



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum 3 augustus 2026
Betreft Verslag JBZ-Raad 16-17 juli 2026 en tweede kwartaaloverzicht
wetgevende voorstellen

Onze referentie

7848545

Bijlagen

2

Hierbij bieden wij, mede namens de minister van Buitenlandse Zaken en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, uw Kamer het verslag aan van de informele Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (iJBZ-Raad) van 16-17 juli 2026 in Dublin.

Daarnaast informeren wij uw Kamer over de recente ontwikkelingen in de onderhandelingen over sectorale verordeningen onder het MFK en de kabinetsappreciatie van het Commissierapport systemische tekortkomingen bij de uitvoer van de overdrachten onder de Asiel en Migratiebeheer Verordening (AMbV). Ook ontvangt uw Kamer het tweede kwartaaloverzicht van EU-wetsvoorstellen op JenV-terrein.

Ontwikkelingen EU-meerjarige begroting (MFK)

Op 16 juli 2025 verschenen drie verordeningen voor EU-steun voor asiel, migratie en integratie (AMI), voor het Schengengebied, geïntegreerd grensbeheer en visumbeleid (BMV) en voor de Verordening tot oprichting ondersteuningsinstrument interne veiligheid (ISF) als onderdeel van het pakket aan voorstellen voor de EU-meerjarenbegroting (Meerjarig Financieel Kader, MFK) 2028-2034 en een nieuw eigenmiddelenbesluit (EMB).

Op 15 juli 2026 heeft de Europese Raad overeenstemming bereikt over een gedeeltelijk onderhandelingsstandpunt voor de drie verordeningen die gaan over de financiële steun van de EU voor migratie, grensbeheer en visa, en de interne veiligheid voor de periode 2028-2034.¹ Dit gedeeltelijk onderhandelingsstandpunt vormt het mandaat voor de Raad om onderhandelingen te beginnen met het Europees Parlement. De behaalde resultaten zijn in lijn met de Nederlandse inzet waarover uw Kamer in BNC-fiches is geïnformeerd.²

Appreciatie Commissierapport systemische tekortkomingen bij de uitvoer van de overdrachten onder de Asiel en Migratiebeheer Verordening

Op 15 juli jl. publiceerde de Europese Commissie een mededeling met daarin de beoordeling of er bij de lidstaten die recht hebben op solidariteit sprake is van systemische tekortkomingen bij de uitvoer van de overdrachten onder de Asiel en

¹ MFF 2028-2034: Council agrees negotiating position on EU support for migration, border management and internal security - Consilium

² BNC-fiche AMI, Kamerstukken II, 2024-25, 22 112, nr. 4149, BNC-fiche BMV, Kamerstukken II, 2024-25, 22 122, nr. 4150 en BNC-fiche ISF, Kamerstukken II, 2024-25, 22 122, nr. 4151

Migratiebeheer Verordening (AMbV). De lidstaten die voor de solidariteitscyclus lopend van 12 juni – 31 december 2026 recht hebben op solidariteit zijn Cyprus, Griekenland, Italië en Spanje. Deze beoordeling is van belang omdat de voorwaarde voor het ontvangen van solidariteit is dat deze lidstaten hun verplichtingen ten aanzien van de overdrachten onder de AMbV nakomen en dat er daarmee geen zogenaamde “systemische tekortkomingen” zijn in de zin van artikel 60, lid 3 van de AMbV. Daarnaast is het rapport een eerste partiële blik op de implementatie van het Asiel- en Migratiepact (het Pact). Op 15 oktober a.s. publiceert de Commissie het EU-jaarverslag, inclusief een stand van zaken betreffende de implementatie van het gehele Pact. Hierin zal opnieuw worden gerapporteerd over de uitvoer van de Verordening, inclusief eventuele systemische tekortkomingen bij Griekenland en Italië.

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

3 augustus 2026

Onze referentie

7848545

De Commissie begint en eindigt de mededeling met een disclaimer dat meer dan een maand nadat het Pact van kracht is gegaan, het nog niet mogelijk is om definitieve conclusies over systemische tekortkomingen te trekken. Wel schrijft de Commissie dat Cyprus en Spanje de voorgaande regelgeving over Dublin overdrachten adequaat interpreteerde en er op dit moment over de implementatie van de AMbV geen andere signalen zijn. Hierdoor acht de Commissie verdere verdiepende monitoring van deze lidstaten op dit moment niet nodig. Over Griekenland schrijft de Commissie dat de ontwikkelingen ten aanzien van het implementeren van de regelgeving erop wijzen dat Griekenland daadwerkelijk eraan werkt om te voldoen aan de verplichtingen onder de AMbV. Een element hierin is dat Griekenland een systeem heeft opgezet dat zorgt voor adequate opvang van terugkerende AMbV claimanten. Voor wat betreft Italië geeft de Commissie aan dat Italië concrete stappen heeft genomen voor de voorbereiding van de uitvoering van de Verordening, maar dat er nog geen definitieve aanwijzingen zijn dat Italië de overdrachten onder de AMbV gaat uitvoeren. De Commissie schrijft dat de opvang in Italië voldoet aan de verplichtingen voortvloeiende uit het Pact, ook voor kwetsbare personen, en dus ook voor de opvang van AMbV claimanten.

Het Pact is sinds 12 juni jl. van kracht. Nederland beschouwt dit rapport daarom als een eerste reflectie van de huidige stand van zaken van de implementatie en biedt de mogelijkheid aan de Commissie, en waar gepast de lidstaten, om al in een vroeg stadium te acteren op zorgelijke signalen. Tegelijkertijd volgt het kabinet de Commissie dat het nog te vroeg is om conclusies te trekken over de effecten of daadwerkelijke implementatie van het Pact. Het kabinet onderschrijft daarbij dat het goed en volledige functioneren van het mechanisme van overdrachten onder de AMbV cruciaal is voor het slagen van het Pact. De Commissie is hoeder van de verdragen en ziet erop toe dat lidstaten zich aan hun verplichtingen houden, zo ook van het Pact. Het kabinet verwelkomt daarom dat de Commissie de implementatie van de AMbV nauw volgt, en haar rol concreet invult onder andere met deze mededeling, en hierin ook kritisch is naar Griekenland en Italië. De genoemde stappen en bereidwilligheid van Griekenland, zoals beschreven door de Commissie, zijn positief en herkent Nederland ook. Nederland vindt het ook positief dat de Commissie noemt dat Griekenland de opvang van AMbV claimanten heeft geregeld. Het signaal van de Commissie over Italië neemt het kabinet serieus en is zorgelijk. Het kabinet blijft nauw in contact met Italië om de overdrachten vanuit Nederland te effectueren. Het is positief dat

de Commissie concludeert dat Italië voorbereidende stappen heeft getroffen voor overdrachten en de opvang voor AMbV claimanten adequaat heeft ingericht.

Nederland werkt nauw met Italië en Griekenland samen, en maakte hierover ook afspraken, zoals eerder aan uw Kamer gemeld. Onderdeel van deze afspraken is ook dat Nederland de helft van de financiële solidariteitsbijdrage gaat omzetten naar Dublincompensaties uit het verleden. Nederland zal daarom voor de solidariteitscyclus van 12 juni – 31 december 2026 in plaats van haar volledige fairshare van € 21,9 miljoen als financiële bijdrage, slechts € 10,9 miljoen betalen. Voor de samenwerking met Italië en Griekenland op de AMbV-overdrachten geldt dat dit jaren, onder het vorige stelsel, heeft stilgelegd. Nederland werkt nauw met Italië en Griekenland samen, en maakte hierover ook afspraken, zoals eerder aan uw Kamer gemeld. Het weer opstarten van het proces kost echter tijd. Het kabinet erkent dat er in deze beginfase nog hordes zijn. De samenwerking met Italië en Griekenland heeft tot nu toe nog maar zeer beperkt geleid tot daadwerkelijk overdrachten naar deze landen. Ook moeten er in Nederland in veel zaken nog juridische procedures worden doorlopen voordat de overdrachten kunnen worden geëffectueerd. Het kabinet zet maximaal op in op het weer hervatten van de overdrachten naar deze landen, zowel in EU verband, bilateraal en nationaal. Onderdeel hiervan is dat Nederland samen met gelijkgezinde lidstaten optrekt om dit mechanisme zo snel als mogelijk te laten werken, en roept hier ook continue de Commissie toe op. Het kabinet kijkt uit naar het volgende rapport van de Commissie dat is voorzien voor half oktober 2026. Hierbij vindt het kabinet het van belang dat de Commissie ook de brede implementatie van het Pact, waaronder ook de uitvoering van screening en asielgrensprocedures, betreft in haar rapport. Op basis van de ontwikkelingen de aankomende maanden en de conclusies in het rapport van de Commissie zal het kabinet eventuele vervolgstappen bepalen.

