Europees Parlement
2019-2024

AANGENOMEN TEKSTEN

P9_TA(2024)0195

Certificeringskader van de Unie voor koolstofverwijderingen

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 10 april 2024 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een certificeringskader van de Unie voor koolstofverwijderingen (COM(2022)0672 – C9-0399/2022 – 2022/0394(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2022)0672),

– gezien artikel 294, lid 2, en artikel 192, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0399/2022),

– gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 22 maart 2023[1],

– gezien het advies van het Comité van de Regio's van 8 februari 2023[2],

– gezien het overeenkomstig artikel 74, lid 4, van zijn Reglement door de bevoegde commissie goedgekeurde voorlopig akkoord en de door de vertegenwoordiger van de Raad bij brief van 8 maart 2024 gedane toezegging om het standpunt van het Europees Parlement overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie goed te keuren,

– gezien artikel 59 van zijn Reglement,

– gezien het advies van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,

– gezien de brief van de Commissie industrie, onderzoek en energie,

– gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (A9-0329/2023),

---

1 PB C 184 van 25.5.2023, blz. 83.
2 PB C 157 van 3.5.2023, blz. 58.

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast[3];

2. neemt kennis van de verklaring van de Commissie die als bijlage bij deze resolutie is gevoegd;

3. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;

4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

---

3 Dit standpunt vervangt de amendementen die zijn aangenomen op 21 november 2023 (Aangenomen teksten, P9_TA(2023)0402).

P9_TC1-COD(2022)0394

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 10 april 2024 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) 2024/... van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een certificeringskader van de Unie voor *permanente* koolstofverwijderingen*, koolstoflandbouw en koolstofopslag in producten**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité[1],

Gezien het advies van het Comité van de Regio's[2],

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure[3],

---

* AAN DEZE TEKST IS IN JURIDISCH-TAALKUNDIG OPZICHT NOG NIET DE LAATSTE HAND GELEGD.

1 PB C 184 van 25.5.2023, blz. 83.

2 PB C 157 van 3.5.2023, blz. 58.

3 Standpunt van het Europees Parlement van 10 april 2024.

Overwegende hetgeen volgt:

(1) In de Overeenkomst van Parijs, die is aangenomen in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering ***(UNFCCC)*** ("de Overeenkomst van Parijs")***, die is goedgekeurd bij Besluit (EU) 2016/1841 van de Raad[4],*** is de internationale gemeenschap overeengekomen de stijging van de wereldwijde gemiddelde temperatuur ruim onder 2 °C te houden ten opzichte van het pre-industriële niveau en ernaar te blijven streven de temperatuurstijging te beperken tot 1,5 °C boven het pre-industriële niveau. ***De Conferentie van de Partijen bij het UNFCCC heeft ook het klimaatpact van Glasgow aangenomen, waarbij wordt onderkend dat de gevolgen van klimaatverandering veel geringer zullen zijn bij een temperatuurstijging van 1,5 °C in vergelijking met 2 °C, en wordt besloten inspanningen te blijven leveren om de temperatuurstijging te beperken tot 1,5 °C.*** De Unie en haar lidstaten zijn partij bij de Overeenkomst van Parijs en zetten zich sterk in voor de uitvoering ervan via vermindering van broeikasgasemissies en verhoging van koolstofverwijderingen.

---

[4] ***Besluit (EU) 2016/1841 van de Raad van 5 oktober 2016 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Overeenkomst van Parijs, die is aangenomen in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (PB L 282 van 19.10.2016, blz. 1).***

(2) ***De verslagen*** van de ***Intergouvernementele*** Werkgroep inzake klimaatverandering (IPCC) ***lijken*** erop te wijzen dat op wereldschaal de kans afneemt dat de opwarming van de aarde nog tot 1,5 °C wordt beperkt, tenzij de broeikasgasemissies snel en ingrijpend worden teruggedrongen en dit tussen nu en 2030 en gedurende de decennia daarna consistent wordt volgehouden. In het IPCC-***verslagen*** wordt daarnaast duidelijk gesteld dat "als we tot volledige CO_2- of broeikasgasneutraliteit willen komen, het inzetten van koolstofverwijdering als tegenwicht tegen de moeilijk te verminderen resterende emissies onvermijdelijk is". Dit betekent dat op grote schaal duurzame activiteiten moeten worden opgezet om CO_2 aan de atmosfeer te onttrekken en duurzaam op te slaan in geologische ▌, terrestrische ***of*** mariene ***reservoirs, met inbegrip van oceanen, of in duurzame*** producten. Op dit moment en met het huidige beleid ligt de Unie niet op schema om de benodigde koolstofverwijderingen te realiseren: de laatste jaren zijn de koolstofverwijderingen door terrestrische ecosystemen afgenomen en er vindt momenteel geen significante industriële koolstofverwijdering plaats in de Unie.

(3) Doel van deze verordening is het ontwikkelen van een vrijwillig certificeringskader van de Unie voor ***permanente*** koolstofverwijderingen***, koolstoflandbouw en koolstofopslag in producten,*** om de toepassing van hoogwaardige koolstofverwijderingen ***en bodememissie-reducties te faciliteren en te stimuleren***, met volledige inachtneming van de doelstellingen inzake biodiversiteit en het tot nul terugdringen van alle verontreiniging***, als aanvulling op duurzame emissiereducties in alle sectoren (het "certificeringskader van de Unie").*** Het is ***zodoende*** een instrument ter ondersteuning van het verwezenlijken van de doelstellingen van de Unie in het kader van de Overeenkomst van Parijs, met name ***de collectieve verwezenlijking van de bij*** Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad[5] vastgestelde ***doelstelling inzake*** klimaatneutraliteit in 2050. ***Alle koolstofverwijderingen en bodememissiereducties die binnen dat kader worden gecertificeerd, moeten bijdragen tot verwezenlijking van de nationaal bepaalde bijdragen (NDC's) van de Unie en van haar klimaatdoelstellingen. Om dubbeltelling te voorkomen, mogen die koolstofverwijderingen en bodememissiereducties derhalve niet bijdragen tot NDC's van derde partijen of internationale nalevingsregelingen.*** De Unie heeft zich ook ertoe verbonden om na 2050 negatieve emissies te genereren. Een belangrijk instrument om koolstofverwijderingen in terrestrische ecosystemen te bevorderen is Verordening (EU) 2018/841 van het Europees Parlement en de Raad[6], waarin een streefcijfer voor nettoverwijderingen in de Unie van 310 ***miljoen ton*** CO_2-***equivalent*** in 2030 is vastgelegd en voor elke lidstaat dienovereenkomstige streefcijfers zijn toegewezen.

---

5 Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 ("Europese klimaatwet") (PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1).

6 Verordening (EU) 2018/841 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de opname van broeikasgasemissies en -verwijderingen door landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw in het klimaat- en energiekader 2030, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 525/2013 en Besluit nr. 529/2013/EU (PB L 156 van 19.6.2018, blz. 1).

(4) In haar mededeling van 6 februari 2024, getiteld "Naar een ambitieuzer beheer van koolstof s in de EU", neemt de Commissie zich voor om de algemene doelstellingen voor de behoeften aan koolstofverwijderingen in overeenstemming met de klimaatambitie van de Unie voor 2040 en de doelstelling om uiterlijk in 2050 klimaatneutraal te zijn en daarna negatieve emissies te behalen, beleidsopties en ondersteuningsmechanismen voor industriële koolstofverwijderingen te ontwikkelen en in dat verband te bekijken of en hoe die in het emissiehandelssysteem van de Unie in aanmerking moeten worden genomen, en parallel daaraan onderzoek, innovatie en vroegtijdige demonstratie in de Unie met betrekking tot nieuwe industriële technologieën voor het verwijderen van CO_2 te stimuleren in het kader van Horizon Europa, het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie, ingesteld bij Verordening (EU) 2021/695 van het Europees Parlement en de Raad[7], en van het Innovatiefonds, ingesteld bij Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad[8]. Daarnaast is het passend dat de Commissie opties voor Uniestreefcijfers voor koolstofverwijderingen beoordeelt en in dat verband duidelijk een afzonderlijk streefcijfer voor permanente koolstofverwijderingen onderscheidt.

(5) Een geharmoniseerd certificeringskader van de Unie zal naar verwachting de milieu-integriteit en de transparantie van permanente koolstofverwijderingen, koolstoflandbouw en koolstofopslag in producten vergroten en het vertrouwen in de certificering ervan bevorderen en tegelijkertijd de ermee gepaard gaande administratieve kosten verminderen. Het vrijwillige karakter van het certificeringskader van de Unie betekent dat bestaande en nieuwe publieke en particuliere certificeringsregelingen op grond van deze verordening niet om erkenning door de Commissie zouden kunnen verzoeken, maar dat ze dat ook niet hoeven te doen om in de Unie te worden toegepast.

---

7 Verordening (EU) 2021/695 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 tot vaststelling van Horizon Europa – het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie, tot vaststelling van de regels voor deelname en verspreiding en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1290/2013 en (EU) nr. 1291/2013 (PB L 170 van 12.5.2021, blz. 1).

8 Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

(6) Verordening (EU) 2021/1119 bevat eveneens een bindende klimaatdoelstelling van de Unie om de netto broeikasgasemissies in Unie tussen nu en 2030 met ten minste 55 % te verminderen ten opzichte van het niveau van 1990. Om ervoor te zorgen dat er tot 2030 voldoende mitigatie-inspanningen worden geleverd, is de bijdrage van nettoverwijderingen aan de klimaatdoelstelling van de Unie voor 2030 beperkt tot 225 miljoen ton CO_2-equivalent.

(7) Het certificeringskader van de Unie zal ertoe bijdragen dat in de Unie ***permanente*** koolstofverwijderingen***, koolstoflandbouw en koolstofopslag in producten*** worden ontwikkeld die resulteren in een eenduidig ***positief klimaateffect***, waarbij greenwashing wordt voorkomen. Daarnaast moet ***het*** certificeringskader ***van de Unie*** in het geval van koolstoflandbouw ook de toepassing van ▌ activiteiten die nevenvoordelen voor de biodiversiteit opleveren stimuleren om aan het verwezenlijken van de in het Unierecht ▌ vastgelegde doelstellingen inzake natuurherstel ***bij te dragen***.

▌

(8) Het is passend dat het certificeringskader van de Unie ook onderzoek en innovatie stimuleert, met de nadruk op de rol van relevante onderzoeksprogramma's, om voor nieuwe technologieën de toegang tot de markt te vergemakkelijken. In dat opzicht worden de Commissie en de lidstaten aangemoedigd om interdisciplinaire samenwerking aan te gaan waarbij nationale en regionale onderzoeksinstellingen, wetenschappers, landbouwers en kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) worden betrokken.

▌

(9) Om exploitanten te ondersteunen die bereid zijn om extra inspanningen te leveren om op duurzame wijze meer koolstof te verwijderen ***of die op duurzame wijze de bodememissies verminderen***, moet het certificeringskader van de Unie rekening houden met de verschillende soorten activiteiten, de specifieke kenmerken daarvan en de ermee samenhangende milieueffecten. Daarom moet deze verordening voorzien in duidelijke definities van ***permanente*** koolstofverwijderingen, ***koolstoflandbouw en koolstofopslag in producten*** en andere elementen van het certificeringskader van de Unie. ***Het toepassingsgebied moet activiteiten omvatten die leiden tot grotere koolstofopslag in geologische, terrestrische of mariene reservoirs, met inbegrip van oceanen, en in duurzame producten. De activiteiten moeten een of meer praktijken of processen omvatten waarbij koolstof uit de atmosfeer wordt verwijderd. Bepaalde activiteiten, zoals activiteiten die gebaseerd zijn op het gebruik van biohoutskool, kunnen verschillende soorten baten qua nettokoolstofverwijdering en koolstofopslagduur tot gevolg hebben, afhankelijk van de specifieke omstandigheden waarin de activiteiten plaatsvinden. Daarom moeten de desbetreffende certificeringsmethoden passende monitoring- en aansprakelijkheidsregels bevatten.***

(10) In de koolstoflandbouw kunnen praktijken en processen in mariene en kustecosystemen relevante activiteiten zijn. Dat geldt ook voor praktijken of processen waarbij de uitstoot van broeikasgassen door de bodem wordt verminderd. Daarbij gaat het onder meer om activiteiten die leiden tot de vermindering van de koolstofuitstoot in de atmosfeer uit een koolstofreservoir in de bodem, overeenkomstig deel B, punten e) en f), van bijlage I bij Verordening (EU) 2018/841, zoals bijvoorbeeld het geval is voor activiteiten waarbij het bodembeheer wordt verbeterd of aangetaste veengebieden worden hersteld. Daarnaast moeten ook reducties van de emissies uit landbouwgrond, die overeenkomen met de emissies van de IPCC-broncategorie landbouwgrond, zoals gerapporteerd in tabel 3D van de tabellen van het gemeenschappelijke rapportageformaat in het kader van de UNFCCC-richtsnoeren voor rapportage over jaarlijkse inventarissen voor partijen (bijlage I bij dat verdrag), worden meegeteld bij de kwantificering van koolstoflandbouw-activiteiten, zolang die emissiereducties het resultaat zijn van een activiteit waarbij in totaal de koolstofuitstoot uit koolstofreservoirs in de bodem wordt verlaagd of de koolstofverwijderingen in biogene koolstofreservoirs worden verhoogd. Daarentegen mogen activiteiten, zoals vermeden ontbossing of hernieuwbare-energieprojecten, die niet tot koolstofverwijderingen of bodememissiereducties leiden, niet in het toepassingsgebied van het certificeringskader van de Unie worden opgenomen.

▌

(11) Deze verordening moeten de vereisten bevatten op grond waarvan koolstofverwijderingen ***en bodememissiereducties*** in het certificeringskader van de Unie voor certificering in aanmerking komen. Daartoe moeten koolstofverwijderingen ***en bodememissiereducties*** solide en nauwkeurig worden gekwantificeerd, en mogen zij alleen worden gegenereerd door ▌ activiteiten die ***respectievelijk*** een ***batig nettosaldo*** qua koolstofverwijdering ***of qua bodememissiereductie*** opleveren, additioneel zijn ***en*** gericht zijn op langetermijnopslag van koolstof. ***Zij mogen geen ernstige afbreuk doen aan het milieu en moeten*** een nevenvoordeel ***kunnen opleveren*** met betrekking tot duurzaamheidsdoelstellingen. ▌ Koolstofverwijderingen ***en bodememissiereducties*** moeten, ten behoeve van de geloofwaardigheid en betrouwbaarheid van het certificeringsproces, aan audits door een onafhankelijke externe partij worden onderworpen. ***Voorts moet deze verordening regels voor de afgifte en het gebruik van gecertificeerde eenheden bevatten.*** Bij Richtlijn 2003/87/EG zijn er bindende EU-regels voor koolstofbeprijzing vastgesteld ter regulering van de behandeling van emissies van onder die richtlijn vallende activiteiten.

Deze verordening mag geen afbreuk doen aan Richtlijn 2003/87/EG, behalve met betrekking tot de certificering van ***afvang en opslag van CO_2-***emissies op basis van ***biobrandstoffen, vloeibare biomassa en*** biomassa***brandstoffen*** die ***voldoen aan de EU-duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria die zijn vastgesteld op grond van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad[9], met eventueel noodzakelijke aanpassingen voor toepassing krachtens Richtlijn 2003/87/EG, zoals bepaald bij de in artikel 14 van die richtlijn bedoelde uitvoeringshandelingen,*** in overeenstemming met bijlage IV ***bij die richtlijn***.

