten kosten die samenhangen met kleinere, jaarlijks terugkerende aanpassingen in wet- en regelgeving. Het gaat bijvoorbeeld om kosten voor het wijzigen van content op de website en kleine aanpassingen in de aangifteprogrammatuur. De met dergelijke aanpassingen samenhangende kosten worden ten laste van het gereserveerde budget gebracht. In de uitvoeringstoets wordt dan aangegeven dat het een jaaraanpassing betreft en worden de kosten verder niet gekwantificeerd.

Personele gevolgen
Dit onderdeel beschrijft de met het voorstel samenhangende personele gevolgen. De incidentele of structurele afname of toename in personele capaciteit wordt uitgedrukt in aantallen fte's.

Beslag portfolio
Hier wordt een inschatting gegeven welk beslag het voorstel legt op het IV-portfolio van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen en Douane. Dit wordt aangegeven op vijf niveaus:
- geen;
- jaaraanpassing;
- beperkt;
- middelgroot;
- groot.

Jaaraanpassingen worden opgevangen binnen het daarvoor gereserveerde budget (zie uitvoeringskosten).

Het IV-portfolio wordt een aantal keer per jaar vastgesteld. De gevolgen voor de automatisering van vastgestelde uitvoeringstoetsen lopen daarin mee. Mocht blijken dat herprioritering van wetgevingstrajecten noodzakelijk is dan wordt dit zo snel mogelijk besproken met de opdrachtgevers van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen en Douane. De opdrachtgevers informeren het parlement over mogelijke herprioritering.

Invoeringsmoment
Dit onderdeel geeft de datum aan waarop de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane het voorstel kan uitvoeren. In de praktijk is dit de datum waarop het wetsvoorstel in werking treedt. Indien de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane constateert dat deze datum niet haalbaar is, betekent dit feitelijk dat het voorstel per de voorgenomen inwerkingtredingsdatum onuitvoerbaar is.

Eindoordeel
Op grond van een weging van de in kaart gebrachte gevolgen voor de uitvoering bevat de uitvoeringstoets een eindoordeel. Hier zijn drie opties mogelijk:
1. Het voorstel is uitvoerbaar.
2. Het voorstel is uitvoerbaar indien/mits/ tenzij/omdat/et cetera … .
3. Het voorstel is niet uitvoerbaar.

Indien er randvoorwaardelijke afhankelijkheden zijn, wordt optie twee gebruikt. Bijvoorbeeld kan daarmee worden aangeduid dat een bepaalde wijziging niet meer in de voorlopige aanslagregeling kan worden verwerkt, zodat deze feitelijk pas toepassing vindt via de aangifte inkomstenbelasting die burgers na afloop van het jaar bij de Belastingdienst indienen.

De uitvoeringstoets wordt opgesteld op basis van conceptwetgeving. Hierdoor kan potentieel lastig uitvoerbare of onuitvoerbare wetgeving zo mogelijk worden aangepast zodat het eindoordeel onuitvoerbaar niet snel zal voorkomen.

2026-06-02

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan

de staatssecretaris van Financiën

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Algemene Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Uitvoeringstoetsen aangenomen amendementen pakket Belastingplan 2026

Datum
31 mei 2026

Notanummer
2026-0000237031

Bijlagen
1. Kamerbrief TK
2. Kamerbrief EK
3. Uitvoeringstoetsen
4. Amendement Stultiens

Aanleiding

Bij het pakket Belastingplan 2026 heeft de Tweede Kamer verschillende amendementen aangenomen. De Belastingdienst heeft voor deze amendementen de uitvoeringstoetsen afgerond. Het is gebruikelijk dat deze uitvoeringstoetsen met de leden van beide Kamers worden gedeeld. In deze nota vragen wij uw akkoord voor verzending.

Beslispunt 1: *Verzending kamerbrief uitvoeringstoetsen BP26*

Wij adviseren u om de brieven (bijlage 1 en 2) inclusief uitvoeringstoetsen (bijlage 3) naar beide Kamers te verzenden.

Als u akkoord bent met verzending, dan kunt u de brieven voor zowel de Eerste als de Tweede Kamer ondertekenen.

akkoord, mits suggesties

Toelichting:

- Jaarlijks worden amendementen op het pakket Belastingplan ingediend. Deze amendementen worden door de Belastingdienst voorzien van een quickscan op uitvoerbaarheid. Deze quickscans worden voorafgaand aan de stemmingen met de Tweede Kamer gedeeld zodat de Kamer daar rekening mee kan houden bij de stemmingen.
- Bij het pakket Belastingplan 2026 zijn 9 amendementen door de Tweede Kamer aangenomen. De Belastingdienst heeft inmiddels voor bijna al deze aangenomen amendementen de uitvoeringstoetsen afgerond. Deze uitvoeringstoetsen kunnen met de Kamers worden gedeeld (bijlage 3).
- Voor het amendement van het lid Stultiens (bijlage 4) is de uitvoeringstoets nog niet afgerond[1].
- Met dit amendement wordt een apart tarief in de vliegbelasting geïntroduceerd voor het vertrek van passagiers met een vliegtuig met 19 of minder zitplaatsen. Wetstechnisch wordt dit geregeld door met ingang van 1 januari 2030, per afstandscategorie een extra tarief in te voeren voor het vertrek van passagiers met een vliegtuig met 19 of minder zitplaatsen. Voor de tarieven is gekozen aan te sluiten bij de tarieven die in Frankrijk al gehanteerd worden voor "zakenvluchten" met een vliegtuig met straalmotor.

zijn alle benodigde kosten gedekt? brief opnemen?

wanneer wel, planning in brieven opnemen en ook toelichten waarom deze langer duurt (mits goede reden, anders even kort spreken)

[1] Kamerstukken II, 2025/26, 36815 nr. 13

- De uitvoerbaarheid van dit amendement wordt momenteel in samenspraak met de sector bekeken. Wanneer dit onderzoek is afgerond wordt u hierover geïnformeerd.

Beslispunt 2: *Actieve openbaarmaking*

Gaat u akkoord met de actieve openbaarmaking van deze nota? De nota zal gelijktijdig met de Kamerbrief worden gepubliceerd.

Communicatie
Uw woordvoerder is aangehaakt.

Politiek/bestuurlijke context
Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.