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

3 augustus 2026

Onze referentie

7848545

Uw Kamer wordt daar te zijner tijd over geïnformeerd.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

D.M. van Weel

De Minister van Asiel en Migratie,

Bart van den Brink

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Claudia van Bruggen

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

3 augustus 2026

Onze referentie

7848545

Verslag van de informele bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 16 en 17 juli 2026

I. Binnenlandse Zaken

Belangrijkste resultaten

- De informele JBZ-Raad onderstreepte het belang van versterkte samenwerking met derde landen en private partijen bij de bestrijding van zware georganiseerde criminaliteit. Daarbij was brede steun voor een sterkere rol van Europol, betere informatiedeling en meer aandacht voor de aanpak van financiële criminaliteit, *crime as a service* en de online dimensie van georganiseerde criminaliteit.
- De lidstaten steunden de versterking van het Europese visuminstrumentarium ter bescherming van de interne veiligheid. Er bestond brede steun voor een gericht, bindend en flexibel mechanisme, al verschilden de lidstaten van inzicht over de institutionele aansturing daarvan.
- Tijdens de werklunch bleek brede steun voor verdere gegevensuitwisseling met vertrouwde derde landen, mits deze operationele meerwaarde biedt en voldoet aan voorwaarden op het gebied van rechtsstatelijkheid, fundamentele rechten en gegevensbescherming. Daarbij werd het belangrijk geacht dat de lidstaten daarbij de regie behouden, derde landen geen directe toegang krijgen tot EU-systemen en reciprociteit leidend is.
- Bij de ministeriële bijeenkomst van de Europese Havenalliantie werd het belang benadrukt van snellere informatiedeling, publiek-private samenwerking, de aanpak van criminele geldstromen en het betrekken van kleinere havens. Ook wordt samen met Europol gewerkt aan een gezamenlijk Europees dreigingsbeeld van drugscriminaliteit.

1. Werksessie I – Georganiseerde criminaliteit: samenwerking met derde landen en publiek-private partijen

Tijdens dit agendapunt werden lidstaten gevraagd in te gaan op de samenwerking met derde landen en de mogelijkheden voor publiek-private samenwerking in de aanpak van de zwaarste vormen van georganiseerde criminaliteit.

De Commissie benadrukte dat het karakter van ondermijnende criminaliteit sterk is veranderd: ruim twee derde van de criminele organisaties werkt samen met legale organisaties, en extreem goed georganiseerde netwerken opereren tegelijkertijd als innovatieve start-upondernemingen en vermogende multinationals. Dat gegeven onderstreepte de oproep van de Commissie voor meer publiek-private samenwerking, naar het voorbeeld van de Europese Havenalliantie. De Commissie wees daarbij op het belang van de uitwisseling van *best practices*, met name op het gebied van financiële criminaliteit en asset recovery. Ook benoemde de Commissie dat er tegelijkertijd een aantal obstakels bestaat in de samenwerking met private partijen, zoals op het gebied van gegevensbescherming en de vertrouwelijkheid van opsporingsonderzoeken.

Tijdens de gedachtewisseling werd bevestigd dat samenwerking en informatie-uitwisseling sneller moeten verlopen, aangezien criminele organisaties geld en goederen met grote snelheid over grenzen verplaatsen. Tevens werd het belang benadrukt van samenwerking met derde landen binnen een *Team Europe*-benadering, waarbij ruimte blijft bestaan voor bilaterale samenwerking. Daarbij moet worden voortgebouwd op bestaande samenwerking, zodat middelen en capaciteiten efficiënter en effectiever kunnen worden ingezet. De lidstaten uitten grote zorgen over *crime as a service* en de online dimensie van georganiseerde criminaliteit, waaronder anonieme communicatie, crypto en online markten. Ook benadrukten lidstaten het belang van versterking en uitbreiding van publiek-private samenwerking, met voorbeelden als de Europese Havenalliantie en het EU Internet Forum, alsook het belang van gegevensuitwisseling. Voorts bestond brede steun voor de versterking van Europol, omdat alleen hechte, grensoverschrijdende samenwerking en

gegevensuitwisseling tot resultaten leidt en dat ook concreet wordt gezien. Daarnaast wezen de lidstaten op de noodzaak van het integreren van veiligheid middels een '*security-by-design*' benadering.

Nederland riep op om op Europees niveau coherent op te treden tegen derde landen die drugshandelaren huisvesten en hun internationale verplichtingen niet nakomen, waaronder Sierra Leone. Daarbij maakte Nederland het verband met het nieuwe Commissievoorstel dat sancties mogelijk maakt tegen derde landen die onvoldoende samenwerken in de bestrijding van georganiseerde misdaad, waarbij het belang werd benadrukt van betrokkenheid van de JBZ-Raad bij de verdere uitwerking ervan. Ook vroeg Nederland aandacht voor de aanpak van zwaar vuurwerk en explosieven vanwege de veiligheidsrisico's voor de samenleving en gaf het aan uit te zien naar de herziening van de richtlijn inzake pyrotechnische artikelen.

2. Werksessie II - Visumbeleid als instrument ter bescherming van de interne veiligheid

De informele JBZ-Raad sprak tijdens de tweede werksessie over het visumbeleid als instrument ter bescherming van de interne veiligheid van de Europese Unie. Daarbij stonden de vragen centraal op welke categorieën personen nieuwe, gerichte visummaatregelen zouden kunnen worden toegepast en of deze maatregelen door de Commissie via een uitvoeringshandeling dan wel door de Raad via een uitvoeringsbesluit zouden moeten worden vastgesteld.

De Commissie benadrukte dat het visumbeleid doeltreffender moet worden ingezet, zowel ter bescherming van de interne veiligheid als ter versterking van het Europese concurrentievermogen. Volgens haar is het huidige stelsel te traag om veiligheidsdoelstellingen te verwezenlijken en economische kansen te benutten. De Visumstrategie moet daarom de transparantie vergroten, misbruik tegengaan en de onderhandelingspositie van de Europese Unie tegenover derde landen versterken. Tegelijkertijd moet de Unie aantrekkelijk blijven voor handel, werk, studie en de vestiging van bedrijven. In dat kader streeft de Commissie naar vermindering van de administratieve lasten, zonder afbreuk te doen aan de interne veiligheid. Daarnaast riep zij de lidstaten op om de geldende visummaatregelen ten aanzien van de Russische Federatie en Belarus volledig te implementeren en scherper toe te zien op de afgifte van visa aan deze staatsburgers, gesteund door het Europees Parlement en enkele lidstaten.

Uit de tafelronde bleek brede steun voor een gericht en bindend visummechanisme, gekoppeld aan de medewerking van derde landen op het gebied van interne veiligheid en migratie. Het EU instrumentarium moet strategischer, sneller en flexibeler kunnen worden ingezet, misbruik en versnippering voorkomen en berusten op objectieve criteria en een gefaseerde aanpak. Enkele lidstaten vroegen daarnaast aandacht voor uitzonderingen op humanitaire of journalistieke redenen. Over de institutionele aansturing liepen de standpunten echter uiteen. Een aantal lidstaten gaf de voorkeur aan activering door de Commissie, met duidelijke betrokkenheid van de lidstaten, terwijl andere lidstaten, gelet op de bilaterale belangen, een leidende rol voor de Raad prefereren. Voorts werd aandacht gevraagd voor secundaire visumbewegingen en een snelle presentatie van een wetgevingsvoorstel.

Nederland gaf aan voorstander te zijn van het voorstel om een grondslag voor het vaststellen van beperkende visummaatregelen op te nemen in de Visumcode voor situaties van een ernstig verslechterde relatie van de EU met een visumplichtig derde land. Nederland pleit ervoor dat de maatregelen zich zouden moeten richten op een bepaalde categorie personen, waarbij opgemerkt moet worden dat het duidelijk af te bakenen en te onderscheiden categorieën moeten zijn, ten bate van een geharmoniseerde uitvoering. Het moet daarbij niet gaan om een uitputtende lijst van categorieën, maar deze moeten per situatie vastgesteld worden. Nederland sprak, gelet op de bilaterale belangen, de voorkeur uit voor een leidende rol van de Raad in het instellen van gerichte beperkende visummaatregelen.

3. Werklunch - Gegevensuitwisseling met derde landen

Onder dit agendapunt besprak de informele JBZ-Raad de wenselijkheid, meerwaarde en doeleinden van een verdere opschaling van de gegevensuitwisseling met derde landen. Tegen de achtergrond van ontwikkelingen, waaronder op de interoperabiliteitsarchitectuur, ECRIS-TCN, het Schengeninformatiesysteem, de samenwerking van Europol met derde landen en de ProtectEU-strategie, werd tevens gesproken over de criteria op basis waarvan een derde land als betrouwbare partner kan worden aangemerkt ten behoeve van gegevensuitwisseling.