(12) Een activiteit moet resulteren in een ***batig nettosaldo qua*** koolstofverwijdering ***of qua bodememissiereductie waaruit blijkt dat zij een positief klimaateffect heeft. Het batig nettosaldo qua*** koolstofverwijdering ***of qua bodememissiereductie*** moet in twee stappen worden ***gekwantificeerd***.

▌

---

9 ***Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 82).***

(13) Voor de eerste stap voor het kwantificeren van het batig nettosaldo qua koolstofverwijdering of qua bodememissiereductie moeten exploitanten de hoeveelheid bijkomende koolstofverwijderingen of bodememissiereducties kwantificeren die een activiteit heeft gegenereerd in vergelijking met een basisscenario. Bij koolstoflandbouw moet bij de gekwantificeerde koolstofverwijderingen of bodememissiereducties op passende wijze worden gewaarborgd dat de uitstoot van koolstof in een koolstofreservoir bij de berekening van het batig nettosaldo van de activiteit wordt meegeteld. Een gestandaardiseerd basisscenario moet representatief zijn voor de standaardprestaties van vergelijkbare praktijken en processen in soortgelijke sociale, economische, milieu-, technologische omstandigheden, en daarin moet rekening worden gehouden met de geografische context, waaronder de plaatselijke bodem- en klimaatomstandigheden en de regelgevingsomstandigheden. Een dergelijke aanpak bij het bepalen van het basisscenario verdient de voorkeur omdat deze objectief is, minimale nalevingskosten en andere administratieve kosten met zich meebrengt, en positieve erkenning geeft aan de actie van pioniers die reeds in aanmerking komende activiteiten ondernemen. In de context van koolstoflandbouw mogen alleen praktijken en processen die verder gaan dan de gangbare praktijk, worden gecertificeerd; daarom mag een specifieke koolstoflandbouwactiviteit niet worden beloond als die al op grote schaal wordt toegepast in een regio met vergelijkbare bodem- en klimaatomstandigheden en regelgevingsomstandigheden.
Het gestandaardiseerde basisscenario moet ervoor zorgen dat zodra een activiteit de gangbare praktijk wordt, deze niet langer gecertificeerd kan worden.

Daartoe moet de Commissie de gestandaardiseerde basisscenario's ten minste om de vijf jaar evalueren en, naargelang van het geval, actualiseren in het licht van de veranderende regelgevingsomstandigheden en de meest recente beschikbare wetenschappelijke gegevens, teneinde rekening te houden met de sociale, economische, milieu-, regelgevings- en technologische ontwikkelingen in aanmerking te nemen en in de loop van de tijd meer ambitie te stimuleren, conform de Overeenkomst van Parijs. Daarnaast moet het gebruik van beschikbare digitale technologieën, waaronder elektronische databanken en geografische informatiesystemen, teledetectie, nieuwe systemen voor koolstofkwantificering ter plaatse, artificiële intelligentie en machinaal leren, en van elektronische kaarten worden bevorderd om de kosten voor het bepalen van basisscenario's te verlagen en een solide monitoring van de activiteiten te garanderen. Indien het echter niet mogelijk is om een dergelijk gestandaardiseerd basisscenario te bepalen, moet een activiteitspecifiek basisscenario op basis van de individuele prestaties van de exploitant worden gebruikt. De activiteitspecifieke basisscenario's moeten door de exploitant aan het begin van elke activiteitsperiode worden geactualiseerd, tenzij anders vermeld in de toepasselijke certificeringsmethoden.

(14) De tweede stap voor het kwantificeren van het batig nettosaldo ▌ moet bestaan uit het aftrekken van eventuele ***bijbehorende broeikasgasemissies tijdens de levenscyclus van de activiteit en*** in verband met de uitvoering van de activiteit. Relevante broeikasgasemissies die in aanmerking moeten worden genomen zijn zowel directe emissies, zoals emissies die het gevolg zijn van het gebruik van meststoffen***,*** ***chemicaliën***, brandstoffen of energie, ***andere materiaalinput en vervoer,*** als indirecte emissies, zoals emissies die het gevolg zijn van veranderingen in landgebruik met daaruit voortvloeiende risico's voor de voedselzekerheid als gevolg van verdringing van landbouwproductie***, balloneffecten wegens de concurrerende vraag naar energie of afvalwarmte***. ***Elke toename van broeikasgasemissies die toe te schrijven is aan de uitvoering van de activiteit moet op passende wijze van het batig nettosaldo qua koolstofverwijdering of qua bodememissie-reductie worden afgetrokken volgens de technische voorschriften van de desbetreffende certificeringsmethode. Een vermindering*** van de broeikasgasemissies als gevolg van de uitvoering van de ***activiteit, die niet in vermindering van de emissies uit landbouwgrond bestaat,*** mag niet in aanmerking worden genomen bij het kwantificeren van het batig nettosaldo qua koolstofverwijdering ***of het batig nettosaldo qua bodememissiereductie***. In plaats daarvan moet deze vermindering worden beschouwd als een nevenvoordeel bij het verwezenlijken van de duurzaamheidsdoelstelling van klimaatmitigatie***, en worden*** gerapporteerd ***op de conformiteitscertificaten***. ***Dergelijke dalingen van de broeikasgasemissies kunnen***, net als de andere nevenvoordelen met betrekking tot duurzaamheid, de waarde van de gecertificeerde koolstofverwijderingen ***of bodememissiereducties*** verhogen.

(15) Exploitanten die onder deze verordening vallende activiteiten uitvoeren, moeten alle natuurlijke personen of overheidsinstanties omvatten die een activiteit exploiteren of beheren of waaraan beslissende economische macht over het technische functioneren van de activiteit is gedelegeerd. Bij koolstoflandbouw moet de definitie van "exploitant" van toepassing zijn op "landbouwer", zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 1), van Verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad[10], of een andere beheerder van een activiteit op het land of in een kustomgeving, dan wel een boseigenaar of -beheerder, zoals gedefinieerd in het nationale recht, of een bevoegde overheidsinstantie. Onder groepen exploitanten moeten juridische entiteiten vallen die ten minste twee exploitanten, waaronder coöperaties of producentenorganisaties of groeperingen, vertegenwoordigen, en die moeten toezien op de naleving van deze verordening door die exploitanten.

10 Verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013 (PB L 435 van 6.12.2021, blz. 1).

(16) Een activiteit levert ***een batig nettosaldo qua koolstofverwijdering*** op wanneer het in vergelijking met het basisscenario gegenereerde hogere aantal koolstofverwijderingen hoger uitkomt dan een eventuele toename van de broeikasgasemissies ***in verband met*** de uitvoering van ***die*** activiteit. Zo moet bijvoorbeeld ▌ bij permanente ***koolstofverwijderingen door ondergrondse koolstofinjectie*** de hoeveelheid permanent opgeslagen koolstof groter zijn dan de ***energiegerelateerde*** broeikasgasemissies van het industriële proces. ***Evenzo is bij bodememissiereducties bij koolstoflandbouw het nettosaldo batig als die bodememissie-reducties in vergelijking met de basisscenario's hoger uitkomen dan een eventuele toename van de broeikasgasemissies in verband met de uitvoering van de activiteit. Koolstoflandbouwactiviteiten verbeteren over het algemeen de bodemkwaliteit, wat een positief effect heeft op de veerkracht en de productiviteit van de bodem, maar in sommige omstandigheden kunnen zij ook een daling van de voedselproductie teweegbrengen en dus een koolstoflekkage-effect hebben als gevolg van indirecte veranderingen in landgebruik, en de daarmee samenhangende indirecte emissies moeten in aanmerking worden genomen. De hoeveelheid koolstof die wordt afgevangen en opgeslagen door bebossing of bodememissiereducties*** door vernatting van veengebieden ▌ moet groter zijn dan de emissies van de machines die worden gebruikt om de ▌ activiteit uit te voeren, of de indirecte emissies als gevolg van veranderingen in het landgebruik die door koolstoflekkage kunnen worden gegenereerd.

(17) Koolstofverwijderingen ***en bodememissiereducties, evenals de daarmee samenhangende, bijbehorende directe en indirecte broeikasgasemissies,*** moeten op een relevante, ***behoudende,*** nauwkeurige, volledige, consistente***, transparante*** en vergelijkbare wijze worden gekwantificeerd. Onzekerheden in de kwantificering moeten naar behoren worden gerapporteerd en ***op behoudende wijze worden*** verantwoord om het risico op overschatting van de hoeveelheid uit de atmosfeer verwijderd ***CO_2 of op onderschatting van de door een activiteit gegenereerde hoeveelheid directe en indirecte broeikasgasemissies te beperken***. ***Tijdelijke*** koolstofverwijderingen ***en bodememissiereducties*** door koolstoflandbouw moeten met een hoge mate van nauwkeurigheid worden gekwantificeerd om de hoogste kwaliteit te waarborgen en onzekerheden tot een minimum te beperken***, en moeten, zo mogelijk, gebaseerd zijn op het gebruik van methoden van niveau 3 overeenkomstig de IPCC-richtsnoeren uit 2006 voor nationale broeikasgasinventarissen en eventuele verdere verfijningen daarvan***. Om synergieën tussen de klimaat- en biodiversiteitsdoelstellingen van de Unie te stimuleren, moet er bovendien een versterkte monitoring van land vereist worden om de houdbaarheid van op de natuur gebaseerde koolstofverwijderingen in de hele Unie te helpen beschermen en vergroten. De ▌monitoring▌ van emissies en verwijderingen moet die benaderingen nauwkeurig weerspiegelen en ***moet gebaseerd zijn op een passende combinatie van metingen ter plaatse met teledetectie of modellering volgens de regels van de passende certificeringsmethode.*** Daarbij moet optimaal gebruik worden gemaakt van geavanceerde technologieën die beschikbaar zijn in het kader van programma's van de Unie, zoals Copernicus, waarbij ten volle gebruik wordt gemaakt van reeds bestaande instrumenten, en moet worden gezorgd voor consistentie met de nationale broeikasgasinventarissen.

(18) Bij de keuze van methoden die relevant zijn voor de berekeningen van broeikasgas-emissies en -verwijderingen moet, indien van toepassing, een behoudende aanpak conform de IPCC-richtsnoeren voor ramingen van nationale broeikasgasinventarissen worden gevolgd. Dit betekent dat de gebruikte methoden moeten leiden tot behoudende schattingen van emissies of verwijderingen, zodat emissies niet worden onderschat en verwijderingen niet worden overschat.

(19) ▌Het certificeringskader van de Unie ***moet aanvullende activiteiten stimuleren die additioneel zijn, wat betekent dat zij*** verder gaan dan de standaardpraktijk ▌. Daarom moeten deze activiteiten verder gaan dan wat wettelijk vereist is ***op het niveau van de individuele exploitant***, dat wil zeggen dat exploitanten activiteiten moeten uitvoeren die hun nog niet zijn opgelegd bij het toepasselijke recht. Bovendien moeten ▌activiteiten ***financieel haalbaar worden*** vanwege het stimulerende effect van certificering. Van een dergelijk effect is sprake wanneer de stimulans die wordt gecreëerd door de potentiële uit certificering voortvloeiende inkomsten het gedrag van exploitanten zo verandert dat zij de bijkomende ▌activiteit gaan uitvoeren om bijkomende koolstofverwijderingen ***of bodememissiereducties*** te realiseren.

(20) Een gestandaardiseerd basisscenario moet de wettelijke voorwaarden en de marktomstandigheden weerspiegelen van de setting waarin de ▌ activiteit plaatsvindt. Als een activiteit door de toepasselijke wetgeving aan exploitanten wordt opgelegd of als er geen stimulansen nodig zijn, wordt de uitvoering ervan weerspiegeld in het basisscenario. Daarom moet een activiteit die koolstofverwijderingen ***of bodememissiereducties*** genereert die verder gaan dan een dergelijk basisscenario, als additioneel worden beschouwd. Het gebruik van een gestandaardiseerd basisscenario kan op deze manier het aantonen van additionaliteit voor exploitanten vereenvoudigen. Op die manier moet het de administratieve lasten van het certificeringsproces verlichten, wat met name van belang is voor ***exploitanten*** die werken op kleine schaal.

(21) Bij atmosferische en biogene koolstof die wordt afgevangen en opgeslagen door middel van ***permanente koolstofverwijderingen, koolstoflandbouw of koolstofopslag in producten***, bestaat het risico dat die als gevolg van gebeurtenissen met een natuurlijke of antropogene oorzaak weer in de atmosfeer terechtkomt (▌ omkering). Daarom moeten exploitanten alle relevante preventieve maatregelen nemen om die risico's te beperken en er naar behoren op toezien dat er gedurende de voor de betrokken ▌ activiteit vastgestelde monitoringperiode steeds koolstof wordt opgeslagen. De geldigheid van de gecertificeerde ***eenheid*** moet afhankelijk zijn van de verwachte duur van de opslag en de respectieve risico's van omkering in verband met de betrokken ▌ activiteit. ***Permanente koolstofverwijderingen*** bieden voldoende zekerheid voor de zeer lange termijn van meerdere eeuwen. ***Bij producten met permanent chemisch gebonden koolstof bestaat er een zeer laag of geen risico dat koolstof vrijkomt.*** Bij koolstoflandbouw of koolstofopslag in producten is er een reëler risico dat er opzettelijk of onopzettelijk koolstof vrijkomt in de atmosfeer. Om rekening te houden met dit risico, moet er voor de geldigheid van de ▌ ***koolstoflandbouwvastleggings-eenheid en voor de eenheid koolstofopslag in producten*** een vervaldatum worden bepaald die overeenkomt met het einde van de overeenkomstige monitoringperiode***, die voor koolstofopslag in producten ten minste 35 jaar lang moet zijn***. Daarna moet ervan worden uitgegaan dat de ***afgevangen en opgeslagen*** koolstof vrijkomt in de atmosfeer, tenzij de ***exploitant of groep exploitanten zich ertoe verbindt de monitoringperiode te verlengen.***
De certificeringsmethoden moeten bevorderlijk zijn voor verlenging van de ***monitoring-periode van de betrokken koolstoflandbouwactiviteiten, teneinde langetermijnopslag in bodems of biomassa van de afgevangen CO_2 te garanderen en over de lange termijn financiële prikkels aan koolstoflandbouwexploitanten te bieden. Daartoe is het passend dat de certificeringsmethoden exploitanten ertoe aanzetten de monitoringperiode meerdere malen te verlengen, opdat afgevangen koolstof gedurende ten minste meerdere decennia opgeslagen wordt.***

(22) Naast de maatregelen die zijn genomen om het risico dat tijdens de monitoringperiode koolstof vrijkomt in de atmosfeer tot een minimum te beperken, moeten er passende mechanismen met betrekking tot de aansprakelijkheid worden ingevoerd om gevallen van omkering aan te pakken. ***De certificeringsmethoden moeten ook regels over het risico op falen van de aansprakelijkheidsmechanismen bevatten. Dergelijke mechanismen kunnen collectieve buffers*** en mechanismen ter verzekering vooraf ***omvatten***. ***Om dubbele regelgeving te voorkomen, moeten er*** aansprakelijkheidsmechanismen met betrekking tot geologische opslag en CO_2-lekkage, alsmede de desbetreffende corrigerende maatregelen die zijn vastgesteld bij Richtlijn 2003/87/EG en bij Richtlijn 2009/31/EG van het Europees Parlement en de Raad[11], ***van toepassing zijn. Om consistentie in de regelgeving te waarborgen, moeten bovendien de desbetreffende certificeringsmethoden monitoring-regels en aansprakelijkheidsmechanismen omvatten die stroken met de regels betreffende permanent chemisch gebonden koolstofproducten op grond van Richtlijn 2003/87/EG***.