De Commissie onderstreepte het belang van snelle informatie-uitwisseling voor rechtshandavingsautoriteiten, wees op de meerwaarde van het Entry/Exit System (EES) en riep de lidstaten op de implementatie daarvan af te ronden. Om versnippering te voorkomen, pleitte zij voor een EU-kader en verwees zij naar het *Prüm International*-initiatief waarvoor ook betrouwbare partners nodig zijn voor een integrale toepassing. Voor de selectie van betrouwbare partners achtte de Commissie voorwaarden op het gebied van rechtsstatelijkheid, fundamentele rechten en gegevensbescherming van groot belang, evenals de betrouwbaarheid en beschikbaarheid van gegevens. Daarbij noemde zij drie uitgangspunten: i) de lidstaten behouden de regie, met heldere voorwaarden en doelbinding; ii) derde landen krijgen geen directe toegang tot EU-databases of -systemen; en iii) wederkerigheid is leidend. Daarnaast meldde de Commissie dat er geen nieuwe ontwikkelingen waren rond het *Enhanced Border Security Partnership* (EBSP) met de Verenigde Staten.

Uit de tafelronde bleek brede steun voor gegevensuitwisseling met derde landen, mits deze bijdraagt aan doelstellingen op het gebied van veiligheid en migratie, en operationele meerwaarde biedt. Wederkerigheid moet daarbij leidend zijn en de mate van informatiedeling mag niet verder gaan dan wat EU-lidstaten onderling kunnen delen. Meerdere lidstaten wezen op het belang van gegevensbescherming, fundamentele rechten en rechtsstatelijkheid. Daarnaast werd aandacht gevraagd voor een coherente aanpak, het voorkomen van overlap met bestaande afspraken, de absorptiecapaciteit van de lidstaten, en de timing van vervolgstappen in verband met de interoperabiliteitsroadmap. Een aantal lidstaten pleitte tevens voor uniforme criteria voor de identificatie van betrouwbare partners. Als relevante factoren werden de beschikbaarheid, betrouwbaarheid en operationele meerwaarde van gegevens genoemd, evenals de mate en intensiteit van de integratie en samenwerking met de Europese Unie. Enkele lidstaten wezen nog op het belang van een adequaatheidsbesluit dat vaststelt dat het gegevensbeschermingsniveau gelijk is aan dat van de EU.

Nederland sloot zich hierbij aan en onderstreepte het belang van voorwaarden op het gebied van gegevensbescherming, fundamentele rechten en rechtsstatelijkheid. Ook vroeg Nederland aandacht voor een coherente EU-brede aanpak, doelmatigheid, de absorptiecapaciteit van de lidstaten en de timing van vervolgstappen in verband met de interoperabiliteitsroadmap. Nederland pleitte voor duidelijke, uniforme criteria voor betrouwbare partners en wees het op het belang van een adequaatheidsbesluit. Tot slot noemde Nederland dat het, met het oog op EU-uitbreiding, waardevol zou zijn om bij de aanwijzing van trusted partners ook de kandidaat-lidstaten in overweging te nemen, voor zover er passende waarborgen aanwezig zijn.

4. Ministeriële bijeenkomst van de Europese Havenalliantie

Tijdens de ministeriële bijeenkomst van de Europese Havenalliantie bespraken overheids- en private partijen de actuele ontwikkelingen en uitdagingen bij de aanpak van grensoverschrijdende drugscriminaliteit. De Europese Havenalliantie is een publiek-private samenwerkingscoalitie die is opgericht ter bestrijding van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit. In dat kader werd het belang benadrukt van betere informatiedeling, nauwere samenwerking met private partijen die in havens actief zijn en het tegengaan van een waterbedeffect. Uitdagingen die aan de orde kwamen als gevolg van de succesvolle aanpak in grote havens, waaronder Rotterdam, zijn de diversificatie van de werkwijzen door criminele groeperingen en de spreiding van hun risico's. Tegelijkertijd neemt het geweld toe en worden, mede door de opkomst van *crime as a service*, steeds vaker jongeren betrokken.

Tegen deze achtergrond werden verschillende mogelijke maatregelen genoemd, waaronder het betrekken van kleinere havens bij de Europese Havenalliantie, een verdere versterking van de publiek-private samenwerking en de aanpak van criminele geldstromen. Een van de aanwezige reders wees daarnaast op het belang van snellere informatiedeling door overheidsinstanties over criminele netwerken en hun modus operandi, zodat eerder kan worden gehandeld. De Coalitie van acht Europese landen tegen georganiseerde criminaliteit waar Nederland ook onderdeel van is onderstreepte zijn prioriteiten en kondigde aan samen met Europol te werken aan een gecombineerd dreigingsbeeld. Als vervolgstap wordt gestreefd naar een Europees overzicht waarin informatie uit alle lidstaten wordt samengebracht.

II. Justitie

Belangrijkste resultaten

- Een overgrote meerderheid van de lidstaten steunde minimumharmonisatie van de regels voor dataretentie, met duidelijke waarborgen en voldoende nationale beleidsruimte. Een mogelijk Commissievoorstel moet proportioneel zijn, toegevoegde waarde hebben en uitsluitend betrekking hebben op rechtshandhaving.
- De lidstaten waren het er in overgrote meerderheid over eens dat kinderen in civiele familiezaken moeten worden gehoord om te voorkomen dat beslissingen worden genomen die niet in hun belang zijn. Het huidige EU-kader werd overwegend toereikend geacht, waarbij de uitwisseling van ervaringen en werkwijzen tussen lidstaten als waardevol werd beschouwd.
- Bij de bespreking van extreem en gewelddadig pornografisch materiaal bestond brede overeenstemming over het belang van een holistische aanpak en een platform voor de uitwisseling van *best practices*. De lidstaten zetten daarbij in verschillende mate in op strafrechtelijke maatregelen, preventie of een combinatie daarvan.

1. Werksessie I – Dataretentie

De informele JBZ-Raad sprak zich uit over de noodzaak van EU-wetgeving op het gebied van dataretentie, het evenwicht tussen Europese harmonisatie en nationale beleidsruimte en de externe communicatie over een mogelijk wetsvoorstel. Door uiteenlopende nationale implementatie van de jurisprudentie van het EU Hof van Justitie (EU HvJ) is een lappendeken ontstaan van regels, zoals verschillen in het type gegevens die worden bewaard, bewaartermijnen en toegangsdrempels. Dit leidt tot rechtsonzekerheid en belemmert de grensoverschrijdende samenwerking. Duidelijk is dat de opsporing behoefte heeft aan een voorstel, omdat het nu niet toekomt aan vervolging door gebrek aan benodigde data. Het impact assessment dat wordt uitgevoerd door de Commissie is momenteel in de afrondende fase. De Commissie benadrukte dat het uitsluitend een voorstel zal presenteren indien dit toegevoegde waarde heeft. Daarbij wordt rekening gehouden met de in veel lidstaten geldende minimale bewaartermijn van één jaar. Omdat dagelijkse bewegingen en gewoonten van burgers niet inzichtelijk mogen worden, wordt gekeken naar onder meer gedifferentieerde gegevens. Duidelijk werd dat een voorstel moet aansluiten bij de rechtspraak van het EU HvJ, ruimte moet laten voor nationale invulling door lidstaten en uitsluitend betrekking mag hebben op rechtshandhaving. Voor wat betreft de gerichte communicatie richting de samenleving, serviceproviders en wetgevers over een toekomstig voorstel, werd benadrukt dat het doel, noodzaak en reikwijdte duidelijk moeten worden gecommuniceerd.

Een overgrote meerderheid van de lidstaten, evenals de EU-agentschappen, steunden minimumharmonisatie om de huidige fragmentatie te beëindigen en verwelkomden daarom een Commissievoorstel om tot minimumharmonisatie te komen. Daarbij moet het juiste evenwicht worden gevonden tussen harmonisatie en nationale beleidsruimte, tussen veiligheid en privacy, en tussen de bescherming van persoonsgegevens en de bescherming van burgers tegen criminaliteit. Voor de lidstaten moet een voorstel proportioneel zijn, duidelijke waarborgen bevatten en toegevoegde waarde bieden ten opzichte van de huidige situatie. Ook werd aandacht gevraagd voor het behoud van encryptie, het voorkomen van lastenverzwaring voor technologiebedrijven en de bescherming van fundamentele rechten. Eén lidstaat pleitte voor enkel nationale regelgeving op dataretentie om de huidige nationale ruimte te behouden. Daarnaast werd benadrukt dat

procedures niet te bureaucratisch mogen zijn en moeten aansluiten bij de snelheid waarmee criminele netwerken opereren.

Voor maatschappelijk draagvlak werd een overtuigend narratief op basis van concrete casuïstiek noodzakelijk geacht. Er werd opgeroepen hierbij rechtshandavingsinstanties, slachtofferorganisaties en nationale en Europese parlementariërs te betrekken.