▌

11 Richtlijn 2009/31/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 betreffende de geologische opslag van kooldioxide en tot wijziging van Richtlijn 85/337/EEG van de Raad, de Richtlijnen 2000/60/EG, 2001/80/EG, 2004/35/EG, 2006/12/EG, 2008/1/EG en Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 140 van 5.6.2009, blz. 114).

(23) Bij activiteiten in verband met ***koolstofverwijderingen, koolstoflandbouw en koolstofopslag in producten*** bestaat er een groot potentieel voor win-winoplossingen op het gebied van duurzaamheid, ook al kan niet worden uitgesloten dat er op sommige gebieden meer profijt is dan andere. Daarom is het passend minimale duurzaamheidseisen vast te stellen om ervoor te zorgen dat ***die activiteiten er niet toe leiden dat ernstig afbreuk wordt gedaan aan het milieu, maar*** nevenvoordelen ***kunnen*** opleveren voor de doelstellingen klimaatmitigatie en -adaptatie, bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen***, waaronder de bodemgezondheid en voorkoming van bodemaantasting,*** duurzaam gebruik en bescherming van water en mariene hulpbronnen***,*** de transitie naar een circulaire economie***, met inbegrip van efficiënt gebruik van duurzaam gewonnen biogebaseerde materialen,*** en preventie en bestrijding van verontreiniging. ***Koolstoflandbouwactiviteiten moeten ten minste nevenvoordelen opleveren voor de bescherming en het herstel van biodiversiteit en ecosystemen, waaronder de bodemgezondheid en voorkoming en van bodemaantasting.*** Voor deze ***minimale*** duurzaamheidseisen ***moet rekening worden gehouden met de effecten zowel binnen als buiten de Unie en met*** plaatselijke omstandigheden***, en zij moeten, naargelang van het geval, stroken met*** de technische screeningcriteria voor ***het beginsel "geen*** ernstige afbreuk doen" ***en met de duurzaamheids- en de broeikasgasemissiereductie-criteria*** voor biomassagrondstoffen uit bossen en landbouw, die zijn vastgelegd in ▌Richtlijn (EU) 2018/2001***. Praktijken die schadelijke gevolgen hebben voor de biodiversiteit,*** zoals monoculturen in bossen die schadelijke gevolgen hebben voor de biodiversiteit, mogen niet voor certificering in aanmerking komen.

▌

(24) Land***- en bosbouwpraktijken*** die CO_2 aan de atmosfeer onttrekken ***of bodememissies verminderen***, dragen bij tot de doelstelling van klimaatneutraliteit en moeten worden beloond, ofwel via het gemeenschappelijk landbouwbeleid ▌ ofwel via andere publieke of particuliere initiatieven. In deze verordening moet met name rekening worden gehouden met land***- en bos***bouwpraktijken als bedoeld in de mededeling ***van de Commissie van 15 december 2021*** over duurzame koolstofcycli***, met inbegrip van bebossing, herbebossing en activiteiten in het kader van duurzaam bosbeheer, boslandbouw en andere vormen van gemengde landbouw, gebruik van vanggewassen, grondbewerking met behoud van dekgewassen en uitbreiding van landschapselementen, conversie van bouwland in braakland of van braakgelegde grond in blijvend grasland, en herstel van veengebieden en wetlands. Bij het ontwikkelen van certificeringsmethoden in het kader van koolstoflandbouw moet de Commissie rekening houden met de noodzaak om bij te dragen aan het garanderen van voedselzekerheid en de bescherming en het herstel van biodiversiteit en ecosystemen te bevorderen, en te voorkomen dat land wordt verworven voor speculatieve doeleinden met negatieve gevolgen voor plattelandsgemeenschappen, en moet zij zowel binnen als buiten de Unie de rechten van lokale gemeenschappen en inheemse volken die door die activiteiten worden getroffen, eerbiedigen, in voorkomend geval conform het nationale recht. Zij moet de activiteiten bevorderen die het grootste potentieel van positieve nevenvoordelen voor de biodiversiteit hebben, en de langetermijn-structuur van bossen, de langetermijnstabiliteit van koolstofreservoirs, de gezondheid van ecosystemen, de veerkracht en het risico op natuurlijke verstoringen in aanmerking nemen.***

(25) Exploitanten of groepen exploitanten ***moeten*** nevenvoordelen ***kunnen*** rapporteren die bijdragen tot de duurzaamheidsdoelstellingen en verder gaan dan de minimale duurzaamheidseisen. Daartoe moet hun rapportage voldoen aan de op de verschillende koolstofverwijderingsactiviteiten afgestemde certificeringsmethoden die door de Commissie zijn ontwikkeld. Certificeringsmethoden moeten zo bevorderlijk mogelijk zijn voor nevenvoordelen voor de biodiversiteit die verder gaan dan de minimale duurzaamheidseisen***, zodat dit voor de gecertificeerde eenheden een premie oplevert, bijvoorbeeld door opneming van positieve lijsten van activiteiten die geacht worden nevenvoordelen op te leveren***. Deze bijkomende nevenvoordelen ***zouden*** de gecertificeerde ***eenheden*** een grotere economische waarde geven, en leiden tot hogere inkomsten voor de exploitanten. In het licht van deze overwegingen is het passend dat de Commissie prioriteit geeft aan het ontwikkelen van certificeringsmethoden op maat voor koolstoflandbouwactiviteiten die aanzienlijke nevenvoordelen voor de biodiversiteit opleveren***, en bijdragen tot duurzaam beheer van landbouwgrond en bossen***.

(26) ***De Commissie moet door middel van gedelegeerde handelingen*** gedetailleerde certificeringsmethoden voor de verschillende ***activiteiten*** vaststellen***, en de specifieke kenmerken daarvan in aanmerking nemen, zodat exploitanten*** op gestandaardiseerde, verifieerbare***, kosteneffectieve*** en vergelijkbare wijze de kwaliteitscriteria van deze verordening ***kunnen*** toepassen. Die methoden moeten een solide en transparante certificering garanderen van het batig nettosaldo qua koolstofverwijdering ***of bodememissiereductie*** die de ▌ activiteit oplevert, waarbij onevenredige administratieve lasten voor exploitanten of groepen exploitanten, met name kleine landbouwbedrijven en bosbezitters, vermeden moeten worden***, meer bepaald door toe te staan dat wordt gebruikgemaakt van vereenvoudigde*** certificerings***- en auditregels, zoals groepsaudits***. Deze methoden moeten worden ontwikkeld in nauw overleg met de deskundigengroep inzake koolstofverwijdering en alle andere belanghebbenden. Zij moeten gebaseerd zijn op de beste beschikbare wetenschappelijke gegevens, voortbouwen op bestaande publieke en particuliere regelingen en methoden voor certificering van ***koolstofverwijderingen of bodememissiereducties***, met inaanmerkingneming van relevante normen en regels die ***op het niveau van de Unie en op nationaal niveau*** zijn vastgesteld.

(27) Aangezien de koolstofverwijderingen in de Unie snel opgeschaald dienen te worden, moet de Commissie in de eerste fase van het ontwikkelen van certificeringsmethoden de volgende activiteiten prioriteren: activiteiten die het meest uitgerijpt zijn, die nevenvoordelen op het gebied van duurzaamheid kunnen opleveren, of voor de ontwikkeling waarvan er reeds Uniewetgeving bestaat, koolstoflandbouwactiviteiten die bijdragen tot duurzaam beheer van landbouwgrond, bossen en het mariene milieu, en activiteiten waarbij koolstof in hout- en biogebaseerde bouwproducten wordt opgeslagen. Het Innovatiefonds heeft regels voor het ontwikkelen van certificeringsmethoden voor bio-energie met koolstofafvang en -opslag en directe afvang in de lucht. Om een niet-duurzame vraag naar biomassagrondstoffen te voorkomen, mogen de financiële voordelen in verband met de certificering niet leiden tot een toename van de capaciteit van een bio-energiecentrale die verder gaat dan nodig is voor de exploitatie van de koolstofafvang en -opslag. Het is passend dat bij certificeringsmethoden met betrekking tot de opslag van koolstof in het mariene milieu, waaronder oceanen, rekening wordt gehouden met de internationale vooruitgang bij de rapportage over koolstofverwijdering en met de meest recente beschikbare wetenschappelijke informatie en, indien die beschikbaar zijn, met de bevindingen van het verslag van de Commissie dat wordt opgesteld krachtens artikel 17, lid 2, van Verordening (EU) 2018/841. Om duurzaam en efficiënt gebruik van beperkte biomassabronnen te bevorderen, is het voorts passend dat certificeringsmethoden met betrekking tot activiteiten waarbij biomassa wordt gebruikt, de toepassing waarborgen van het beginsel van het cascaderend gebruik van biomassa, zoals vastgelegd in artikel 3, lid 3, van Richtlijn (EU) 2018/2001, als gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2023/2413 van het Europees Parlement en de Raad[12], waarbij wordt uitgegaan van bestaande regels en procedures, en dubbel werk wordt vermeden. De regels voor het toepassen van dat beginsel door de nationale autoriteiten staan in artikel 3, leden 3, 3 bis en 3 ter, van die richtlijn.

---

12 Richtlijn (EU) 2023/2413 van het Europees Parlement en de Raad van 18 oktober 2023 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2018/2001, Verordening (EU) 2018/1999 en Richtlijn 98/70/EG wat de bevordering van energie uit hernieuwbare bronnen betreft, en tot intrekking van Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad (PB L, 2023/2413, 31.10.2023).

(28) Ten behoeve van een geloofwaardig en betrouwbaar certificeringsproces moeten ▌ activiteiten worden onderworpen aan audits door onafhankelijke externe ***certificerende instanties***. Met name moet steeds een eerste audit met het oog op certificering ***van alle activiteiten*** worden verricht voordat de activiteiten worden uitgevoerd, waarbij wordt nagegaan of die activiteiten voldoen aan de kwaliteitscriteria van deze verordening, waaronder de correcte kwantificering van de verwachte ***batige nettosaldi***. ***Alle*** activiteiten moeten daarnaast worden onderworpen aan periodieke hercertificeringsaudits, ***ten minste om de vijf jaar, of vaker indien in de toepasselijke certificeringsmethode anders is bepaald, naargelang van de betrokken activiteit. Met de hercertificeringsaudits moet*** worden nagegaan of de ***activiteit aan de kwaliteitscriteria van deze verordening voldoet, en welk batig nettosaldo qua koolstofverwijdering of qua bodememissiereductie de activiteit heeft opgeleverd. Op basis van die hercertificeringsaudit brengt de certificerende instantie een auditverslag met betrekking tot de hercertificering uit met een samenvatting en een bijgewerkt conformiteitscertificaat. Van alle activiteiten, met name op het gebied van koolstoflandbouw, kunnen er ook vaker hercertificeringsaudits worden verricht, bijvoorbeeld jaarlijks. Om de administratieve kosten van certificering en hercertificering te beperken, kunnen exploitanten gebruikmaken van betrouwbare geografische informatie die door de betaalorganen wordt verstrekt via het in artikel 68 van Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad*[13] ***bedoelde systeem voor de identificatie van landbouwpercelen.*** Daartoe moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om uitvoeringshandelingen vast te stellen ter bepaling van de structuur van en de technische details en de minimuminformatie die moeten worden opgenomen in de beschrijving van de ▌ activiteit en in de auditverslagen met betrekking tot de certificering en de hercertificering.

---

13 Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013 (PB L 435 van 6.12.2021, blz. 187).

(29) Om ervoor te zorgen dat ***koolstoflandbouwexploitanten*** op kostenefficiënte wijze mitigatiemaatregelen uitvoeren en aan koolstoflandbouw doen, is het van essentieel belang dat hun betere kennis, instrumenten en methoden worden aangereikt voor een betere beoordeling en optimalisering van de ***gecertificeerde*** koolstofverwijderingen ***of bodememissiereducties***. Dit is met name relevant waar het gaat om kleine landbouwbedrijven of kleine boseigenaren in de Unie, die vaak niet over de nodige knowhow en deskundigheid beschikken om ***koolstoflandbouwactiviteiten*** te ontplooien en aan de vereiste kwaliteitscriteria en de bijbehorende certificeringsmethoden te voldoen. Daarom is het passend van producentenorganisaties te verlangen dat zij de verlening van relevante adviesdiensten faciliteren door middel van technisch advies aan hun leden. Middels ***onder meer*** het gemeenschappelijk landbouwbeleid en nationale staatssteun kan er financiële ondersteuning voor adviesdiensten, kennisuitwisseling, opleidingen, informatieacties of interactieve innovatieprojecten voor en met landbouwers en bosbouwers worden geboden.

(30) ***In haar mededeling van 6 februari 2024, getiteld "Onze toekomst veiligstellen – De klimaatdoelstelling voor Europa voor 2040 en de weg naar klimaatneutraliteit in 2050 met het oog op de totstandbrenging van een duurzame, rechtvaardige en welvarende samenleving", geeft de Commissie aan dat het van cruciaal belang is om meer zakelijke kansen te scheppen voor een duurzame agrovoedingswaardeketen en om particuliere middelen aan te trekken in synergie met overheidsfinanciering. Dit zou kunnen gebeuren met nieuwe marktgebaseerde mechanismen om duurzaam voedsel te stimuleren, aangezien dit kan leiden tot zowel betere voedselprijzen als eerlijke beloning voor landbouwers en een nieuwe bron van financiering voor investeringen. Alleen nauwe coördinatie met alle industriële actoren in de hele voedselwaardeketen en de focus op eerlijke handelspraktijken in die keten kunnen de juiste stimulansen voor duurzame landbouwpraktijken activeren, een fatsoenlijk en duurzaam inkomen voor landbouwers garanderen en inkomsten genereren om de transitie te ondersteunen.***

▌

(31) Ten behoeve van een nauwkeurig, solide en transparant verificatiesysteem moeten certificerende instanties die verantwoordelijk zijn voor de certificering, over de vereiste competenties en vaardigheden beschikken en door de nationale accreditatie-instanties worden geaccrediteerd overeenkomstig Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad[14]***, of door een nationale bevoegde autoriteit erkend zijn***. Om mogelijke belangenconflicten te voorkomen, moeten de certificerende instanties ook volledig onafhankelijk zijn van de exploitant die de ▌activiteit uitvoert waarvoor de certificering wordt verleend. Daarnaast moeten de lidstaten helpen ervoor te zorgen dat het certificeringsproces correct wordt toegepast door toezicht te houden op het beheer van de door de nationale accreditatie-instanties geaccrediteerde certificerende instanties en door de certificeringsregelingen in kennis te stellen van relevante bevindingen met betrekking tot niet-conformiteit.

---

14 Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93 (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 30).

(32) De exploitanten moeten certificeringsregelingen gebruiken om aan te tonen dat zij aan deze verordening voldoen. Daarom moeten certificeringsregelingen functioneren op basis van betrouwbare en transparante regels en procedures, en moeten de nauwkeurigheid, betrouwbaarheid en integriteit van de regelingen en onweerlegbaarheid van de oorsprong gewaarborgd zijn, en moet er bescherming worden geboden tegen fraude met informatie en met door exploitanten verstrekte gegevens. Zij moeten er ook voor zorgen dat de ***gecertificeerde*** koolstofverwijderings***- of bodememissiereductie-***eenheden correct worden geboekt, met name door dubbeltelling te voorkomen. Daartoe moet de Commissie de bevoegdheid worden verleend om uitvoeringshandelingen vast te stellen ***met technische geharmoniseerde certificeringsregels***, waaronder adequate normen inzake betrouwbaarheid, transparantie, boekhouding en onafhankelijke audits die door certificeringsregelingen moeten worden toegepast, teneinde de nodige rechtszekerheid te waarborgen met betrekking tot de regels die op exploitanten en certificeringsregelingen van toepassing zijn. Met het oog op een kosteneffectief certificeringsproces moeten die geharmoniseerde technische voorschriften inzake certificering er ook op gericht zijn om voor exploitanten of groepen exploitanten, met name ▌ kmo's ▌ , met inbegrip van kleine landbouwbedrijven en kleinschalige bosbouwers, onnodige administratieve lasten te beperken.

(33) Om een betrouwbare en geharmoniseerde controle van de certificering te waarborgen, moet de Commissie besluiten kunnen vaststellen tot erkenning van certificeringsregelingen die voldoen aan de vereisten van deze verordening, onder meer met betrekking tot technische bekwaamheid, betrouwbaarheid, transparantie en onafhankelijke audits. Dergelijke besluiten met betrekking tot erkenning moeten in de tijd beperkt zijn ***en openbaar worden gemaakt***. Daartoe moet de Commissie de bevoegdheid worden verleend om uitvoeringshandelingen vast te stellen met betrekking tot de inhoud en de processen van de erkenning door de Unie van certificeringsregelingen.

(34) De bepalingen van het Verdrag van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden ▌("het Verdrag van Aarhus")***, goedgekeurd bij Besluit 2005/370/EG van de Raad[15],*** betreffende inspraak van het publiek en toegang tot de rechter, blijven in voorkomend geval van toepassing.

---

15 ▌ ***Besluit 2005/370/EG van de Raad van 17 februari 2005 betreffende het sluiten, namens de Europese Gemeenschap, van het Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden (PB L 124 van 17.5.2005, blz. 1).***

(35) ▌ Ten behoeve van de transparantie en volledige traceerbaarheid van ***gecertificeerde eenheden*** en ter voorkoming van fraude en dubbeltelling ***moet de Commissie uiterlijk op … [PB: 4 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening] een Uniebreed register voor koolstofverwijderingen en bodememissiereducties ("Unieregister") opzetten en beheren. De Commissie moet de in artikel 30, lid 5, punt a, van Richtlijn 2003/87/EG en artikel 17, lid 3, van Verordening (EU) 2018/841 bedoelde verslagen in aanmerking nemen. Indien er een vermoeden van fraude wordt gemeld, moet de Commissie de zaak onderzoeken en passende maatregelen nemen, onder meer door de desbetreffende besluiten in te trekken of de betrokken eenheden te annuleren.*** Er kan ***bijvoorbeeld*** sprake zijn van fraude indien voor dezelfde ▌ activiteit meer dan één certificaat wordt afgegeven omdat de activiteit in het kader van twee verschillende certificeringsregelingen, of tweemaal in het kader van dezelfde regeling is geregistreerd. Ook kan er sprake zijn van fraude indien hetzelfde certificaat meerdere keren wordt gebruikt om dezelfde claim met betrekking tot een ▌ activiteit of een ***gecertificeerde eenheid*** te maken. ***Het Unieregister moet gebruikmaken van geautomatiseerde systemen, met inbegrip van elektronische modellen, om ten minste de in bijlage III vermelde informatie openbaar te maken. Het is passend dat de werking van het Unieregister wordt gefinancierd met jaarlijkse vergoedingen die door de gebruikers moeten worden betaald en die in verhouding staan tot het gebruik van het register, teneinde een toereikend aandeel van de jaarlijkse kosten voor het opzetten en beheren van het Unieregister, zoals die voor personeel of IT-instrumenten, te dekken. Middelen uit die vergoedingen moeten worden aangemerkt als externe bestemmingsontvangsten in de zin van artikel 21, lid 5, van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad[16]. Zij moeten met name de kosten dekken van IT-tools, -diensten, -beveiliging, de werking en licentiesystemen van die tools en de kosten van het personeel voor het beheer van het Unieregister.***

16 Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

De Commissie moet door middel van gedelegeerde handelingen de nodige vereisten met betrekking tot het Unieregister vaststellen, evenals de factoren die in aanmerking moeten worden genomen om de hoogte van de gebruikersvergoedingen en de inning ervan te bepalen. Bij het vaststellen van die vereisten moet ***de Commissie tevens rekening houden met de noodzaak om voldoende toezicht te houden op de handel in*** gecertificeerde ***eenheden. Gedurende elk laatste kwartaal van het jaar vóór het kalenderjaar van toepassing moet de Commissie een of meer uitvoeringshandelingen vaststellen ter bepaling of herziening van de afzonderlijke bedragen van de gebruikersvergoedingen die voor dat kalenderjaar moeten worden toegepast. Totdat het Unieregister is opgezet, moeten door de Commissie erkende certificeringsregelingen interoperabele certificerings-registers opzetten en bijhouden. Om de transparantie en volledige traceerbaarheid van gecertificeerde eenheden te waarborgen en het risico van fraude en dubbeltelling te voorkomen, moeten ook de certificeringsregelingen gebruikmaken van geautomatiseerde systemen, waaronder elektronische modellen om ten minste de in bijlage III vermelde informatie openbaar te maken.*** Om een gelijk speelveld op de ***interne*** markt te waarborgen, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om uitvoeringsbepalingen vast te stellen met normen en technische regels met betrekking tot de werking en interoperabiliteit van die ***certificeringsregisters***.

Gecertificeerde eenheden moeten worden afgegeven door certificeringsregisters of, uiterlijk op … [PB: 4 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening], door het Unieregister na het bereiken van een batig nettosaldo qua koolstofverwijdering of qua bodememissiereductie, op basis van een geldig conformiteitscertificaat dat is afgegeven na een hercertificeringsaudit. Om dubbele afgifte en dubbel gebruik te voorkomen, mogen gecertificeerde eenheden slechts eenmaal worden afgegeven en mogen zij op geen enkel moment door meer dan één natuurlijke of rechtspersoon worden gebruikt. Permanente koolstofverwijderingseenheden, koolstoflandbouwvastleggingseenheden, eenheden voor koolstofopslag in producten, en bodememissiereductie-eenheden moeten van elkaar gescheiden blijven. Om rekening te houden met de inherente risico's van omkering van verwijderde koolstof, moeten koolstoflandbouwvastleggingseenheden en eenheden voor koolstofopslag in producten aan het einde van de monitoringperiode van de betrokken activiteit verstrijken en worden geannuleerd uit het certificeringsregister, of, uiterlijk op … [PB: 4 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening], uit het Unieregister, tenzij de exploitant of de groep exploitanten zich ertoe verbindt de monitoringperiode te verlengen volgens de regels van de toepasselijke certificeringsmethode.

(36) Certificeringsregelingen spelen een belangrijke rol bij het aantonen van naleving van ***deze verordening***. Daarom ***moeten certificeringsregelingen*** regelmatig ***verslag uitbrengen aan de Commissie*** over hun activiteiten. Die verslagen moeten volledig of in voorkomend geval in geaggregeerde vorm openbaar worden gemaakt om de transparantie te vergroten en het toezicht door de Commissie te verbeteren. Daarnaast zouden deze verslagen de Commissie de nodige informatie geven om verslag uit te brengen over de werking van de certificeringsregelingen, teneinde beste praktijken in kaart te brengen en zo nodig een voorstel in te dienen voor het verder promoten van dergelijke beste praktijken. Om te zorgen voor vergelijkbare en consistente verslaglegging, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om uitvoeringshandelingen vast te stellen waarin de technische details met betrekking tot de inhoud en het format van de door de certificeringsregelingen op te stellen verslagen worden vastgelegd.

(37) ***Teneinde niet-essentiële onderdelen van*** deze verordening ***te wijzigen of aan te vullen*** ▌, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen om gedetailleerde certificeringsmethoden voor verschillende soorten ▌ activiteiten te bepalen***, normen en technische regels voor de werking van het Unieregister vast te stellen, en de bijlagen I en II te specificeren of te wijzigen***. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven[17]. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

(38) De uitvoeringsbevoegdheden die aan de Commissie worden overgedragen moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad[18]. Met het oog op de uitoefening van de in deze verordening vastgelegde uitvoeringsbevoegdheden moet de Commissie bij de uitvoering van haar taken krachtens deze verordening worden bijgestaan door ***het*** Comité klimaatverandering, dat is opgericht ***bij*** Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad[19].

---

17 PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

18 Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

19 Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 663/2009 en (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad, ***Richtlijnen*** 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU en 2013/30/EU van het Europees Parlement en de Raad, ***Richtlijnen*** 2009/119/EG en (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 1).

(39) De Commissie moet uiterlijk op … [***PB: drie*** jaar na de ***datum van*** inwerkingtreding van deze verordening] ***[of uiterlijk op 31 december 2028, indien dat eerder is,]*** en vervolgens uiterlijk zes maanden na de algemene inventarisatie die is overeengekomen op grond van artikel 14 van de Overeenkomst van Parijs, de uitvoering van deze verordening evalueren. ***Deze verordening moet in al haar aspecten worden geëvalueerd, en daarbij moet rekening worden gehouden met relevante ontwikkelingen met betrekking tot de Uniewetgeving, met inbegrip van de samenhang ervan met de Richtlijnen 2003/87/EG en (EU) 2018/2001 en de Verordeningen (EU) 2018/841 en (EU) 2018/842 van het Europees Parlement en de Raad***[20] ***en met Verordening (EU) 2021/1119,*** de relevante ontwikkelingen met betrekking tot het ***UNFCCC en de Overeenkomst van Parijs, met inbegrip van regels en richtsnoeren met betrekking tot de uitvoering van artikel 6 daarvan,*** de technologische en wetenschappelijke vooruitgang, ***beste praktijken en*** de marktontwikkelingen op het gebied van koolstofverwijdering, ***het potentieel voor permanente koolstofopslag in derde landen, met inachtneming van internationale overeenkomsten als bedoeld in hoofdstuk III van … [komende verordening tot vaststelling van een kader voor maatregelen ter versterking van de productie van nettonultechnologie in Europa (verordening voor een nettonulindustrie) PE-CONS 45/24], waarbij moet worden voorzien in voorwaarden die gelijkwaardig zijn aan die van Richtlijn 2009/31/EG om permanent beveiligde en milieuveilige geologische opslag van afgevangen CO_2 te waarborgen, de milieueffecten van toegenomen gebruik van biomassa als gevolg van deze verordening, met inbegrip van de effecten op bodemaantasting en herstel van ecosystemen, de effecten op de voedselzekerheid van de Unie en op grondspeculatie, en de kosten*** van ***het certificeringsproces***.

---

20 Verordening (EU) 2018/842 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 betreffende bindende jaarlijkse broeikasgasemissiereducties door de lidstaten van 2021 tot en met 2030 teneinde bij te dragen aan klimaatmaatregelen om aan de toezeggingen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs te voldoen, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 525/2013 (PB L 156 van 19.6.2018, blz. 26).

(40) Uiterlijk op 31 juli 2026 moet de Commissie de opname van de IPCC-broncategorie Landbouw, subcategorie 4a (darmgisting) en 4b (mestbeheer), zoals bepaald krachtens Verordening (EU) 2018/1999 en de krachtens die verordening vastgestelde uitvoeringshandelingen, evalueren in de emissiereducties die onder deze verordening vallen, rekening houdend met alternatieve kosten, de ontwikkeling van het regelgevingskader, mogelijke negatieve effecten die leiden tot een toename van de broeikasgasemissies, de klimaatdoelstelling van de Unie voor 2040, zoals voorgesteld overeenkomstig artikel 4, lid 3, van Verordening (EU) 2021/1119, en zo nodig een wetgevingsvoorstel indienen. In het kader van die evaluatie is het passend na te gaan hoe de potentiële eenheden die door dergelijke activiteiten worden gegenereerd, moeten worden ingedeeld. Het is ook passend vaart te zetten achter de ontwikkeling van een proefcertificeringsmethode voor activiteiten waarbij de landbouwemissies als gevolg van darmgisting en mestbeheer afnemen, dit ter voorbereiding van de evaluatie door de Commissie in 2026.

(41) Het is passend dat conformiteitscertificaten en gecertificeerde eenheden de basis vormen voor verschillende vormen van eindgebruik, zoals het bewijs van klimaat- en andere milieuclaims van bedrijven (onder meer inzake biodiversiteit) of de uitwisseling van gecertificeerde eenheden via vrijwillige koolstofmarkten. Daartoe moet de Commissie beoordelen of er extra eisen nodig zijn om deze verordening in overeenstemming te brengen met de regels en richtsnoeren overeenkomstig artikel 6, leden 2 en 4, van de Overeenkomst van Parijs en met de beste praktijken op de vrijwillige koolstofmarkten, en zo nodig een wetgevingsvoorstel indienen. Bij die beoordeling moeten er methodologische eisen worden vergeleken, onder meer met betrekking tot basisscenario's, de monitoringperiode, de activiteitsperiode, additionaliteit, lekkage, het niet-permanente karakter en aansprakelijkheid, en moet er worden gekeken naar vergunningsvereisten en overeenkomstige aanpassingen. Ook moet worden nagegaan of het passend is om een onderscheid te maken tussen eindgebruiken voor elk type eenheid, alsook de overeenkomstige vereisten voor het gebruik van eenheden door particuliere actoren of derden, mede voor de vrijwillige koolstofmarkten en internationale nalevingsregelingen, waarbij moet worden gezorgd voor consistentie met relevante rechtshandelingen van de Unie, zoals Richtlijn (EU) 2022/2464 van het Europees Parlement en de Raad[21], de Verordeningen (EU) 2021/1119 en (EU) 2018/1999, het register voor internationaal overgedragen mitigatieresultaten overeenkomstig artikel 6 van de Overeenkomst van Parijs, zoals bedoeld in artikel 40 van Verordening (EU) 2018/1999 en een komende richtlijn betreffende de staving en het communiceren van uitdrukkelijke milieuclaims.

---

21 Richtlijn (EU) 2022/2464 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 537/2014, Richtlijn 2004/109/EG, Richtlijn 2006/43/EG en Richtlijn 2013/34/EU, met betrekking tot duurzaamheidsrapportering door ondernemingen (PB L 322 van 16.12.2022, blz. 15).