Nederland onderstreepte de noodzaak van EU-regelgeving op dataretentie en riep op tot minimumharmonisatie. Nederland verwelkomde de stappen die de Commissie zet om te komen tot nieuwe wetgeving en de genuanceerde bouwstenen die hiervoor voorliggen, waarbij zorgvuldig rekening wordt gehouden met wat de opsporing daadwerkelijk nodig heeft.

2. Werksessie II - De stem van het kind in het familierecht: het belang van informatie en terugkoppeling

Tijdens de tweede werksessie besprak de informele JBZ-Raad het recht van kinderen om in civiele familieprocedures te worden gehoord. De ministers werden gevraagd in te gaan op de gevolgen van het niet horen van kinderen voor beslissingen die hun belangen raken. Ook lagen de vragen voor hoe lidstaten kunnen zorgen voor concrete waarborgen voor kindparticipatie en begrijpelijke, leeftijds- en behoeftespecifieke informatievoorziening en of het huidige EU-kader toereikend is en, zo niet, welke aanvullende maatregelen op EU-niveau wenselijk zijn.

In een presentatie van twee jonge Ierse meisjes over hun persoonlijke ervaringen met huiselijk geweld en de gevolgen daarvan voor henzelf en hun familie, benadrukten zij het belang van het horen van kinderen, het meewegen van hun ervaringen en snelle, kindvriendelijke procedures. Vanuit het Europees Parlement werd daarnaast gewezen op het belang van goede informatie over de uitkomst en gevolgen van rechterlijke beslissingen en van kosteloze, deugdelijke vertegenwoordiging wanneer ouders daarin niet kunnen voorzien of zelf partij zijn. Ook werden mediation, een vaste contactpersoon en het Ierse Lundy-model als relevante voorbeelden genoemd, alsook dat rekening moet worden gehouden met de leeftijd en andere kenmerken van het kind, waaronder een minderheidsachtergrond of een beperking.

Er was eensgezindheid onder de lidstaten dat het niet horen van kinderen kan leiden tot rechterlijke beslissingen die niet in hun belang zijn. Veel lidstaten hebben daarom wetgeving, waarborgen en werkwijzen geïmplementeerd om kindparticipatie en begrijpelijke, leeftijds- en behoeftespecifieke informatievoorziening te realiseren. Overwegend werd geoordeeld dat het huidige EU-kader toereikend is, waarbij de uitwisseling van *best practices* en inzichten tussen lidstaten als waardevol werd beschouwd.

Nederland onderstreepte het belang van kindvriendelijke rechtsprocedures, waarin de stem en het belang van het kind zoveel mogelijk vooropstaan. Wetgeving alleen is daarvoor niet voldoende; ook investeringen in tijd, middelen, kindvriendelijke ruimtes, training van rechters en gesprekstechnieken zijn nodig. Daarnaast lichtte Nederland het project *The Voice of the Child* uit, waarbij rechters aan de hand van achter gesloten deuren gemaakte opnames worden getraind in gesprekstechnieken. Ook andere lidstaten hebben dergelijke documentaires gemaakt als basis voor trainingsmateriaal en is een mooi voorbeeld voor alle lidstaten.

3. Werklunch – Extreem en gewelddadig pornografisch materiaal

De werklunch stond in het teken van de nationale aanpak van extreem en gewelddadig pornografisch materiaal. De lidstaten wisselden daarbij ervaringen en *best practices* uit. Breed werd erkend dat niet alleen kinderen, maar ook volwassenen hiervan slachtoffer kunnen worden, in het bijzonder vrouwen en meisjes. De digitale omgeving en het toenemende gebruik van artificiële intelligentie, waaronder deepfakes, versterken deze problematiek. In dat verband werd gewezen op het belang van de *Digital Services Act* (DSA) en de toekomstige Verordening ter bestrijding van seksueel misbruik van kinderen (CSAM). Tegelijkertijd doet de problematiek zich ook offline voor en

kan dergelijk beeldmateriaal een afstompende werking hebben op jongeren. De EU-coördinator voor terrorismebestrijding (EU CTC) wees daarbij op de opkomst van nihilistisch geweld in de afgelopen jaren.

Uit de tafelronde bleek dat sommige lidstaten vooral inzetten op een strafrechtelijke aanpak, terwijl anderen de nadruk leggen op preventie of op een combinatie van beide. Nederland behoort tot de lidstaten die een gecombineerde aanpak voorstaan. Daarnaast bestond brede overeenstemming over het belang van een holistische benadering en van een platform voor de uitwisseling van *best practices*.

Kwartaalrapportage EU-wetgevingsvoorstellen JBZ-terrein, tweede kwartaal 2026				
I. Lopende voorstellen				
Prioriteit	Naam voorstel	Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad	Stand van zaken	Beschrijving
Burgerlijk en Handelsrecht				
EK &TK instemmingsrecht	Aanvaarding verschillende landen die partij zijn geworden bij het Haags Kinderontvoeringsverdrag (HKOV).		Op dit moment is er geen zicht op nieuwe verdragslanden waarvoor de aanvaarding wordt voorbereid. Zodra dit wijzigt en een conceptbesluit tot aanvaarding wordt gepubliceerd, zal dit ter instemming worden voorgelegd aan beide Kamers.	De voor te bereiden EU-besluiten betreffen een machtiging van de Raad aan de lidstaten om het land als partij bij het HKOV te aanvaarden. Hiervoor is unanimiteit vereist op Raadsniveau, en de instemming van de Eerste en Tweede Kamer. De Nederlandse inzet is sinds jaar en dag gericht op een zo groot mogelijk bereik van het HKOV. Dit is in het belang van alle kinderen die geconfronteerd worden met internationale kinderontvoering. Hiertoe hanteert Nederland twee voorwaarden voor aanvaarding van een toetredend land: er moet een centrale autoriteit zijn aangewezen en het verdrag moet geïmplementeerd zijn in de nationale wetgeving.
EK &TK instemmingsrecht	Aanvaarding verschillende landen als partij bij het Haags Alimentatieverdrag 2007.		In februari 2025 hebben beide Kamers ingestemd om geen bezwaar te maken tegen de toetreding door de Dominicaanse Republiek en in november 2025 om geen bezwaar te maken tegen de toetreding door El Salvador. Indien nieuwe landen toetreden tot het Haags Alimentatieverdrag 2007 zal de aanvaarding van deze landen wederom aan beide Kamers worden voorgelegd.	Dit verdrag heeft tot doelstelling de effectieve internationale inning van levensonderhoud voor kinderen en andere familieleden te waarborgen, in het bijzonder door samenwerking tussen de centrale autoriteiten van de verdragsluitende partijen, en te zorgen voor de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen inzake levensonderhoud. Een centrale autoriteit moet zijn aangewezen op het tijdstip van nederlegging van de akte van bekrachtiging of toetreding. De Nederlandse inzet is gericht op een zo groot mogelijk bereik van het Alimentatieverdrag 2007. Dit is in het belang van alle alimentatiegerechtigden die recht hebben op betaling van alimentatie vanuit een andere verdragsstaat. De EU is namens de lidstaten toegetreden tot het Haags Alimentatieverdrag 2007. Besluitvorming over het al dan niet bezwaar maken tegen de toetreding tot het verdrag wordt binnen Europa voorbereid. Op grond van het verdrag is er een termijn van 12 maanden voor het maken van bezwaar tegen een voorgenomen toetreding. Het niet maken van bezwaar tegen toetreding is een besluit van de Raad op grond van artikel 81, derde lid, VWEU. Een dergelijk besluit vergt de instemming van beide Kamers der Staten-Generaal op grond van artikel 3 van de Goedkeuringswet Verdrag van Lissabon.
EK &TK instemmingsrecht	Aanvaarding verschillende landen die partij zijn geworden bij het Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996.		Op dit moment is er geen zicht op nieuwe verdragslanden waarvoor de acceptatie wordt voorbereid. Zodra dit wijzigt en een conceptbesluit tot acceptatie wordt gepubliceerd, zal dit ter instemming worden voorgelegd aan beide Kamers.	De voor te bereiden EU-besluiten betreffen een beslissing over het al dan niet bezwaar maken tegen de toetreding van een land tot het HKBV. Hiervoor is unanimiteit vereist op Raadsniveau, en de instemming van EK & TK. De Nederlandse inzet is sinds jaar en dag gericht op een zo groot mogelijk bereik van het HKBV. Dit is in het belang van alle kinderen die zich van het ene land naar het andere land verplaatsen. Hiertoe hanteert Nederland twee voorwaarden voor aanvaarding van een toetredend land: er moet een centrale autoriteit zijn aangewezen en het verdrag moet geïmplementeerd zijn in de nationale wetgeving.

	Voorstel voor richtlijn tot harmonisatie van bepaalde aspecten van het insolventierecht	COM (2022) 702 BNC 3598	Eind 2022 heeft de Commissie een voorstel gedaan tot harmonisering van een aantal onderdelen van het insolventierecht. Onder het Poolse voorzitterschap is tijdens de JBZ-Raad van 12-13 juni 2025 een algemene oriëntatie bereikt die Nederland kon steunen. Tijdens het Deense voorzitterschap zijn de zogenaamde trilog (onderhandelingen tussen de Raad, Commissie en Europees Parlement) aangevangen. Op 19 november 2025 is tijdens de laatste triloog een politiek akkoord over het operationele gedeelte (de artikelen) van de tekst bereikt. Formele vaststelling vond plaats op 30 maart 2026.. Zie het publicatieblad van 1 april 2026 (Pb L 2026/799).	Dit voorstel, aangekondigd in september 2020, maakt deel uit van de prioriteit van de Commissie om de kapitaalmarktenunie (KMU) vooruit te helpen, een sleutelproject om de financiële en economische integratie in de Europese Unie te bevorderen. Maatregelen op EU-niveau zouden zorgen voor een gelijk speelveld en verstorings van grensoverschrijdende investeringsbeslissingen als gevolg van een gebrek aan informatie over en verschillen in de opzet van insolventieregelingen voorkomen. Dit zou grensoverschrijdende investeringen en concurrentie helpen vergemakkelijken en tegelijkertijd de ordelijke werking van de interne markt beschermen. Aangezien verschillen in insolventieregelingen een belangrijk obstakel vormen voor grensoverschrijdende investeringen, is het aanpakken van dit obstakel van cruciaal belang om een eengemaakte markt voor kapitaal in de EU tot stand te brengen.
	Voorstel over erkenning van ouderschap tussen lidstaten	COM (2022) 695 BNC 3596	Het voorstel is verschenen op 7 december 2022. Het kabinet heeft de Kamer op 3 februari 2023 geïnformeerd via een BNC-fiche. Na de eerste lezing, die in februari 2024 is afgerond, is de tekst van het voorstel op verschillende punten aangepast. Het Cypriotisch voorzitterschap heeft in de eerste maanden van 2026 voorstellen gedaan tot aanpassing van de hoofdstukken inzake de definities en het toepassingsgebied, de rechterlijke bevoegdheid en het toepasselijk recht. Deze voorgestelde wijzigingen worden momenteel in de Raadswerkgroep bestudeerd en besproken. Op de JBZ-Raad van 5 juni 2026 was er brede steun voor het voortzetten van de onderhandelingen op technisch niveau, waarbij verder wordt onderzocht of er een tekst te formuleren valt waarover unanimititeit kan worden bereikt.	Het voorstel moet ervoor zorgen dat wanneer ouderschap in een bepaald EU-land is gevestigd, dit in de hele EU wordt erkend zodat kinderen hun rechten in grensoverschrijdende situaties behouden, ook wanneer een kind binnen de EU reist of verhuist. De verordening beoogt juridische duidelijkheid te verschaffen voor alle gezinnen die zich in een grensoverschrijdende situatie binnen de EU bevinden, ongeacht de samenstelling en ongeacht het doel of de achtergrond van de grensoverschrijdende situatie. Hiervoor is unanimititeit vereist op Raadsniveau, en de instemming van EK & TK.
	Voorstel voor een richtlijn betreffende Europese grensoverschrijdende verenigingen	COM(2023) 516 BNC 3821	Het kabinet heeft uw Kamer middels een BNC-fiche geïnformeerd over dit voorstel. De Commissie heeft in het Commissie Werkprogramma 2026 aangekondigd het voorstel te zullen intrekken, dit heeft nog niet formeel plaatsgevonden.	Het voorstel heeft tot doel het verbeteren van het functioneren van de interne markt door drempels weg te nemen die de ontwikkeling van non-profitorganisaties in de weg staan en door het makkelijker te maken voor non-profitorganisaties om grensoverschrijdend activiteiten te ontplooiën. Daartoe komt er een speciale rechtsvorm, een "Europese grensoverschrijdende vereniging" of "ECBA" (European cross border association), die kan worden opgericht naar het recht van iedere EU-lidstaat en in iedere (andere) lidstaat automatisch wordt erkend.
	Voorstel voor een verordening en raadsbesluit grensoverschrijdende bescherming van kwetsbare volwassenen	COM (2023) 280 BNC 3739	Het voorstel is verschenen op 31 mei 2023. Het kabinet heeft de Kamer op 7 juli 2023 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd. Tijdens de JBZ-Raad van juni 2025 is een gedeeltelijke algemene oriëntatie bereikt over de eerste vijf hoofdstukken van het voorstel voor de verordening. Tijdens de JBZ-raad van 5 en 6 maart 2026 is vervolgens een algemene oriëntatie bereikt over de gehele verordening. In mei 2026 is de triloofase afgerond nadat de Raad en het Europees Parlement een akkoord hebben bereikt over het voorstel voor de verordening.	Op 31 mei 2023 heeft de Commissie twee voorstellen gepubliceerd. Het eerste voorstel ziet op een verordening inzake de bescherming van kwetsbare volwassenen in grensoverschrijdende situaties. Hiermee wil de Commissie de bescherming van kwetsbare volwassenen die in andere lidstaten verblijven, versterken. Het tweede voorstel ziet op een raadsbesluit dat ertoe strekt dat alle lidstaten toe treden tot, of partij blijven bij het Verdrag inzake de internationale bescherming van volwassenen (hierna: het Haags Volwassenenbeschermingsverdrag of HVV).

	28ste regime 'EU INC'	COM (2026) BNC 4320	Onder de lidstaten is er brede steun voor de doelstelling en spoedige afronding van dit dossier. Tijdens de Europese Raad van 19 maart jl. is het voornemen uitgesproken om uiterlijk eind 2026 een politiek akkoord met het Europees Parlement over het voorstel te bereiken. Onder het Cypriotische voorzitterschap zijn de onderhandelingen in de raads werkgroep begonnen en worden nu onder het Iers voorzitterschap voortvarend voortgezet.	De Commissie heeft een voorstel voor een verordening gepubliceerd waarin een nieuwe optionele rechtsvorm wordt geïntroduceerd, de 'EU Inc.' De Commissie beoogt met dit voorstel onder meer de economie en het concurrentievermogen van ondernemingen in de EU te versterken en het functioneren van de interne markt te verbeteren. Zoals ook in het BNC-fiche verwoord, steunt het kabinet steunt de doelstelling van het voorstel van de Commissie om de EU innovatiever en concurrerender te maken door grensoverschrijdend ondernemerschap te bevorderen. Het kabinet is voorstander van de introductie van een nieuwe optionele rechtsvorm, maar zal de Commissie vragen zich ook proactief te blijven inspannen voor het aanpassen van bestaande vennootschapsrechtelijke maatregelen en het vereenvoudigen van bestaande Europese rechtsvormen. Het kabinet zet zich er tijdens de onderhandelingen voor in om de waarborgen tegen misbruik, fraude en witwassen te versterken. Ook zet het kabinet zich in voor waarborgen om ontduiking van werknemersrechten te voorkomen. De inhoudelijke inzet sluit aan bij de ambitie uit het coalitieakkoord om de interne markt te voltooien.
Strafrecht				
	Richtlijn bestrijding illegale handel vuurwapens	COM(2026) 102 final BNC 4309	BNC-fiche met de kabinetsinzet is naar de Kamer gestuurd. Momenteel lopen de onderhandelingen in COPEN, dit zal onder het Iers voorzitterschap doorgezet worden.	Het Commissievoorstel heeft als doel het strafrechtelijke kader rond vuurwapenhandel gerelateerde criminaliteit te harmoniseren om de veiligheid van burgers te vergroten en de handhaving van het bestaande wapenrecht te versterken. Het voorstel richt zich op de strafbaarstelling van handelingen die de integriteit van het EU-wapenstelsel ondermijnen, met speciale aandacht voor het digitale element. Zoals ook in het BNC-fiche verwoord, staat het kabinet positief tegenover de richtlijn, aangezien het aansluit op de nationale strikte en strenge bestaande wetgeving en de strafrechtelijke aanpak.
	Voorstel tot wijziging van de Europol verordening	COM(2026) 580 final	Het BNC-fiche wordt momenteel opgesteld. De Kamers ontvangen het BNC-fiche conform de afgesproken tijdslijnen.	Op 24 juni 2026 heeft de Commissie een voorstel gepubliceerd voor de herziening van de Europol Verordening, waarmee de bestaande Verordening (EU) 2016/794 zal worden vervangen. Het mandaat van Europol was eerder al gewijzigd door Verordening (EU) 2022/991 en in 2025 (EU) 2025/2611. Het Commissievoorstel heeft tot doel Europol te hervormen en in staat te stellen verruimde taken efficiënt uit te voeren binnen een helder normatief en institutioneel kader. De voorgestelde wijzigingen beogen Europol verder te versterken tot een krachtigere informatie-, operationele, technologische en innovatie hub die fragmentatie verkleint, informatie sneller verbindt en lidstaten eerder en beter operationeel ondersteunt, met volledige eerbiediging van het handvest van de grondrechten van de EU.
	Voorstel tot wijziging van de richtlijn Europees onderzoeksbevel in strafzaken	COM(2026) 313 final	Het BNC-fiche wordt momenteel opgesteld. De Kamers ontvangen het BNC-fiche conform de afgesproken tijdslijnen.	Op 24 juni 2026 publiceerde de Commissie dit voorstel dat tot doel heeft het instrument van het onderzoeksbevel te verstrekken. Dit wordt beoogd door 1) de rechtszekerheid en operationele doeltreffendheid bij het grensoverschrijdend verzamelen van bewijsmateriaal in de EU te vergroten door gerichte tekortkomingen aan te pakken die bij de toepassing van de richtlijn zijn vastgesteld; en door 2) gemeenschappelijke regels vast te stellen voor het verzoeken om bijstand, zodat het voor verdachten, beklaagden en slachtoffers eenvoudiger wordt om op afstand deel te nemen aan strafrechtelijke terechtzittingen vanuit een andere lidstaat.