(42) ***Daar*** de doelstellingen van deze verordening, namelijk het bevorderen van de toenemende verwezenlijking van hoogwaardige koolstofverwijderingen ***en bodememissiereducties*** met een minimaal risico op greenwashing, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang en de gevolgen van de voorgestelde maatregelen ▌ beter ***door de*** Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel***, maatregelen nemen***. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheids-beginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Hoofdstuk 1
ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Onderwerp en toepassingsgebied

1. Deze verordening heeft tot doel de uitrol van ***permanente*** koolstofverwijderingen, ***koolstoflandbouw en koolstofopslag in producten*** door exploitanten of groepen exploitanten te faciliteren ***en aan te moedigen als aanvulling op aanhoudende emissiereducties in alle sectoren teneinde de doelstellingen en streefcijfers van Verordening (EU) 2021/1119*** te verwezenlijken. Daartoe wordt bij deze verordening een vrijwillig Uniekader voor de certificering van koolstofverwijderingen ***en bodememissiereducties*** gevestigd met de vaststelling van:

   a) kwaliteitscriteria voor ▌ activiteiten in de Unie;

   b) regels voor verificatie en certificering van ***door activiteiten gegenereerde*** koolstofverwijderingen ***en bodememissiereducties***;

   c) regels voor de werking en erkenning door de Commissie van certificeringsregelingen.

   d) regels inzake de afgifte en het gebruik van gecertificeerde eenheden.

2. ***Deze verordening heeft tot doel ondersteuning te bieden voor het verwezenlijken van de doelstellingen van de Unie in het kader van de Overeenkomst van Parijs, met name de collectieve verwezenlijking van de bij Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad vastgestelde doelstelling van klimaatneutraliteit in 2050. Dienovereenkomstig dragen alle in het kader van deze verordening gegenereerde koolstofverwijderingen en emissiereducties bij tot het verwezenlijken van de NDC van de Unie en haar klimaatdoelstellingen, en niet tot NDC's van externe partijen of internationale nalevingsregelingen.***

3. Deze ***verordening*** is niet van toepassing op emissies die vallen onder het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG, behalve met betrekking tot de opslag van ***CO_2***-emissies op basis van ***biobrandstoffen, vloeibare biomassa en*** biomassa***brandstoffen*** die ***voldoen aan de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria die zijn vastgesteld op grond van artikel 29 van Richtlijn (EU) 2018/2001, met eventueel noodzakelijke aanpassingen voor toepassing krachtens Richtlijn 2003/87/EG, zoals bepaald bij de in artikel 14 van die richtlijn bedoelde uitvoeringshandelingen,*** in overeenstemming met bijlage IV ***bij die richtlijn***.

Artikel 2

Definities

1. Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

1) "koolstofverwijdering": ***de antropogene verwijdering van*** koolstof ***uit de atmosfeer en de duurzame opslag ervan in geologische, terrestrische of oceaanreservoirs of in duurzame producten;***

2) "bodememissiereductie": de vermindering van de netto broeikasgasemissies van biogene koolstofreservoirs als vermeld in deel B, punten e) en f), van bijlage I bij Verordening (EU) 2018/841 of de vermindering van broeikasgasemissies uit IPCC-broncategorie Landbouw, subcategorie 4D (landbouwgrond), zoals bepaald overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1999 en de op grond daarvan vastgestelde uitvoeringshandelingen, indien laatstgenoemde over het geheel genomen leidt tot een emissiereductie uit koolstofreservoirs in de bodem of tot een toename van de koolstofverwijderingen in biogene koolstofreservoirs;

3) "activiteit": een of meer praktijken of processen die worden uitgevoerd door een exploitant of een groep exploitanten, die leiden tot een permanente koolstofverwijdering, tijdelijke koolstofverwijdering uit koolstoflandbouw of uit koolstofopslag in producten, of bodememissiereducties uit koolstoflandbouw, indien laatstgenoemde over het geheel genomen leidt tot een emissiereductie uit koolstofreservoirs in de bodem of tot een toename van de koolstofverwijderingen in biogene koolstofreservoirs.

4) "biogeen koolstofreservoir": ***levende*** biomassa, ***afval, dood hout, dood organisch materiaal, minerale bodems en*** organische ***bodems***, zoals vermeld in deel B, punten a) tot en met ***f)***, van bijlage I bij Verordening (EU) 2018/841;

5) "exploitant": een natuurlijke persoon ***of een overheidsinstantie*** die een activiteit exploiteert of beheert of waaraan beslissende economische macht over het technische functioneren van de activiteit is gedelegeerd; ***in het geval van een koolstoflandbouwactiviteit wordt onder een "exploitant" een landbouwer verstaan, zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 1), van Verordening (EU) 2021/2115, of een andere beheerder van een activiteit op het land of in een kustomgeving, dan wel een boseigenaar of -beheerder, zoals gedefinieerd in het nationale recht, of een bevoegde overheidsinstantie;***

6) “groep exploitanten”: een juridische entiteit die ***ten minste twee exploitanten*** vertegenwoordigt en verantwoordelijk is voor de naleving van deze verordening door die exploitanten;

7) “activiteitsperiode”: een periode waarin de activiteit een batig nettosaldo qua koolstofverwijdering of qua bodememissiereductie oplevert, en die wordt bepaald in de toepasselijke certificeringsmethode;

8) “monitoringperiode”: een periode ***waarin de bodememissiereductie of -koolstofopslag door een exploitant of een groep exploitanten wordt gemonitord en die ten minste de activiteitsperiode, zoals bepaald in de toepasselijke certificeringsmethode, bestrijkt;***

9) “permanente ***koolstofverwijdering***”: ***praktijk of proces*** waarbij, in normale omstandigheden en met gebruikmaking van passende beheerspraktijken, atmosferische of biogene koolstof gedurende meerdere eeuwen wordt ***afgevangen en*** opgeslagen, ook via ***permanent chemisch gebonden*** koolstof ***in producten, en die of dat niet wordt gecombineerd met tertiaire winning van koolwaterstoffen;***

10) “koolstoflandbouw”: ***praktijk of proces gedurende een activiteitsperiode van ten minste vijf jaar in verband met land- of kustbeheer die of dat leidt tot de afvang en de tijdelijke opslag van atmosferische en biogene koolstof in biogene koolstofreservoirs of tot bodememissiereductie;***

▌

11) “koolstofopslag in producten”: ***praktijk of proces waarbij*** atmosferische ***of*** biogene koolstof ***wordt afgevangen en gedurende ten minste 35 jaar*** wordt opgeslagen in duurzame producten***, en waarbij de opgeslagen en gecertificeerde koolstof gedurende de gehele monitoringperiode ter plaatse gemonitord kan worden***;

12) “permanent chemisch gebonden koolstof in producten”: koolstof die bij normaal gebruik, zo ook normale activiteiten die plaatsvinden na het einde van de levensduur van het product, overeenkomstig artikel 12, lid 3 ter, van Richtlijn 2003/87/EG, niet in de atmosfeer terechtkomt;

13) "geologische opslag van CO_2": geologische opslag van CO_2, zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 1, van Richtlijn 2009/31/EG;

14) "certificerende instantie": een onafhankelijke, geaccrediteerde of erkende conformiteitsbeoordelingsinstantie die met een certificeringsregeling een overeenkomst heeft gesloten om certificeringsaudits uit te voeren en ***conformiteitscertificaten*** af te geven;

15) "certificeringsregeling": een organisatie die ***certificeert dat de activiteiten en*** exploitanten ***aan de kwaliteitscriteria en certificeringsregels*** van deze verordening ***voldoen***;

16) “certificeringsaudit”: een door een certificerende instantie uitgevoerde audit;

17) “hercertificeringsaudit”: een audit die wordt uitgevoerd in het kader van de hernieuwing van een door een certificerende instantie afgegeven certificaat;

18) “***conformiteitscertificaat***”: een door de certificerende instantie afgegeven conformiteitsverklaring waarin wordt verklaard dat de activiteit in overeenstemming is met deze verordening;

19) “***permanente*** koolstofverwijderingseenheid”: één ***metrieke*** ton ***CO_2-equivalent*** van gecertificeerde batige ***permanente*** nettokoolstofverwijdering, gegenereerd door een ***permanente***-koolstofverwijderingsactiviteit, en door een certificeringsregeling geregistreerd ***in haar certificeringsregister of, naargelang van het geval, in het in artikel 12 bedoelde Unieregister;***

20) “bodememissiereductie-eenheid”: één metrieke ton CO2-equivalent van gecertificeerde batige nettobodememissiereductie, gegenereerd door een bodememissiereductieactiviteit, en door een certificeringsregeling geregistreerd in haar certificeringsregister of, naargelang van het geval, in het in artikel 12 bedoelde Unieregister;

21) *"omkering": in het geval van geologische opslag van CO_2, "lekkage", zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 5, van Richtlijn 2009/31/EG en, voor andere activiteiten, het vrijwillig of onvrijwillig weglekken van door een activiteit afgevangen en opgeslagen koolstof in de atmosfeer;*

22) *"koolstoflandbouwvastleggingseenheid": één metrieke ton CO_2-equivalent van gecertificeerde tijdelijke batige nettokoolstofverwijdering, gegenereerd door een koolstoflandbouwactiviteit, en door een certificeringsregeling geregistreerd in haar certificeringsregister of, naargelang van het geval, in het in artikel 12 bedoelde Unieregister;*

23) *"eenheid koolstofopslag in producten": één metrieke ton CO_2-equivalent van gecertificeerde tijdelijke batige nettokoolstofverwijdering, gegenereerd door een activiteit met betrekking tot koolstofopslag in producten, en door een certificeringsregeling geregistreerd in haar certificeringsregister of, naargelang van het geval, in het in artikel 12 bedoelde Unieregister.*

▌

Artikel 3

In aanmerking komen voor certificering

Koolstofverwijderingen ***en bodememissiereducties*** komen in aanmerking voor certificering uit hoofde van deze verordening wanneer zij aan beide volgende voorwaarden voldoen:

a) zij worden gegenereerd door een activiteit die aan de kwaliteitscriteria van de artikelen 4 tot en met 7 voldoet;

▌

b) zij worden gecontroleerd door een onafhankelijke partij overeenkomstig artikel 9.

▌

Hoofdstuk 2
KWALITEITSCRITERIA

Artikel 4

Kwantificering

1. Een ***permanente*** koolstofverwijderingsactiviteit levert een ***permanente batige nettokoolstofverwijdering*** op, die wordt gekwantificeerd aan de hand van de volgende formule:

Permanente batige nettokoolstofverwijdering = $CR_{basisscenario} - CR_{totaal} - GHG_{\textbf{\textit{bijkomend}}} > 0$

waarbij:

a) $CR_{basisscenario}$ = de koolstofverwijderingen binnen het basisscenario;

b) CR_{totaal} = de totale hoeveelheid door de ▌ activiteit gegenereerde koolstofverwijderingen;

c) $GHG_{\textbf{bijkomend}}$ = de toename van directe en indirecte broeikasgasemissies ***gedurende de gehele levenscyclus van de activiteit, die het gevolg is van de uitvoering ervan, met inbegrip van indirecte veranderingen in landgebruik, in voorkomend geval berekend overeenkomstig de door de IPCC in 2006 opgestelde richtsnoeren voor nationale broeikasgasinventarissen en eventuele verdere verfijningen daarvan.***

2. ***Een koolstoflandbouwactiviteit levert een tijdelijke batige nettokoolstofverwijdering of nettobodememissiereductie op, die wordt gekwantificeerd aan de hand van de volgende formules:***

1) Tijdelijke batige nettokoolstofverwijdering = $CR_{basisscenario} - CR_{totaal} - GHG_{bijkomend} > 0$,

waarbij:

a) $CR_{basisscenario}$ = de koolstofverwijdering binnen het basisscenario;

b) CR_{totaal} = de totale hoeveelheid door de activiteit gegenereerde koolstofverwijdering;

c) $GHG_{bijkomend}$ = de toename van directe en indirecte broeikasgasemissies gedurende de gehele levenscyclus van de activiteit, die het gevolg is van de uitvoering ervan, met inbegrip van indirecte veranderingen in landgebruik, in voorkomend geval berekend overeenkomstig de door de IPCC in 2006 opgestelde richtsnoeren voor nationale broeikasgasinventarissen en eventuele verdere verfijningen daarvan.

2) ***Batige nettobodememissiereductie = $LSE_{basisscenario}$ – LSE_{totaal} + $ASE_{basisscenario}$ – ASE_{totaal} – $GHG_{bijkomend}$ > 0***

waarbij:

a) ***$LSE_{basisscenario}$ = de LULUCF-bodememissies binnen het basisscenario;***

b) ***LSE_{totaal} = de totale LULUCF-bodememissies van de activiteit;***

c) ***$ASE_{basisscenario}$ = de door landbouw veroorzaakte bodememissies binnen het basisscenario;***

d) ***ASE_{totaal} = de totale door landbouw veroorzaakte bodememissies van de activiteit;***

▌

e) ***$GHG_{bijkomend}$ = de toename van directe en indirecte broeikasgasemissies gedurende de gehele levenscyclus van de activiteit, die het gevolg is van de uitvoering ervan, met inbegrip van indirecte veranderingen in landgebruik, in voorkomend geval berekend overeenkomstig de door de IPCC in 2006 opgestelde richtsnoeren voor nationale broeikasgasinventarissen en eventuele verdere verfijningen daarvan.***

De omvang van de hoeveelheden in $CR_{basisscenario}$ en CR_{totaal} stemt overeen met de nettokoolstofverwijdering die onder Verordening (EU) 2018/841 valt.

De omvang van de hoeveelheden in $LSE_{basisscenario}$ en LSE_{totaal} stemt overeen met de nettokoolstofverwijdering uit biogene koolstofreservoirs als omschreven in de punten e) en f) van afdeling B van bijlage I bij Verordening (EU) 2018/841.

De omvang van de hoeveelheden in $ASE_{basisscenario}$ en ASE_{totaal} stemt overeen met de emissies uit IPCC-broncategorie 3D (landbouwgrond).

De relevante methoden vereisen een uitsplitsing per broeikasgas van alle in de eerste alinea bedoelde hoeveelheden.

Als bodememissies toenemen als gevolg van een activiteit die leidt tot tijdelijke koolstofverwijdering uit koolstoflandbouw, worden zij gekwantificeerd en meegeteld in het batig nettosaldo qua koolstofverwijdering. Met name emissies uit biogene koolstofreservoirs als omschreven in de punten e) en f) van afdeling B van bijlage I bij Verordening (EU) 2018/841 worden gekwantificeerd en gerapporteerd als onderdeel van CR_{totaal}; emissies van IPCC-broncategorie 3D (landbouwgrond) worden gekwantificeerd en gerapporteerd als $GHG_{bijkomend}$. Als bepaalde bodememissies afnemen als gevolg van een activiteit die leidt tot tijdelijke koolstofverwijdering uit koolstoflandbouw, worden zij gekwantificeerd, gerapporteerd en meegeteld als batig nettosaldo qua bodememissiereductie.

Wanneer een activiteit zowel een tijdelijke batige nettokoolstofverwijdering als een batige nettobodememissiereductie oplevert, worden in de desbetreffende methode de toewijzingsregels gespecificeerd voor de bijbehorende directe en indirecte broeikasgasemissies die aan de uitvoering van de activiteit zijn toe te schrijven.