	Voorstel tot wijziging van de Eurojust verordening	COM(2026) 570 final	Het BNC-fiche wordt momenteel opgesteld. De Kamers ontvangen het BNC-fiche conform de afgesproken tijdslijnen.	Op 24 juni 2026 publiceerde de Commissie dit voorstel, dat voortbouwt op een in 2025 gepubliceerde evaluatie van de huidige Eurojustverordening, en dat tot doel heeft het mandaat van Eurojust te moderniseren en te verduidelijken, de mogelijkheden van het agentschap te vergroten om nationale justitiële autoriteiten te ondersteunen en complexe grensoverschrijdende onderzoeken te coördineren en ook om de samenwerking van Eurojust met derden binnen en buiten de EU te versterken. De Commissie beoogt in de kern verder met dit voorstel Eurojust effectiever en toekomstbestendig te maken, rekening houdend met de snel veranderende ontwikkelingen op het terrein van de (georganiseerde) criminaliteit.
	Richtlijn en mededeling ter bestrijding van corruptie binnen de EU	COM (2023) 12 234 BNC 3717	Het voorstel en de mededeling zijn op 3 mei 2023 verschenen. Het EP heeft haar standpunt in april 2024 voorlopig vastgesteld. De algemene oriëntatie is in de JBZ-Raad van 13-14 juni 2024 vastgesteld. De triloog is per januari 2025 aangevangen. Onder het Poolse voorzitterschap is geen akkoord bereikt waardoor de onderhandelingen per 1 juli 2025 door het Deense voorzitterschap zijn overgenomen. Op 2 december 2025 is in de triloog een voorlopig akkoord op de richtlijn bereikt. Op 21 april 2026 is de anti-corruptierichtlijn formeel aangenomen na een positieve stemming door het Europees Parlement. Eind maart heeft de Raad unaniem met het richtlijnvoorstel ingestemd. De implementatietermijn van twee jaar is per 1 juni 2026 aangevangen.	Het bestaande EU anti-corruptie instrumentarium is niet toereikend om alle vormen van corruptie effectief te bestrijden. Met het voorstel wordt dit instrumentarium uitgebreid (onder meer: definities strafbepalingen, minimumstandaarden voor maximumstraffen, verjaringstermijnen, bijkomende sancties en preventiemaatregelen). De mededeling voorziet in het ontwikkelen van een meer omvattende, strategische aanpak ten aanzien van corruptie.
Gegevensbescherming en uitwisseling				
	Onderhandelingen voor een e-evidence overeenkomst EU-VS	COM (2019) 70	Het onderhandelingsmandaat is tijdens de JBZ-Raad van 6-7 juni 2019 vastgesteld. De onderhandelingen tussen EU en VS waren na enkele inleidende gesprekken opgeschort totdat meer duidelijkheid bestond over de inhoud van het EU interne pakket inzake e-evidence. Nu de EU interne e-evidence regels formeel zijn aangenomen, zijn de EU-VS onderhandelingen eind oktober 2023 weer opgestart. De laatste onderhandelingsronde vond plaats op 7 en 8 oktober 2024. Onderwerp van discussie tijdens deze onderhandelingsronde waren o.a. de reikwijdte van de overeenkomst, de waarborgen en rol en verantwoordelijkheden van betrokken autoriteiten. Vervolgens hebben op technisch niveau verdere gesprekken plaatsgevonden. De laatste formele onderhandelingsronde tussen de EU en de VS over een overeenkomst inzake grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijs voor justitiële samenwerking in strafzaken (e-evidence) vond plaats in november 2024. De Amerikaanse regering evalueert momenteel alle internationale overeenkomsten. De Commissie heeft bij de VS benadrukt graag de onderhandelingen weer te willen oppakken.	Op 5 februari 2019 heeft de Europese Commissie een aanbeveling gedaan aan de Raad om een besluit vast te stellen als machtiging tot het openen van onderhandelingen ten behoeve van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika, betreffende grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijs voor justitiële samenwerking in strafzaken. Onderhandelingsmandaat is vastgesteld door de Raad tijdens de JBZ-Raad van 6-7 juni 2019. De Commissie voert namens de Europese Unie de onderhandelingen met de Verenigde Staten.

	Voorstel tot wijziging van de verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens	COM(2026) 314 final	Het BNC-fiche wordt momenteel opgesteld. De Kamers ontvangen het BNC-fiche conform de afgesproken tijdslijnen.	Op 24 juni 2026 publiceerde de Commissie een herziening van de Verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie. Hiermee beoogt de Commissie een consistente toepassing van data protectie door alle EU-agentschappen en instanties.
	Herziening Cyber Security Act	COM(2026) 13 BNC 4286	Onder het Cypriotische voorzitterschap zijn de onderhandelingen in de raads werkgroep begonnen en zullen onder het Iers voorzitterschap worden voortgezet.	Het voorstel tot herziening van de Cybersecurity Act introduceert een versterkt en uitgebreid mandaat voor ENISA, een hervormd en verbreed Europees cybersecuritycertificeringskader en een nieuw EU-raamwerk voor de veiligheid van ICT-toeleveringsketens. ENISA krijgt meer taken op het gebied van operationele samenwerking, incidentmanagement, certificering en capaciteitsopbouw. Het certificeringskader wordt uitgebreid naar de cyberweerbaarheid van entiteiten en sterker gekoppeld aan naleving van EU-wetgeving. Daarnaast wordt een mechanisme geïntroduceerd om hoog-risico leveranciers in kritieke ICT-ketens te identificeren en, indien nodig, bindende mitigerende maatregelen of uitsluitingen op te leggen. Zoals ook in het BNC-fiche verwoord, verwelkomt het kabinet de doelstelling van de Commissie om de weerbaarheid van de EU te bevorderen middels het voorstel.
	Simplificatie NIS2 richtlijn	COM(2026) 13 BNC 4284	Onder het Cypriotische voorzitterschap zijn de onderhandelingen in de raads werkgroep begonnen en zullen onder het Iers voorzitterschap worden voortgezet.	De Commissie beoogt met dit voorstel het cyberbeveiligingsniveau in de Europese Unie te versterken en te harmoniseren door consistentere regels vast te stellen, het toepassingsgebied te verbreden, de voorbereiding op en reactie bij cyberdreigingen te verbeteren en de samenwerking tussen lidstaten te versterken. Zoals ook in het BNC-fiche verwoord, onderkent kabinet de noodzaak van stevige Europese samenwerking op het gebied van digitale veiligheid en ondersteunt harmonisatie binnen de EU en de daaraan gerelateerde simplificatie van wetgeving op dit gebied. Dit voorstel sluit tevens aan bij de inzet van het kabinet ten behoeve van digitale weerbaarheid.
	Aanbeveling voor mandaat inzake onderhandelingen over een samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en Interpol	COM (2021) 177 BNC 3115	Het voorstel is verschenen op 14 april 2021. De Kamer is middels BNC-fiche hierover geïnformeerd. Het mandaat is op 19 juli 2021 aangenomen door de Raad. De onderhandelingen met Interpol zijn in december 2021 van start gegaan en lopen nog steeds (ook in 2026).	Het betreft een aanbeveling aan de Raad tot het verstrekken van een mandaat aan de Commissie voor het sluiten van een omvattend akkoord tussen de EU en Interpol. Deze heeft tot doel om samenwerking met Interpol en informatie-uitwisseling te versterken en te verbreden. In het aangenomen mandaat zijn de voorgestelde bevoegdheden van de toegang van de beveiligingsdiensten van EU-organen tot Interpoldatabanken en het notificeren van EU-laissez-passers in de Interpoldatabank, waarover het kabinet vragen omtrent hun noodzaak heeft gesteld, verwijderd.
Mensenrechten en slachtofferbeleid				

	Toetreding EU tot EVRM	BNC 1016	Het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: EU-Hof) heeft in 2014 geoordeeld dat de Ontwerptoetredingovereenkomst die in 2013 was uitonderhandeld tussen de EU en de Raad van Europa (RvE) op een aantal punten onverenigbaar was met het EU-recht. Sinds 2020 is heronderhandeld tussen de EU en de RvE om tegemoet te komen aan het advies van het EU-Hof. Tijdens de laatste onderhandelingsronde die plaatsvond van 14-17 maart 2023 is een voorlopig akkoord op onderhandelaarsniveau bereikt. Op 21 november 2025 heeft de Europese Commissie een adviesverzoek ingediend bij het EU-Hof met de vraag of het nieuwe uitonderhandelde toetredingsakkoord t.a.v. de toetreding van de EU tot het EVRM in lijn is met de EU-Verdragen. Net als bij de vorige adviesprocedure t.a.v. de toetreding van de EU tot het EVRM (in 2014) zal NL deelnemen aan de adviesprocedure bij het EU-Hof en de conclusie van de Commissie dat het toetredingsakkoord in lijn is met de EU-verdragen, steunen.	Op 4 juni 2010 is door de Raad een gedetailleerd onderhandelingsmandaat aangenomen. In juli 2010 zijn de onderhandelingen tussen de EU en RvE over de voorwaarden van toetreding van start gegaan in een speciaal comité. Op 5 april 2013 is er op technische niveau akkoord bereikt over het toetredingsakkoord. De Commissie heeft het HvJEU gevraagd om (conform procedure 218 (11)VWEU) advies te geven over de verenigbaarheid van het concept-akkoord met de Verdragen. In 2014 heeft het HvJEU advies 2/13 vastgesteld. Naar aanleiding van advies 2/13, waarin het Hof heeft geoordeeld dat het ontwerpverdrag op meerdere punten onverenigbaar is met het Unierecht, loopt het toetredingsproces van de EU tot het EVRM loopt zoals bekend aanzienlijke vertraging op.
	Voorstel tot wijziging van de richtlijn minimum standaarden slachtoffers	COM (2023) 424 BNC 3739	Het voorstel is verschenen op 12 juli 2023. Het BNC-fiche is op 6 oktober 2023 met de Kamer gedeeld. De triloog is in december 2024 van start gegaan. Het Europees Parlement heeft een fors aantal amendementen voorgesteld. In december 2025 is een voorlopig akkoord bereikt. Coreper heeft op 18 februari 2026 ingestemd met de Engelse tekst. De richtlijn is op 30 juni 2026 gepubliceerd: Richtlijn (EU) 2026/1472. De richtlijn moet 2 juli 2028 geïmplementeerd zijn (muv artikel 26ter, daarvoor geldt de datum van 2 juli 2030).	Het voorstel is bedoeld om de richtlijn inzake rechten van slachtoffers uit 2012 te herzien. De herziening is onderdeel van de strategie 2020-2025 inzake slachtofferrechten. De herziening heeft tot doel de rechten van slachtoffers van strafbare feiten te versterken in de hele EU. De herziening betreft het verbeteren van toegang tot informatie en hulp aan slachtoffers, verzekeren dat slachtoffers behandeld worden met waardigheid en respect gedurende strafprocedures en verbeteren van hun rechten om aan strafprocedures deel te nemen. Verder beoogt de herziening een betere bescherming voor slachtoffers van op gender gebaseerd geweld, inclusief seksueel geweld en huiselijk misbruik en het tegemoet komen aan de behoeften van kwetsbare slachtoffers, zoals kinderen en personen met een beperking.
	Richtlijn tot wijziging minimumnormen ter voorkoming en tegengaan van mensensmokkel	COM(2023) 755 BNC 3873	Op 28 november 2023 heeft de Europese Commissie het voorstel gepubliceerd. Het kabinet heeft de Kamer op 26 januari 2024 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd. Op 13 december 2024 werd een Raadspositie bereikt. Het EP heeft nog geen positie ingenomen (update datum: juli 2026).	Het voorstel beoogt de huidige richtlijn en het kaderbesluit in relatie tot mensensmokkel te vervangen. Het voorstel stelt zich tot doel om: 1. middels een duidelijkere definitie van het mensensmokkeldelict doeltreffender onderzoek naar alsmede vervolging en bestraffing van mensensmokkelnetwerken te bewerkstelligen; 2. tot meer geharmoniseerde straffen die rekening houden met de ernst van het delict te komen; 3. de reikwijdte van de jurisdictie te verbeteren; 4. de middelen van lidstaten te versterken om mensensmokkel aan te pakken en te voorkomen; 5. om gegevensverzameling en rapportage te verbeteren.
	Voorstel richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen	COM(2024) 60 BNC 3918	Het voorstel tot herziening van de Richtlijn 2011/93/EU is op 6 februari 2024 verschenen. Het kabinet heeft de Kamer op 15 maart 2024 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd. Op 13 december 2024 is een algemene oriëntatie bereikt. De triloog is onder het Cypriotisch voorzitterschap afgerond. De verwachting is dat publicatie in het najaar van 2026 (na juristen linguïsten ronde) plaats zal vinden.	Het voorstel betreft een herziening van een reeds bestaande richtlijn betreffende de aanpak van seksueel kindermisbruik en seksuele uitbuiting van kinderen. Ten opzichte van de huidige richtlijn wordt de strafbaarheid op onderdelen uitgebreid. Verder beoogt het voorstel een versterking van vervolging, preventie en ondersteuning aan slachtoffers.

	Voorstel verordening voorkomen en bestrijden seksueel kindermisbruik	COM(2022)209 BNC 3455	Op 11 mei 2022 heeft de Europese Commissie een voorstel gepubliceerd met regels om seksueel kindermisbruik te voorkomen en te bestrijden. Op 17 juni 2022 heeft de Kamer het BNC-fiche ontvangen. In december 2025 is een gedeeltelijke algemene oriëntatie (AO) in de Raad bereikt. Nederland heeft de Raadspositie, in uitvoering van de motie Kathmann c.s., niet gesteund. De triloog is onder het Cypriotische voorzitterschap gestart en zal worden voortgezet onder het Ierse voorzitterschap.	Op 11 mei 2022 heeft de Commissie een voorstel gepubliceerd voor een verordening betreffende voorschriften ter voorkoming en bestrijding van seksueel kindermisbruik (hierna: CSA (Child Sexual Abuse)). De Commissie constateert dat het huidige systeem, dat gebaseerd is op vrijwillige detectie en melding door bedrijven, onvoldoende effectief is gebleken om kinderen in afdoende mate te beschermen. Bovendien zal dit niet langer meer mogelijk zijn zodra de tijdelijke oplossing afloopt om vrijwillig materiaal van CSA te kunnen detecteren en melden. De Commissie heeft dit voorstel gepresenteerd om online CSA doeltreffender aan te pakken.
Asiel en migratie				
	Migrantensmokkel (vervoerders)	COM(2021)591 BNC 3253	Op 24 november 2021 heeft de Europese Commissie het voorstel gepresenteerd. De kabinetsappreciatie is op 10 december 2021 naar de Kamer verzonden als vervanging van een BNC-fiche over dit voorstel. Vanaf begin 2025 zijn de onderhandelingen (die plaatsvonden in RELEX, een vervoers-gremium) voortgezet in een Raadswerkgroep in JBZ-verband. De onderhandelingen liggen momenteel stil.	Met het voorstel beoogt de Commissie vervoerders die mensenhandel of -smokkel faciliteren aan te pakken. Het voorstel is gedaan in het kader van het tegengaan van instrumentalisatie van migratiestromen.
	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen	COM (2018) 634 BNC 2717	De Europese Commissie heeft, mede op aandringen van lidstaten als Nederland, op 12 maart 2025 een nieuw wetsvoorstel gepubliceerd (terugkeerverordening). Dit wetsvoorstel zal worden ingetrokken.	Dit voorstel maakt geen deel uit van de serie voorstellen die de Commissie op 23 september 2020 publiceerde op het gebied van asiel en migratie. Zoals ook is benadrukt in de motie Becker - Van Torenburg dient wat het kabinet betreft deze herziening in nauwe samenhang te worden gezien met de andere voorstellen die recent door de Commissie zijn gedaan. Via de aangenomen motie Biscchop heet de Kamer het kabinet opgeroepen zich in te zetten voor snelle afronding van deze richtlijn.
	Voorstel voor de richtlijn inzake de status van landurig ingezetene derdelanders	COM (2022) 650 BNC 3439	In april 2022 heeft de Commissie het voorstel gepresenteerd. De Kamer heeft op 13 juni 2022 het BNC-fiche ontvangen. De Raad heeft in december 2023 een Raadspositie ingenomen. Vervolgens is in 2024 de triloog gestart. Omdat Raad en EP geen tijdige overeenstemming wisten te bereiken voorafgaand aan de EP verkiezingen in 2024, liggen de onderhandelingen sinds maart 2024 stil. Het Voorzitterschap heeft begin 2025 binnen de Raad geïnventariseerd of er voldoende draagvlak en mogelijkheden zijn om de triloog met het EP te herstarten. Het Voorzitterschap concludeerde in maart 2025 dat dit draagvlak er momenteel niet is, daarom wordt de triloog op dit moment niet hervat.	Het voorstel beoogt een doeltreffend, samenhangend en eerlijk systeem voor het verkrijgen van de status van langdurige ingezetene van de EU tot stand te brengen voor personen van derde landen die zich legaal en duurzaam in de EU hebben gevestigd. Met het voorstel wordt beoogd het gemakkelijker te maken de status van langdurig ingezetene van de EU te verkrijgen, door o.a. het cumuleren van verblijf in verschillende Lidstaten en door te verduidelijken dat alle perioden van legaal verblijf volledig in aanmerking moeten worden genomen - m.u.v. kort verblijf op basis van een visum. Het voorstel heeft ook tot doel de rechten van langdurig ingezetenen en hun gezinsleden te versterken om de aantrekkelijkheid van de EU voor buitenlands talent te verbeteren. Het voorstel voorziet bovendien in een mechanisme dat een gelijk speelveld tot stand moet brengen tussen de EU-vergunning voor langdurig verblijf en de nationale vergunningen voor permanent verblijf wat betreft procedures, en faciliteert circulaire migratie.