3. Koolstofopslag in producten zorgt voor een tijdelijke batige nettokoolstofverwijdering, die wordt gekwantificeerd aan de hand van de volgende formule:

Tijdelijke batige nettokoolstofverwijdering = $CR_{basisscenario} - CR_{totaal} - GHG_{bijkomend} > 0$

a) $CR_{basisscenario}$ = de binnen het basisscenario verwijderde koolstof;

b) CR_{totaal} = de totale koolstofverwijdering door de activiteit koolstofopslag in producten;

c) $GHG_{bijkomend}$ = de toename van directe en indirecte broeikasgasemissies gedurende de gehele levenscyclus van de activiteit, die het gevolg is van de uitvoering ervan, met inbegrip van indirecte veranderingen in landgebruik, in voorkomend geval berekend overeenkomstig de door de IPCC in 2006 opgestelde richtsnoeren voor nationale broeikasgasinventarissen en eventuele verdere verfijningen daarvan.

4. De in lid 1, lid 2, ***punten 1, c), en 2), e),*** bedoelde hoeveelheden worden aangeduid met een minteken (–) als het nettobroeikasgasverwijderingen betreft en met een plusteken (+) als het nettobroeikasgasemissies betreft ▌; zij worden uitgedrukt in CO_2-equivalent.

5. ***Permanente*** koolstofverwijderingen, ***tijdelijke koolstofverwijderingen door koolstoflandbouw en koolstofopslag in producten, bodememissiereducties en daarmee samenhangende broeikasgasemissies*** worden op een relevante, ***conservatieve,*** nauwkeurige, volledige, consistente, vergelijkbare en transparante wijze gekwantificeerd, ***in overeenstemming met de meest recente beschikbare wetenschappelijke gegevens. Een en ander wordt gemonitord op basis van een passende combinatie van metingen ter plaatse met teledetectie of modellering overeenkomstig de regels van de passende certificeringsmethoden.***

6. De ***basisscenario's*** zijn ***zeer representatief voor de*** standaard ▌ prestaties van vergelijkbare ***praktijken en processen*** in vergelijkbare sociale, economische, milieugerelateerde, ***technologische en regelgevingsomstandigheden*** en houden rekening met de geografische context, ***met inbegrip van plaatselijke bodem- en klimaatomstandigheden en regelgevingsomstandigheden ("gestandaardiseerde basisscenario's").***

7. ***De gestandaardiseerde basisscenario's worden door de Commissie vastgelegd in de certificeringsmethoden zoals omschreven in de uit hoofde van artikel 8 vastgestelde gedelegeerde handelingen. De Commissie evalueert de gestandaardiseerde basisscenario's ten minste om de vijf jaar en werkt deze zo nodig bij in het licht van de ontwikkeling van de regelgeving en de meest recente beschikbare wetenschappelijke gegevens. De bijgewerkte basisscenario's zijn alleen van toepassing op activiteiten waarvoor de activiteitsperiode begint na de inwerkingtreding van de toepasselijke certificeringsmethode.***

8. In afwijking van lid 5 en indien dit naar behoren wordt gemotiveerd, ***onder meer vanwege een gebrek aan gegevens of het ontbreken van voldoende vergelijkbare activiteiten, gebruikt een exploitant in de toepasselijke certificeringsmethode een basisscenario dat overeenkomt met de individuele uitvoering van een specifieke activiteit ("activiteitspecifiek basisscenario").***

9. ***Het activiteitspecifieke basisscenario*** wordt periodiek bijgewerkt ***aan het begin van elke activiteitsperiode, tenzij anders bepaald in de toepasselijke certificeringsmethoden zoals omschreven in de uit hoofde van artikel 8 vastgestelde gedelegeerde handelingen***.

10. Bij de kwantificering van ***permanente koolstofverwijderingen, tijdelijke koolstofverwijderingen door koolstoflandbouw en koolstofopslag in producten en bodememissiereducties*** wordt ***op conservatieve wijze en*** conform erkende statistische benaderingen rekening gehouden met onzekerheden. ***Onzekerheden in de kwantificering van koolstofverwijderingen en bodememissiereducties worden naar behoren gerapporteerd.***

11. Ter ondersteuning van de kwantificering van ***tijdelijke*** koolstofverwijderingen ***en bodememissiereducties*** door koolstoflandbouw verzamelt de exploitant of groep exploitanten***, indien haalbaar,*** gegevens over koolstofverwijderingen en ***broeikasgasemissies op basis van het gebruik van methoden van niveau 3 overeenkomstig de door de IPCC in 2006 opgestelde richtsnoeren voor nationale broeikasgasinventarissen en de verfijningen daarvan, en*** op een wijze die verenigbaar is met de nationale broeikasgasinventarissen uit hoofde van Verordening (EU) 2018/841 en deel 3 van bijlage V bij Verordening (EU) 2018/1999.

Artikel 5

Additionaliteit

1. ***Elke*** activiteit moet additioneel zijn. Daartoe moet ***ze*** aan beide volgende criteria voldoen:

   a) zij gaat verder dan de wettelijke vereisten van de Unie en de lidstaten ***op het niveau van een individuele exploitant***;

   b) ▌het stimulerende effect van de certificering ***is nodig om de activiteit financieel levensvatbaar te maken.***

2. Wanneer het overeenkomstig artikel 4, lid 5 ***of 7***, opgestelde ***gestandaardiseerde*** basisscenario wordt toegepast, wordt geacht aan de vereisten voor additionaliteit als bedoeld in lid 1 van dit artikel te zijn voldaan. Wanneer het ***activiteitspecifieke*** basisscenario wordt gebruikt, wordt de additionaliteit als bedoeld in lid 1, punten a) en b), van dit artikel aangetoond door middel van specifieke ***tests ter bepaling van de additionaliteit overeenkomstig de toepasselijke certificeringsmethoden zoals omschreven in de uit hoofde van artikel 8 vastgestelde gedelegeerde handelingen***.

Artikel 6

Opslag, monitoring en aansprakelijkheid

1. Een exploitant of groep exploitanten toont aan dat ***een activiteit de koolstof permanent opslaat of gericht is op langetermijnopslag van koolstof.***

▌

2. Voor de toepassing van lid 1 moet een exploitant of groep exploitanten aan beide volgende criteria voldoen:

   a) hij is ***onderworpen aan regels*** om alle ***vastgestelde risico's van omkering*** tijdens de monitoringperiode te monitoren en te beperken;

   b) hij is ***aansprakelijk voor elke omkering van de door een activiteit afgevangen en opgeslagen koolstof*** die zich tijdens de monitoringperiode voordoet, door middel van passende aansprakelijkheidsmechanismen ***zoals omschreven in de uit hoofde van artikel 8 vastgestelde gedelegeerde handelingen.***

3. De in lid 2, punt a), bedoelde monitoringvoorschriften moeten:

a) voor permanente koolstofverwijdering: consistent zijn met de monitoring-voorschriften van de artikelen 13 tot en met 16 van Richtlijn 2009/31/EG;

b) voor permanent chemisch gebonden koolstof in producten: in overeenstemming zijn met de krachtens artikel 12, lid 3 ter, van Richtlijn 2003/87/EG vastgestelde voorschriften voor permanent chemisch gebonden koolstof;

c) voor koolstoflandbouw en koolstofopslag in duurzame producten: worden vastgesteld overeenkomstig de regels die zijn vastgelegd in de certificeringsmethoden zoals omschreven in de uit hoofde van artikel 8 vastgestelde gedelegeerde handelingen.

4. De in lid 2, punt b), bedoelde aansprakelijkheidsmechanismen moeten:

a) voor permanente koolstofverwijdering: consistent zijn met de verplichtingen van de artikelen 17 en 18 van Richtlijn 2009/31/EG;

b) voor permanent chemisch gebonden koolstof in producten: in overeenstemming zijn met uit hoofde van artikel 12, lid 3 ter, van Richtlijn 2003/87/EG vastgestelde voorschriften voor permanent chemisch gebonden koolstof;

c) voor koolstofopslag in duurzame producten en voor koolstoflandbouw: worden vastgelegd en naar behoren worden gemotiveerd in de toepasselijke certificeringsmethode; zij kunnen mechanismen ter verzekering vooraf of collectieve buffers omvatten.

▌

5. Er wordt van uitgegaan dat de door een koolstofverwijderingsactiviteit ***verwijderde en vervolgens opgeslagen*** koolstof aan het einde van de monitoringperiode vrijkomt in de atmosfeer, ***tenzij die monitoringperiode wordt verlengd middels een nieuwe certificering van de activiteit of de koolstof permanent wordt opgeslagen overeenkomstig lid 3, punten a) en b), en lid 4, punten a) en b)***.

6. Activiteiten ter vermindering van bodememissies zijn onderworpen aan passende monitoringvoorschriften en aansprakelijkheidsmechanismen zoals omschreven in de uit hoofde van artikel 8 vastgestelde gedelegeerde handelingen.

Artikel 7

Duurzaamheid

1. Een activiteit ***mag geen ernstige afbreuk doen, maar*** kan nevenvoordelen genereren voor ***een of meer van*** de volgende duurzaamheidsdoelstellingen:

   a) mitigatie van klimaatverandering die verder gaat dan de batige nettokoolstof-verwijdering ***en nettobodememissiereductie*** als bedoeld in artikel 4, ***leden 1 en 2***;

   ▌

   b) aanpassing aan klimaatverandering;

   c) duurzaam gebruik en bescherming van water en mariene hulpbronnen;

   d) transitie naar een circulaire economie, ***met inbegrip van het efficiënte gebruik van duurzaam gewonnen biogebaseerd materiaal***;

   e) preventie en bestrijding van verontreiniging;

   f) bescherming en herstel van biodiversiteit en ecosystemen***, met inbegrip van bodemgezondheid en het voorkomen van bodemaantasting***.

   Een koolstoflandbouwactiviteit moet ten minste nevenvoordelen opleveren voor de in de eerste alinea, punt f), bedoelde duurzaamheidsdoelstelling.

   ▌

2. Voor de toepassing van lid 1 ***van dit artikel*** moet ***een*** activiteit voldoen aan de minimale duurzaamheidsvereisten die zijn vastgelegd in de certificeringsmethoden ▌ zoals omschreven in de uit hoofde van artikel 8 vastgestelde gedelegeerde handelingen. ***Bij de minimale duurzaamheidsvereisten wordt rekening gehouden met de effecten binnen en buiten de Unie, en met de lokale omstandigheden. De minimale duurzaamheids-vereisten moeten in voorkomend geval in overeenstemming zijn met de technische screeningcriteria voor het beginsel "geen ernstige afbreuk doen". De minimale duurzaamheidsvereisten bevorderen de duurzaamheid van biomassabrandstoffen uit bossen en landbouw overeenkomstig de duurzaamheids- en broeikasgasemissie-reductiecriteria voor biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen van artikel 29 van Richtlijn (EU) 2018/2001.***

3. Indien exploitanten of groepen exploitanten nevenvoordelen rapporteren die bijdragen tot de verwezenlijking van de in lid 1 ***van dit artikel*** bedoelde duurzaamheidsdoelstellingen die verder gaan dan de in lid 2 ***van dit artikel*** bedoelde minimale duurzaamheidsvereisten, moeten zij voldoen aan de certificeringsmethoden zoals omschreven in de ***uit hoofde van*** artikel 8 ***vastgestelde*** gedelegeerde handelingen. De certificeringsmethoden ***moeten*** het genereren van nevenvoordelen die verder gaan dan de minimale duurzaamheidsvereisten zoveel mogelijk stimuleren, met name wat betreft de in lid 1, punt f), ***van dit artikel*** bedoelde doelstelling.

▌

Artikel 8

Certificeringsmethoden

1. Een exploitant of een groep exploitanten past de desbetreffende ***certificeringsmethode*** toe om te voldoen aan de criteria van de artikelen 4 tot en met 7.

2. De Commissie ***stelt*** overeenkomstig artikel 16 gedelegeerde handelingen ***vast ter aanvulling van deze verordening*** door de in lid 1 van dit artikel bedoelde certificerings-methoden ***vast te leggen***. ***In die certificeringsmethoden worden voor elke activiteit de in bijlage I genoemde elementen gespecificeerd. De Commissie geeft prioriteit aan de ontwikkeling van certificeringsmethoden voor de activiteiten die het meest matuur zijn, die het potentieel hebben om de grootste nevenvoordelen op te leveren of voor de ontwikkeling waarvan reeds relevante Uniewetgeving is vastgesteld. In het geval van koolstoflandbouwactiviteiten houdt de Commissie in het kader van haar prioritering bovendien rekening met de vraag of de activiteiten bijdragen tot een duurzaam beheer van landbouwgronden, bossen en het mariene milieu. In het geval van koolstofopslag in producten geeft de Commissie prioriteit aan methoden voor hout- en biogebaseerde bouwproducten***.

3. In de op grond van lid 2 vastgestelde gedelegeerde handelingen wordt een onderscheid gemaakt tussen activiteiten in verband met permanente koolstofverwijdering, koolstoflandbouw en koolstofopslag in producten en worden de activiteiten verder gedifferentieerd op basis van hun kenmerken. De certificeringsmethoden:

a) waarborgen de robuustheid en transparantie van koolstofverwijderingen en bodememissiereducties;

b) bevorderen de bescherming en het herstel van de biodiversiteit en ecosystemen;

c) dragen bij tot het waarborgen van de voedselzekerheid van de Unie en het voorkomen van grondspeculatie;

d) houden op duurzame wijze rekening met het concurrentievermogen van landbouwers en bosbouwers in de Unie, met name voor kleinschalige exploitanten;

e) bevorderen de duurzaamheid van biomassa overeenkomstig de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria voor biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen van artikel 29 van Richtlijn (EU) 2018/2001;

f) waarborgen een consistente toepassing van het beginsel van het cascaderend gebruik van biomassa door de nationale autoriteiten overeenkomstig artikel 3, lid 3, van Richtlijn (EU) 2023/2413;

g) zorgen ervoor dat een niet-duurzame vraag naar biomassabrondstoffen wordt voorkomen;

h) beperken de administratieve en financiële lasten voor exploitanten, met name voor kleinschalige exploitanten, tot een minimum en houden het certificeringsproces zo eenvoudig mogelijk en gebruiksvriendelijk;

i) zorgen ervoor dat gevallen van omkering worden aangepakt door middel van passende aansprakelijkheidsmechanismen zoals collectieve buffers of mechanismen ter verzekering vooraf en, in laatste instantie, annulering van eenheden.



4. Bij de opstelling van ***de in lid 2 bedoelde*** gedelegeerde handelingen houdt de Commissie rekening met het volgende: ▌

▌

a) het ter zake relevante Unie- en nationale recht;

b) de relevante certificeringsmethoden en -normen, zowel van ***de lidstaten en*** de Unie als op internationaal niveau; ***en***

c) ***de beste beschikbare wetenschappelijke gegevens.***

▌

Hoofdstuk 3
CERTIFICERING

Artikel 9

Certificering van de naleving

1. Om certificering van de naleving van deze verordening aan te vragen, dient een exploitant of een groep exploitanten een aanvraag voor een certificeringsregeling in. Na aanvaarding van die aanvraag dient de exploitant of ▌ groep exploitanten bij een certificeringsinstantie ***een activiteitenplan waarin het volgende wordt opgenomen: bewijs van*** naleving van de artikelen 4 tot en met 7 van deze verordening, de verwachte ***batige nettokoolstofverwijdering of nettobodememissiereductie die door de activiteit wordt gegenereerd, en een monitoringplan.*** Groepen exploitanten moeten ook specificeren hoe adviesdiensten ***worden verleend, met name aan kleinschalige exploitanten van koolstoflandbouw***. ***Voor koolstoflandbouwactiviteiten kunnen de lidstaten advies verlenen aan landbouwers in het kader van de in artikel 15 van Verordening (EU) 2021/2115 bedoelde adviesdiensten. Om de interoperabiliteit van relevante databanken over koolstoflandbouw, in voorkomend geval, te bevorderen, kunnen de lidstaten in het in artikel 68 van Verordening (EU) 2021/2116 bedoelde identificatiesysteem voor landbouwpercelen de in bijlage I bij deze verordening vermelde essentiële informatie opnemen, met inbegrip van beheerspraktijken met betrekking tot de koolstoflandbouwactiviteit, begin- en einddatum van de activiteit, uniek(e) certificeringsnummer of -code, naam van de certificerende instantie en naam van de certificeringsregeling.***

2. De ***certificeringsregeling wijst een certificerende instantie aan die*** een certificeringsaudit uitvoert om zeker te stellen dat de overeenkomstig lid 1 ***van dit artikel*** ingediende informatie ***nauwkeurig en betrouwbaar*** is, en die bevestigt dat de activiteit in overeenstemming is met de artikelen 4 tot en met 7. Indien naar aanleiding van die certificeringsaudit ***de conformiteit is vastgesteld van de overeenkomstig lid 1 van dit artikel ingediende informatie***, geeft de certificerende instantie een auditverslag met betrekking tot de certificering af dat een samenvatting bevat en een ***conformiteits-certificaat,*** waarin minstens de in bijlage II vermelde informatie is opgenomen.

De certificeringsregeling ***controleert*** het auditverslag met betrekking tot de certificering en het ***conformiteitscertificaat*** en maakt dat auditverslag ***volledig of, indien nodig om de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige informatie te waarborgen, een samenvatting ervan, en het conformiteitscertificaat openbaar beschikbaar in het certificeringsregister van de certificeringsregeling of, uiterlijk op ... [PB: 4 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening], het in het in artikel 12 bedoelde Unieregister.***

3. De certificerende instantie voert ***regelmatig*** hercertificeringsaudits uit om te herbevestigen dat de activiteit in overeenstemming is met de artikelen 4 tot en met 7 en om te verifiëren welke ***batige nettokoolstofverwijdering of nettobodememissiereductie door de activiteit wordt gegenereerd***. ***De hercertificeringsaudits vinden ten minste om de vijf jaar plaats, dan wel vaker indien anders bepaald in de toepasselijke certificeringsmethode, afhankelijk van de kenmerken van de desbetreffende activiteit.*** Op basis van die hercertificeringsaudit geeft de certificerende instantie een auditverslag met betrekking tot de hercertificering af, dat een samenvatting en een bijgewerkt ***conformiteitscertificaat*** bevat. De certificeringsregeling ***controleert*** het auditverslag met betrekking tot de hercertificering en het ***bijgewerkteconformiteitscertificaat*** en maakt dat auditverslag ***volledig of, indien nodig om de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige informatie te waarborgen, een samenvatting ervan, en het bijgewerkte conformiteitscertificaat openbaar beschikbaar in het certificeringsregister van de certificeringsregeling of, uiterlijk op ... [PB: 4 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening], het in het in artikel 12 bedoelde Unieregister. Het certificeringsregister van de certificeringsregeling of, uiterlijk … [PB: 4 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening], het in artikel 12 bedoelde Unieregister geven eenheden af op basis van het bijgewerkte conformiteitscertificaat dat het resultaat is van de hercertificeringsaudit***.

4. De exploitant of ▌groep exploitanten moet de certificerende instantie tijdens certificerings- en hercertificeringsaudits ter wille zijn, met name door toegang te verlenen tot de installaties en locaties waar de activiteiten plaatsvinden en door ***alle vereiste*** gegevens en documentatie te verstrekken.

5. De Commissie ***stelt*** uitvoeringshandelingen ***vast*** ter bepaling van de structuur, het formaat en de technische details van het ***activiteitenplan en het monitoringplan*** zoals bedoeld in lid 1 en van de in de leden 2 en 3 van dit artikel bedoelde auditverslagen met betrekking tot de certificering en hercertificering. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 17 bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Artikel 10

Certificerende instanties

1. Door certificeringsregelingen aangewezen certificerende instanties worden geaccrediteerd door een nationale accreditatie-instantie overeenkomstig Verordening (EG) nr. 765/2008 ***of worden erkend door een nationale bevoegde autoriteit om het toepassingsgebied van deze verordening of het specifieke toepassingsgebied van de certificeringsregeling te bestrijken***.

2. De certificerende instanties moeten:

a) bevoegd zijn om de in artikel 9 bedoelde certificerings- en hercertificeringsaudits uit te voeren;

b) ***juridisch en financieel*** onafhankelijk zijn van de exploitanten of van een groep exploitanten en de krachtens deze verordening vereiste activiteiten uitvoeren in het algemeen belang;

c) de uit hoofde van deze verordening vereiste activiteiten uitvoeren in het algemeen belang.

3. Voor de toepassing van lid 2, punt b), mogen certificerende instanties of delen daarvan:

a) niet een exploitant of een groep exploitanten zijn, de eigenaar zijn van een exploitant of van een groep exploitanten, of eigendom van hen zijn;

b) geen betrekkingen onderhouden met exploitanten of met een groep exploitanten die hun onafhankelijkheid en onpartijdigheid in het gedrang zouden kunnen brengen.

4. De lidstaten moeten toezicht houden op de werking van de certificerende instanties. De certificerende instanties verstrekken op verzoek van de nationale bevoegde autoriteiten alle relevante informatie die nodig is om toezicht te houden op hun de werking, met inbegrip van de datum, het tijdstip en de locatie van de in artikel 9 bedoelde audits. Wanneer de lidstaten problemen in verband met non-conformiteit constateren, stellen zij de certificerende instantie en de desbetreffende certificeringsregeling daarvan onverwijld in kennis. ***De kennisgeving van non-conformiteit wordt bekendgemaakt in het certificeringsregister en, in voorkomend geval, in het Unieregister zoals bedoeld in artikel 12.***

Hoofdstuk 4
CERTIFICERINGSREGELINGEN

Artikel 11

Werking van certificeringsregelingen

1. Om aan te tonen dat aan de vereisten van deze verordening wordt voldaan, ***neemt*** een exploitant of een groep exploitanten ***deel aan*** een door de Commissie overeenkomstig artikel 13 erkende certificeringsregeling.

2. Certificeringsregelingen werken ***onafhankelijk*** op basis van betrouwbare en transparante regels en procedures, met name met betrekking tot intern beheer en toezicht, behandeling van klachten en beroepen, raadpleging van belanghebbenden, transparantie en bekendmaking van informatie, aanwijzing en opleiding van certificerende instanties, aanpak van non-conformiteitskwesties, ontwikkeling en beheer van ***certificerings***registers. ***Certificeringsregelingen zorgen ervoor dat hun vergoedingen transparant en gemakkelijk toegankelijk zijn voor exploitanten, onder meer door deze bekend te maken op hun websites. Voor de behandeling van klachten en beroepen voorzien certificeringsregelingen in gemakkelijk toegankelijke klachten- en beroepsprocedures. Die procedures worden openbaar gemaakt in het certificeringsregister en, uiterlijk op ... [PB: 4 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] in het Unieregister zoals bedoeld in artikel 12.***

3. De certificeringsregelingen verifiëren of de door de exploitant of een groep exploitanten ingediende informatie en gegevens met het oog op de certificering van de naleving overeenkomstig artikel 9 aan onafhankelijke audits zijn onderworpen en of de certificering van de naleving, ***met inbegrip van de auditverslagen met betrekking tot de hercertificering*** op een nauwkeurige, betrouwbare en kosteneffectieve wijze verloopt.

4. Certificeringsregelingen publiceren i***n hun certificeringsregisters of, uiterlijk op ... [PB: 4 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] in het Unieregister zoals bedoeld in artikel 12,*** ten minste eenmaal per jaar een lijst van de aangewezen certificerende instanties, ***waarin voor elke certificerende instantie wordt vermeld door welke nationale accreditatie-instantie zij is geaccrediteerd of door welke nationale bevoegde autoriteit zij is erkend en door welke nationale bevoegde autoriteit zij wordt gemonitord.***

5. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast ter bepaling van de structuur, het format, de technische details en het proces als bedoeld in de leden 2, 3 en 4, ***van dit artikel*** die van toepassing zijn op alle ***door de Commissie erkende*** certificeringsregelingen. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 17 bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld ▌.

Artikel 12

Unieregister voor permanente koolstofverwijderingen, koolstoflandbouw en koolstofopslag in producten

1. Uiterlijk op ... [4 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening] zet de Commissie een Unieregister voor permanente koolstofverwijderingen, koolstoflandbouw en koolstofopslag in producten op om de informatie met betrekking tot het certificerings-proces op toegankelijke wijze openbaar te maken; zij houdt dat register naar behoren bij en neemt er ten minste de in bijlage III genoemde informatie in op, rekening houdend met de verslagen als bedoeld in artikel 30, lid 5 bis, van Richtlijn 2003/87/EG en artikel 17, lid 3, van Verordening (EU) 2018/841. Het Unieregister maakt gebruik van geautomatiseerde systemen, waaronder elektronische modellen, om de informatie met betrekking tot het certificeringsproces, met inbegrip van de conformiteitscertificaten en bijgewerkte conformiteitscertificaten, op veilige wijze openbaar toegankelijk te maken, teneinde het mogelijk te maken de hoeveelheid gecertificeerde eenheden te traceren en dubbeltellingen te voorkomen. Het Unieregister wordt gefinancierd met jaarlijkse vaste vergoedingen die door de gebruikers moeten worden betaald, in verhouding tot het gebruik van het register, teneinde een toereikend aandeel van de jaarlijkse kosten voor de invoering en het beheer van het Unieregister, zoals die voor personeel of IT-instrumenten, te dekken. Middelen uit die vergoedingen worden aangemerkt als externe bestemmingsontvangsten in de zin van artikel 21, lid 5, van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046. Die ontvangsten dekken met name de kosten van IT-tools, -diensten, beveiliging, de werking en licentiesystemen van die tools en de kosten van het personeel voor het beheer van het Unieregister.

2. ***De Commissie stelt overeenkomstig artikel 16 een of meer gedelegeerde handelingen vast ter aanvulling van dit artikel met de nodige vereisten met betrekking tot het Unieregister, waaronder regels om voldoende toezicht te waarborgen op de handel in gecertificeerde eenheden, en de factoren waarmee rekening moet worden gehouden bij het bepalen van de hoogte van de in lid 1 van dit artikel bedoelde vergoedingen en de terugvordering ervan. Gedurende elk laatste kwartaal van het jaar voorafgaand aan het kalenderjaar van toepassing stelt de Commissie een of meer uitvoeringshandelingen om de individuele bedragen van de in lid 1 bedoelde vergoedingen die voor dat kalenderjaar moeten worden toegepast te bepalen of te herzien.***

3. ***Tot de invoering van het Unieregister*** moet een certificeringsregeling een openbaar ***certificerings***register opzetten en naar behoren bijhouden om de uit het certificeringsproces voortvloeiende informatie ***op veilige wijze*** openbaar toegankelijk te maken, met inbegrip van de ***conformiteitscertificaten*** en bijgewerkte ***conformiteitscertificaten***, ***waarbij minstens de in bijlage III genoemde informatie wordt vermeld,*** zodat de hoeveelheid overeenkomstig artikel 9 gecertificeerde koolstofverwijderingseenheden ***kan worden getraceerd ("certificeringsregister")***. ***Een certificeringsregister*** moet gebruikmaken van geautomatiseerde systemen, met inbegrip van elektronische modellen, en moet interoperabel zijn ***met registers van andere erkende certificeringsregelingen om dubbeltellingen te voorkomen***. ***De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast waarin de structuur, het formaat en de technische details van de certificeringsregisters en van de registratie, het bezit of het gebruik van gecertificeerde eenheden worden vastgelegd, onder meer zoals bedoeld in lid 1 van dit artikel. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 17 bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.***

4. Gecertificeerde eenheden worden slechts afgegeven door certificeringsregisters of, uiterlijk op ... [PB: 4 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening], door het Unieregister na het bereiken van een batige nettokoolstofverwijdering of een batige nettobodememissiereductie, op basis van een geldig conformiteitscertificaat dat is afgegeven na een hercertificeringsaudit.

Gecertificeerde eenheden mogen slechts eenmaal worden afgegeven en mogen op geen enkel moment door meer dan één natuurlijke of rechtspersoon worden gebruikt.

Permanente koolstofverwijderingseenheden, koolstoflandbouwvastleggingseenheden en eenheden voor koolstofopslag in producten, en bodememissiereductie-eenheden blijven van elkaar gescheiden.

5. Koolstoflandbouwvastleggingseenheden en eenheden voor koolstofopslag in producten verstrijken aan het einde van de monitoringperiode van de betrokken activiteit en worden geschrapt uit het certificeringsregister of, uiterlijk op ... [PB: 4 jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening], het Unieregister, tenzij de langetermijnopslag van koolstof wordt bewezen middels permanente monitoring, overeenkomstig de in de toepasselijke certificeringsmethode bepaalde regels.

▌

Artikel 13

Erkenning van certificeringsregelingen

1. Alleen een certificeringsregeling die bij besluit door de Commissie is erkend, mag door exploitanten of ***groepen*** exploitanten worden gebruikt om de naleving van deze verordening aan te tonen. Een dergelijke besluit blijft hoogstens vijf jaar geldig en ***wordt openbaar gemaakt in het Unieregister***.

2. Een lidstaat stelt de Commissie in kennis van de aanvraag tot erkenning van de publieke certificeringsregeling. De wettelijke vertegenwoordiger van een particuliere certificeringsregeling stelt de Commissie in kennis van de aanvraag tot erkenning van de particuliere certificeringsregeling.

3. Na ***passend overleg met de certificeringsregeling*** kan de Commissie een besluit tot erkenning van een certificeringsregeling overeenkomstig lid 1 van dit artikel intrekken indien de certificeringsregeling niet beantwoordt aan de in de in artikel 11, lid 5, bedoelde uitvoeringshandelingen vastgelegde normen en regels. Indien een lidstaat of ***een andere belanghebbende partij naar behoren gemotiveerde*** bezorgdheid uit over de niet-naleving door een certificeringsregeling van de in de in artikel 11, lid 5, bedoelde uitvoerings-handelingen vastgelegde normen en regels, die de basis vormen voor besluiten uit hoofde van lid 1 van dit artikel, onderzoekt de Commissie de aangelegenheid en neemt zij passende maatregelen, waaronder de intrekking van het desbetreffende besluit.