	Voorstel verordening tot vaststelling van een applicatie voor de elektronische indiening van reisgegevens ("digitale reisapplicatie van de EU") en tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2016/399 en (EU) 2018/1726 van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad, wat het gebruik van digitale reiscredentials betreft	COM(2024) 670 final BNC 3982	Op 8 oktober 2024 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is op 13 november 2024 aan uw Kamer verzonden. In november 2025 is er een Raadspositie bereikt inzake het voorstel. Hierover is uw Kamer geïnformeerd in de geannoteerde agenda van de JBZ-Raad van 8 en 9 december 2025. De triloogonderhandelingen op het voorstel zijn intussen van start gegaan en bevinden zich in een afrondende fase.	Dit voorstel hangt nauw samen met het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de afgifte van en technische normen voor digitale reiscredentials op basis van identiteitskaarten (COM(2024) 671), waarbij het Ministerie van Binnenlandse Zaken eerstverantwoordelijk is. Paspoorten en identiteitskaarten bevatten een chip met onder meer persoonsgegevens (zoals namen, gezichtsopname en vingerafdrukken van de houder) en veiligheidskenmerken. Met de Digital Travel Credential (DTC)-standaard van de ICAO, de Burgerluchtvaartorganisatie van de Verenigde Naties, kunnen deze gegevens – met uitzondering van de vingerafdrukken – in de vorm van een zogeheten reiscredential gedeeld worden met andere partijen, zoals vervoerders en grensautoriteiten. Met twee nieuwe voorstellen voor een verordening van de Europese Commissie wil zij het vrijwillig gebruik van DTC Uniebreed reguleren.
	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het vaststellen van een gemeenschappelijk systeem voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal in de Unie verblijven.	COM/2025/101	Op 12 maart 2025 publiceerde de Europese Commissie de terugkeerverordening. Het BNC-Fiche is op 17 april 2025 met uw Kamer gedeeld. De onderhandelingen in de Raad en het Europees Parlement zijn momenteel gaande. De Raad heeft in december 2025 een Raadspositie aangenomen. Het Europees Parlement heeft nog geen positie ingenomen. Op 26 maart nam het Europees Parlement haar positie aan. Sindsdien zijn de triloogonderhandelingen van start gegaan. Op 1 juni 2026 werd politiek akkoord bereikt in de triloog. Naar verwachting zal de formele besluitvorming in september voorliggen in Coreper, waarna het doorgeleid zal worden naar de JBZ-Raad 1-2 oktober 2026 voor goedkeuring. Nederland is voornemens om in te stemmen. Daarna volgt publicatie in EU-publicatieblad.	Het doel van dit voorstel is om Europees-breed tot een effectievere uitvoering van het terugkeerproces te komen.
Horizontaal				
	[MFK] Verordening tot inrichting van het justitieprogramma 2028-2034 en terugtrekken van verordening (EU) 2021/693	COM(2025) 463 final BNC 4186	Op 3 september 2025 publiceerde de Europese Commissie het voorstel. Het BNC-Fiche is op 10 oktober 2025 met uw Kamer gedeeld. Tijdens de JBZ-Raad van 4 en 5 juni 2026 is een Raadspositie bereikt. Zoals in het verslag bij deze JBZ-Raad vermeld kon Nederland instemmen en was het tevreden dat er voldoende aandacht in terecht is gekomen voor ondersteuning voor justitiële samenwerking, digitalisering van justitie, toegang tot het recht en de betrokkenheid van lidstaten bij de uitvoering van het programma.	De Europese Commissie stelt met dit voorstel voor om het Justitieprogramma voort te zetten voor de periode 2028-2034. Dit programma ondersteunt de ontwikkeling van een efficiënt, inclusief, veerkrachtig en gedigitaliseerd Europees rechtsgebied, gebaseerd op de rechtsstaat, wederzijds vertrouwen en wederzijdse erkenning. Het voorstel bevat drie specifieke doelstellingen. Ten eerste, het faciliteren en ondersteunen van justitiële samenwerking in civiele en strafzaken. Ten tweede, het bevorderen van opleidingen in de rechterlijke macht en versterking van een Europese rechtscultuur. Ten derde, het verbeteren van effectieve en non-discriminatoire toegang tot het recht, ook via digitale middelen.



Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Verslag informele JBZ-Raad, 16-17 juli 2026 in Dublin

Datum

3 augustus 2026

Onze referentie

7848543

Bijlage(n)

5

1. Aanleiding

Op 16 en 17 juli jl. vond in Dublin, onder Iers voorzitterschap, de informele JBZ-Raad plaats. Met het verslag worden de Eerste en Tweede Kamer geïnformeerd over het verloop van deze Raad. In de aanbiedingsbrief worden de Kamers voorts geïnformeerd over een aantal andere recente JBZ-ontwikkelingen. Daarnaast wordt als bijlage het tweede kwartaaloverzicht van EU-wetsvoorstellen op JenV-terrein meegestuurd.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met de verzending van de brieven en bijlagen over de informele JBZ-Raad van 16 en 17 juli jl. aan respectievelijk de Eerste Kamer en de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

De belangrijkste onderwerpen van de JBZ-Raad waar verslag van wordt gedaan zijn:

MJenV

- Werksessie I - Georganiseerde criminaliteit: samenwerking met derde landen en publiek-private partijen (p. 1-2)
- Werksessie II - Visumbeleid als instrument ter bescherming van de interne veiligheid (p. 2)
- Werklunch - Gegevensuitwisseling met derde landen (p. 3)
- Ministeriële bijeenkomst van de Europese Havenalliantie (p. 3-4)
- Werksessie I – Dataretentie (p. 4-5)
- Werklunch – Extreem en gewelddadig pornografisch materiaal (p. 5-6)

MAenM

- Werksessie II - Visumbeleid als instrument ter bescherming van de interne veiligheid (p. 2)
- Ter info: Werklunch - Gegevensuitwisseling met derde landen (p. 3)

SJenV

- Werksessie I – Dataretentie (p. 4-5)

- Werksessie II - De stem van het kind in het familierecht: het belang van informatie en terugkoppeling (p. 5)
- Ter info: Werklunch - Gegevensuitwisseling met derde landen (p. 3)

Cluster secretaris-generaal
Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

4. Toelichting*

N.v.t.

Datum
3 augustus 2026

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Persoonsgegevens van de betrokken beleidsmedewerker.

Onze referentie
7848543

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

6. Bijlagen

1. TK aanbiedingsbrief bij het verslag van de informele JBZ-Raad van 16 en 17 juli 2026
2. EK aanbiedingsbrief bij het verslag van de informele JBZ-Raad van 16 en 17 juli 2026
3. Verslag van de informele JBZ-Raad van 16 en 17 juli 2026
4. Kwartaaloverzicht JenV EU-wetsvoorstellen tweede kwartaal 2026