4. De Commissie ***stelt*** uitvoeringshandelingen ***vast*** met de structuur, het formaat en de technische details van de in de leden 1 en 2 bedoelde kennisgevings- en erkenningsprocedures. ▌

Artikel 14

Rapportagevereisten

1. Voor elke door de Commissie erkende certificeringsregeling moet jaarlijks bij de Commissie een verslag worden ingediend over de activiteiten van die regeling, met inbegrip van een beschrijving van alle gevallen van fraude en de daarmee verband houdende herstelmaatregelen. Het verslag over het voorgaande kalenderjaar wordt jaarlijks uiterlijk op 30 april ingediend. De vereiste om een verslag in te dienen is alleen van toepassing op certificeringsregelingen die gedurende ten minste twaalf maanden hebben gewerkt.

2. De Commissie maakt deze verslagen volledig of, indien nodig om de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige informatie te waarborgen, in geaggregeerde vorm openbaar.

3. De Commissie ***stelt*** uitvoeringshandelingen ***vast*** waarin de structuur, het formaat en de technische details van de in de lid 1 ***van dit artikel*** bedoelde verslagen worden vastgelegd. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 17 bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

▌

Hoofdstuk 5
SLOTBEPALINGEN

Artikel 15

Wijzigingen van ***de bijlagen***

1. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 16 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van bijlage I teneinde ***die bijlage aan te passen aan nieuwe en opkomende soorten activiteiten en aan de wetenschappelijke en technologische vooruitgang***.

2. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 16 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van bijlage II teneinde de lijst van minimuminformatie in de in artikel 9 bedoelde certificaten aan te passen aan de technologische vooruitgang.

Artikel 16

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie verleend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.

2. De in de artikelen 8, ***12*** en 15 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd met ingang van ... [***PB:*** de datum van inwerkingtreding van deze verordening].

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in de artikelen 8, ***12*** en 15 bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het ***Publicatieblad van de Europese Unie*** of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.

5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.

6. Overeenkomstig de artikelen 8, ***12*** en 15 vastgestelde gedelegeerde handelingen treden alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Artikel 17

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door het Comité klimaatverandering, als ingesteld bij artikel 44, lid 1, punt ***a)***, van Verordening (EU) 2018/1999. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.

2. Wanneer naar dit artikel wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Artikel 18

Evaluatie

1. Deze verordening wordt in alle opzichten herzien, rekening houdend met:

a) relevante ontwikkelingen met betrekking tot de wetgeving van de Unie, ***met inbegrip van de samenhang ervan met de Richtlijnen 2003/87/EG en (EU) 2018/2001, en de Verordeningen (EU) 2018/841, (EU) 2018/842 en (EU) 2021/1119;***

b) de relevante ontwikkelingen met betrekking tot het ***UNFCCC en de Overeenkomst van Parijs, met inbegrip van regels en richtsnoeren met betrekking tot de uitvoering van artikel 6 van die overeenkomst;***

c) de technologische en wetenschappelijke vooruitgang, ***beste praktijken en*** de marktontwikkelingen op het gebied van koolstofverwijdering;

d) het potentieel voor permanente koolstofopslag in derde landen, met inachtneming van internationale overeenkomsten als bedoeld in hoofdstuk III van [komende verordening tot vaststelling van een kader van maatregelen ter versterking van de productie van nettonultechnologie in Europa (verordening voor een nettonulindustrie) PE-CONS 45/24], waarbij moet worden voorzien in voorwaarden die gelijkwaardig zijn aan die van Richtlijn 2009/31/EG om permanent beveiligde en milieuveilige geologische opslag van afgevangen CO_2 te waarborgen;

e) de milieueffecten van het toegenomen gebruik van biomassa als gevolg van deze verordening, met inbegrip van de effecten op bodemaantasting en het herstel van ecosystemen;

f) de effecten op de voedselzekerheid van de Unie en op grondspeculatie; en de kosten van het certificeringsproces.

2. [Drie jaar na ***[datum van*** inwerkingtreding van deze verordening] ***of uiterlijk op 31 december 2028, indien dit eerder is]***, en vervolgens binnen zes maanden na het resultaat van elke krachtens artikel 14 van de Overeenkomst van Parijs overeengekomen algemene inventarisatie, brengt de Commissie verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad over de uitvoering van deze verordening.

▌

3. Uiterlijk op 31 juli 2026 evalueert de Commissie de toepassing van deze verordening op de emissiereductie van de IPCC-broncategorie Landbouw, subcategorie 4a (darmgisting) en 4b (mestbeheer), zoals bepaald krachtens Verordening (EU) 2018/1999 en de krachtens die verordening vastgestelde uitvoeringshandelingen, rekening houdend met alternatieve kosten, de ontwikkeling van het regelgevingskader, mogelijke negatieve effecten die leiden tot een toename van de broeikasgasemissies, de klimaatdoelstellingen van de Unie voor 2040, zoals voorgesteld overeenkomstig artikel 4, lid 3, van Verordening (EU) 2021/1119, en dient zij een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad. Dat verslag moet onder meer gebaseerd zijn op een proef-certificerings-methode voor activiteiten die de landbouwemissies als gevolg van darmgisting en mestbeheer verminderen. De Commissie dient, in voorkomend geval, samen met het verslag een wetgevingsvoorstel in om het toepassingsgebied van de onder deze verordening vallende activiteiten uit te breiden tot emissiereductie van de IPCC-broncategorie landbouw, subcategorie 4a darmgisting en 4b mestbeheer, zoals bepaald overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1999.

4. Uiterlijk op 31 juli 2026 beoordeelt de Commissie de aanvullende eisen die nodig zijn om deze verordening in overeenstemming te brengen met artikel 6 van de Overeenkomst van Parijs en met de beste praktijken, met inbegrip van overeenkomstige aanpassingen, toelating van ontvangende partijen en methoden. Die beoordeling behelst een evaluatie van het gebruik van gecertificeerde eenheden ter compensatie van emissies buiten de NDC van de Unie en de klimaatdoelstellingen van de Unie en gaat, in voorkomend geval, vergezeld van een wetgevingsvoorstel.

Artikel 19

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het ***Publicatieblad van de Europese Unie***.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te ▌ ,

Voor het Europees Parlement	***Voor de Raad***
De voorzitter	***De voorzitter***

Bijlage I

Elementen van de certificeringsmethoden zoals bedoeld in artikel 8

Bij de vaststelling van gedelegeerde handelingen overeenkomstig artikel 8 omvatten de omschrijving van de certificeringsmethoden ▌ de volgende elementen, ***rekening houdend met de specifieke kenmerken van de verschillende activiteiten:***

a) ***soort activiteit en*** beschrijving van de betrokken ***praktijken en processen***, met inbegrip van de ***activiteitsperiode en*** de monitoringperiode;

▌

b) regels voor de identificatie van alle putten voor koolstofverwijdering en bronnen van broeikasgasemissies zoals bedoeld in artikel 4, leden 1, ***2 en 3*****;**

c) regels voor de berekening van het ***basisscenario als bedoeld in artikel 4, lid 1, punt a), of in artikel 4, lid 1, punt a), en lid 2, punten a) en c), of in artikel 4, lid 3, punt a);***

d) regels voor de berekening van de totale koolstofverwijderingen als bedoeld in artikel ***4, lid 1, punt b), of artikel 4, lid 1, punt b), of in artikel 4, lid 3, punt b);***

e) regels voor de berekening van de totale LULUCF-bodememissies zoals bedoeld in artikel 4, lid 2, punt b);

f) regels voor de berekening van de totale door landbouw veroorzaakte bodememissies zoals bedoeld in artikel 4, lid 2, punt d);

g) regels voor de berekening van de emissies van $\mathbf{GHG_{bijkomend}}$ ***als bedoeld in artikel 4, lid 1, punt c), artikel 4, lid 1, punt c), artikel 4, lid 2, punt g) en in artikel 4, lid 3, punt c);***

h) regels voor het bijwerken van de in artikel 4, lid 7, bedoelde gestandaardiseerde basisscenario's en voor het actualiseren van het activiteitspecifieke basisscenario als bedoeld in artikel 4, lid 8;

i) regels om onzekerheden bij de kwantificering van koolstofverwijderingen zoals bedoeld in artikel 4, lid 10, ***op conservatieve wijze aan te pakken***;

j) regels voor de uitvoering van de specifieke tests ter bepaling van de additionaliteit zoals bedoeld in artikel 5, lid 2;

k) regels inzake monitoring en beperking van enig risico op het vrijkomen van de opgeslagen koolstof zoals bedoeld in artikel 6, lid 2, punt a);

l) regels inzake passende aansprakelijkheidsmechanismen zoals bedoeld in artikel 6, lid 2, punt b), en artikel 6, lid 3, ***met inbegrip van regels inzake het risico van falen van het betrokken aansprakelijkheidsmechanisme;***

m) regels inzake de operationalisering van de eisen zoals bedoeld in artikel 6, lid 4;

n) regels inzake de monitoring van de bodememissiereducties zoals bedoeld in artikel 6, lid 6;

o) regels inzake de minimale duurzaamheidsvereisten zoals bedoeld in artikel 7, lid 2;

p) regels inzake de monitoring en rapportage van nevenvoordelen zoals bedoeld in artikel 7, lid 3.

▌

Bijlage II

Minimuminformatie in het certificaat zoals bedoeld in artikel 9

Het ***conformiteits***certificaat bevat de volgende minimuminformatie:

a) de naam en soort ▌ activiteit, met inbegrip van de ***praktijken en processen, en*** de naam en de contactgegevens van de exploitant of groep exploitanten;

b) de locatie van de ▌ activiteit, waaronder de specifieke geografische afbakening van de activiteit, met inachtneming van de vereisten met betrekking tot de schaal van 1:5000 van de kaart voor de lidstaat;

▌

c) de ***duur van de activiteitsperiode, met vermelding van de begin- en einddatum;***

d) de naam van de certificeringsregeling;

e) de naam, ***adres en logo*** van de certificeringsinstantie;

f) de ▌ uniek(e) ▌ nummer of code ***van het conformiteitscertificaat***;

g) de plaats, datum van afgifte en ***geldigheidsduur*** van het ***conformiteitscertificaat;***

h) een verwijzing naar de toepasselijke certificeringsmethode zoals bedoeld in artikel 8;

▌

i) ***de permanente*** batige nettokoolstofverwijdering als bedoeld in artikel 4, lid 1, ***of de tijdelijke batige nettokoolstofverwijdering als bedoeld in artikel 4, lid 1, of de batige nettobodememissiereductie als bedoeld in artikel 4, lid 2, of de tijdelijke batige nettokoolstofverwijdering als bedoeld in artikel 4, lid 3;***

j) de koolstofverwijderingen in het kader van het basisscenario als bedoeld in artikel 4, lid 1, punt a), ***of in artikel 4, lid 1, punt a), of in artikel 4, lid 3, punt a); of bodememissies binnen het basisscenario zoals bedoeld in artikel 4, lid 2, punten a) en c);***

k) de totale koolstofverwijderingen als bedoeld in artikel ***4, lid 1, punt b), of artikel 4, lid 1, punt b), of in artikel 4, lid 3, punt b); de totale bodemissies zoals bedoeld in artikel 4, lid 2), punten b) en d);***

l) de toename van de directe en indirecte emissies van $\mathbf{GHG_{bijkomen}}$ ***als bedoeld in artikel 4, lid 1, punt c), artikel 4, lid 1, punt c), artikel 4, lid 2, punt g) en in artikel 4, lid 3, punt c);***

m) een uitsplitsing naar gassen, bronnen, koolstofputten en voorraden met betrekking tot de in de punten j), k) en l) bedoelde informatie; ▌

n) de duur van de monitoringperiode van de activiteit;

o) de hoeveelheid gebruikte biomassa en bewijs van naleving van de in artikel 7, lid 2, bedoelde minimale duurzaamheidsvereisten;

▌

p) eventuele nevenvoordelen met betrekking tot de duurzaamheid zoals bedoeld in artikel 7, lid 3;

q) voor koolstoflandbouw, de nevenvoordelen zoals bedoeld in artikel 7, lid 1, tweede alinea;

▌

r) een verwijzing naar een eventuele andere ***internationale of nationale certificering, met inbegrip*** van het/de uniek(e) certificeringsnummer ***of -code;***

s) soort aansprakelijkheidsmechanisme, bijdrage van de activiteit aan het mechanisme en de aansprakelijke natuurlijke of rechtspersoon;

t) de hoeveelheid en geldigheid van gecertificeerde eenheden;

u) de onzekerheden in de kwantificering van koolstofverwijderingen en emissiereducties overeenkomstig artikel 4, lid 10.

Bijlage III

In het Unieregister en certificeringsregisters zoals bedoeld in artikel 12 opgenomen minimuminformatie

Het Unieregister en de in artikel 12 bedoelde certificeringsregisters bevatten voor elke activiteit en elke gecertificeerde eenheid ten minste de volgende informatie:

a) de naam en het type van de activiteit, met inbegrip van de naam en de contactgegevens van de exploitant of groep exploitanten;

b) de locatie van de activiteit, waaronder de specifieke geografisch afbakening van de activiteit, met inachtneming van de vereisten met betrekking tot de schaal van 1:5000 van de kaart voor de lidstaat;

c) de duur van de activiteit, met vermelding van de begin- en einddatum;

d) naam van de certificeringsregeling, met inbegrip van het in artikel 13 bedoelde besluit met betrekking tot erkenning, de regels en procedures ervan en de lijst van aangewezen certificerende instanties als bedoeld in artikel 11, en de jaarverslagen ervan als bedoeld in artikel 14;

e) een verwijzing naar de toepasselijke certificeringsmethode zoals bedoeld in artikel 8;

f) het verwachte jaarlijkse nevenvoordeel zoals bedoeld in artikel 4;

g) eventuele nevenvoordelen met betrekking tot de duurzaamheid zoals bedoeld in artikel 7;

h) de certificeringsstatus, met inbegrip van conformiteitscertificaten en auditverslagen met betrekking tot de certificering en hercertificering als bedoeld in artikel 9; hoeveelheid en status van de gecertificeerde eenheden (bv. afgegeven, buiten gebruik, vervallen, verlopen, geannuleerd, toegewezen aan een buffer) en einddoel van de gecertificeerde eenheden en de gebruikende entiteit.

Verklaring van de Commissie ter gelegenheid van de vaststelling van Verordening (EU) .../...[+] van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een certificeringskader van de Unie voor permanente koolstofverwijderingen, koolstoflandbouw en koolstofopslag in producten

De Commissie is voornemens om, binnen een jaar na de inwerkingtreding van de verordening, de eerste gedelegeerde handeling vast te stellen en om, binnen zes maanden na de inwerkingtreding van de verordening, op haar website een planningsdocument over de ontwikkeling van certificeringsmethoden te publiceren, dat jaarlijks zal worden bijgewerkt.

Daarnaast is de Commissie voornemens passende mogelijkheden te organiseren om opmerkingen in te dienen over de gedelegeerde handelingen, waaronder via feedback van het publiek.

De Commissie zal haar toezeggingen nakomen met betrekking tot het waarborgen van de betrokkenheid van het Parlement en de Raad bij de voorbereiding van gedelegeerde handelingen, onder meer door deskundigen van het Parlement en de Raad systematisch toegang te verlenen tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie, zoals vastgelegd in punt 28 van en de bijlage bij het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 2016.

[+] PB: gelieve het referentienummer van het document in 2022/0394(COD) in te voegen en de publicatiegegevens in een voetnoot toe te voegen.